

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

13.05.2019 № 26-615  
на № 55-0742 от 06.05.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О предоставлении грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О предоставлении грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области (далее – Порядок проведения ОРВ), утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Постановление № 75а) возможно проведение оценки регулирующего воздействия без размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, составления сводного отчета и публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета, то есть в упрощенном порядке.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта подготовлен Разработчиком в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 20.04.2019 № 476 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (далее – Постановление № 476), в соответствии с которым необходимо принятие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего порядок и условия предоставления грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств, требования, предъявляемые к получателям гранта, перечень документов, необходимых для получения указанных средств, и срок их рассмотрения, а также приказа Министерства сельского хозяйства Российской

Федерации от 6 мая 2019 года № 238 «Об утверждении перечней, форм документов, предусмотренных правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2019 № 476, а также об установлении сроков их предоставления».

Проект акта подготовлен Разработчиком в соответствии с Законом Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области».

Проектом акта утверждается Порядок предоставления грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – Порядок), которым определяются правила предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта ориентировочно затрагивает интересы следующих субъектов:

- более 10 крестьянских (фермерских) хозяйств;
- 4000 граждан, ведущих личное подсобное хозяйство;
- 1 исполнительный орган государственной власти Томской области (Разработчик).

В процессе проведения оценки регулирующего воздействия Департаментом был изучен опыт субъектов Российской Федерации в части принятия субъектами Российской Федерации нормативных правовых актов, устанавливающих порядок предоставления грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств.

Анализ нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации показал, что нормативный правовой акт, регулирующий порядок предоставление грантов «Агростартап» принят только в Республике Мордовия, при этом более чем в 60 регионах России возможность предоставления указанных грантов предусмотрена в стратегических документах субъектов Российской Федерации.

Принятие проекта акта повлечет создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации.

Однако, к представленному проекту акта имеются следующие замечания:

1. В пункте 8 Порядка предусмотрено, что получателями субсидии являются крестьянские (фермерские) хозяйства, признанные победителями конкурсного отбора для предоставления грантов «Агростартапа» на реализацию проектов создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств, а также граждане Российской Федерации, которые в течение не более 15 календарных дней после признания их победителями конкурсного отбора осуществляет государственную регистрацию крестьянского (фермерского) хозяйства в органах Федеральной налоговой службы.

Однако, исходя из содержания понятия «грант «Агростартап», приведенного в пункте 3 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденных Постановлением № 476, следует, что средства указанного гранта, перечисляются из бюджета субъекта Российской Федерации только крестьянскому (фермерскому) хозяйству для финансирования его затрат. Таким образом, необходимо исключить граждан Российской Федерации из получателей субсидии.

2. В подпункте 1) пункта 10 Порядка в качестве одного из критериев отбора определено, что получатель гранта должен являться гражданином Российской Федерации. Однако, из содержания понятия «крестьянское (фермерское) хозяйство», приведенного в пункте 3 указанных федеральных Правил, утвержденных Постановлением № 476, следует, что данное требование, должно предъявляться только к главе крестьянского (фермерского) хозяйства. Предлагаем Разработчику скорректировать подпункт 1) пункта 10 Порядка.

3. В подпункте 4) пункта 10 установлено, что у получателя гранта должен быть в наличии проект создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства и увеличения объема реализуемой сельскохозяйственной продукции со сроком окупаемости не более пяти лет. Считаем, что исходя из наименования проекта акта и содержания пунктом 1 и 4 Порядка, требование относительно увеличения объема реализуемой сельскохозяйственной продукции со сроком окупаемости не более пяти лет следует исключить как избыточное.

Данное требование необходимо также исключить в подпункте 3) пункта 11 и подпункте 3) пункта 24 Порядка.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил