

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

04.07.2019 № 26-870
на № 66-0287 от 19.06.2019

Начальнику Департамента
ветеринарии Томской области

В.В. Табакаеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента ветеринарии Томской области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача заключений о соответствии размещения зданий (строений, сооружений), предназначенных для производства и хранения продуктов животноводства действующим ветеринарным нормам и правилам для предоставления земельного участка под строительство таких зданий (строений, сооружений)»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента ветеринарии Томской области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача заключений о соответствии размещения зданий (строений, сооружений), предназначенных для производства и хранения продуктов животноводства действующим ветеринарным нормам и правилам для предоставления земельного участка под строительство таких зданий (строений, сооружений)» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом ветеринарии Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с абзацами восьмым и девятым пункта 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области», в отношении проектов административных регламентов предоставления государственных услуг в Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и устанавливающих новые или изменяющие действующие обязанности, запреты и ограничения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, оценка регулирующего воздействия проводится без размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, составления сводного отчета и публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета. Таким образом, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия по проекту акта проводится Департаментом в упрощенном порядке.



9591820

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии со статьей 12 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» при планировке и строительстве животноводческих комплексов, птицефабрик, мясокомбинатов, других зданий (строений, сооружений), предназначенных для производства и хранения продуктов животноводства, крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств граждан должно быть предусмотрено создание наиболее благоприятных условий для содержания животных и производства продуктов животноводства, для предупреждения загрязнения окружающей среды производственными отходами и возбудителями заразных болезней животных. Предоставление земельного участка для строительства зданий (строений, сооружений), предназначенных для производства и хранения продуктов животноводства, допускается только при наличии заключений органов государственного ветеринарного надзора о соответствии размещения таких зданий (строений, сооружений) действующим ветеринарным нормам и правилам.

Проектом акта предусматривается признание утратившим силу приказа Управления ветеринарии Томской области от 01.12.2014 № 139, в соответствии с которым утвержден действующий Административный регламент предоставления государственной услуги «Выдача заключений о соответствии размещения предприятий по производству и хранению продуктов животноводства действующим ветеринарным нормам и правилам для предоставления земельного участка под строительство таких предприятий», и утверждение нового Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача заключений о соответствии размещения зданий (строений, сооружений), предназначенных для производства и хранения продуктов животноводства действующим ветеринарным нормам и правилам для предоставления земельного участка под строительство таких зданий (строений, сооружений)» (далее – Административный регламент).

Рассматриваемый Административный регламент устанавливает порядок и стандарт предоставления Департаментом ветеринарии Томской области государственной услуги «Выдача заключений о соответствии размещения зданий (строений, сооружений), предназначенных для производства и хранения продуктов животноводства, действующим ветеринарным нормам и правилам для предоставления земельного участка под строительство таких зданий (строений, сооружений)» (далее – государственная услуга).

В процессе проведения оценки регулирующего воздействия Департаментом был изучен опыт субъектов Российской Федерации в части утверждения административных регламентов предоставления рассматриваемой государственной услуги, в т.ч. в Красноярском, Забайкальском краях, в Свердловской области (приказ министерства сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края от 28.01.2013 № 41-о «Об утверждении Административного регламента предоставления службой по ветеринарному надзору Красноярского края государственной услуги по выдаче заключений при предоставлении земельного участка под строительство предприятий по производству и хранению продуктов животноводства о соответствии ветеринарным нормам и правилам размещения таких предприятий», приказ Министерства сельского хозяйства Забайкальского края от 25.05.2017 № 146 «Об утверждении Административного регламента Министерства сельского хозяйства Забайкальского края по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений о соответствии действующим ветеринарным нормам и правилам размещения предприятий по производству и хранению продуктов животноводства на земельном участке», приказ Департамента ветеринарии

Свердловской области от 13.12.2016 № 450 «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом ветеринарии Свердловской области государственной услуги по выдаче заключения о соответствии размещения на земельном участке предприятия по производству и хранению продуктов животноводства ветеринарным нормам и правилам»).

Утверждение Административного регламента в редакции, предлагаемой Разработчиком, в целях его совершенствования с нормами федерального и регионального законодательства считаем оптимальным и достаточным способом решения проблемы несовершенства действующего правового регулирования по предоставлению государственной услуги на региональном уровне.

Однако, к представленному проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно пункту 8 статьи 14 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ) стандарт предоставления государственной услуги должен предусматривать исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления государственной услуги или отказа в предоставлении государственной услуги.

Однако пункт 18 Административного регламента содержит только исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении государственной услуги.

2. Согласно пункту 18 Административного регламента основанием для отказа в предоставлении государственной услуги является несоответствие размещения зданий (строений, сооружений), предназначенных для производства и хранения продуктов животноводства, действующим ветеринарным нормам и правилам.

Пунктом 44 Административного регламента определено, что в случае, если в результате рассмотрения запроса, акта обследования земельного участка установлены основания для отказа в предоставлении государственной услуги, указанные в пункте 18 Административного регламента, должностное лицо, ответственное за предоставление государственной услуги, подготавливает в произвольной форме проект уведомления об отказе в выдаче заключения с указанием оснований отказа.

Однако, несоответствие размещения зданий (строений, сооружений), предназначенных для производства и хранения продуктов животноводства, действующим ветеринарным нормам и правилам не может быть основанием для отказа в предоставлении государственной услуги, т.к. одним из результатов предоставления государственной услуги в соответствии с абзацем третьим пункта 12 Административного регламента является отказ в выдаче заключения о соответствии размещения зданий (строений, сооружений), предназначенных для производства и хранения продуктов животноводства, действующим ветеринарным нормам и правилам для предоставления земельного участка под строительство таких зданий (строений, сооружений) (далее – заключение).

Таким образом, выявление несоответствия размещения зданий (строений, сооружений), предназначенных для производства и хранения продуктов животноводства, действующим ветеринарным нормам и правилам является основанием для отказа в выдаче заключения, а не отказом в предоставлении государственной услуги, поэтому предлагаем устранить внутренние противоречия положений пунктов 18, 44 Административного регламента.

3. В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 12 Закона № 210-ФЗ структура административного регламента должна содержать раздел, устанавливающий досудебный (внесудебный) **порядок** обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, многофункционального центра,

организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Закона № 210-ФЗ, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Однако, раздел 5 Административного регламента фактически не устанавливает указанный порядок, а содержит отсылочную норму (пункт 60 Административного регламента), в соответствии с которой обжалование решений и действий (бездействия) Разработчика, должностных лиц Разработчика, работников МФЦ, а также организаций, предусмотренных частью 1.1 статьи 16 Закона № 210-ФЗ, осуществляется в соответствии с Законом № 210-ФЗ.

Таким образом, предлагаем Разработчику дополнить раздел 5 Административного регламента положениями, регулирующими досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, многофункционального центра, организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Закона № 210-ФЗ, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

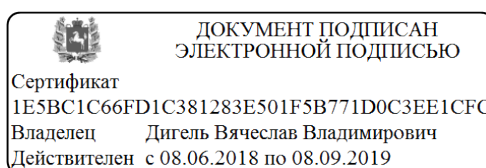
4. По тексту Административного регламента не представлено полное наименование аббревиатура «МФЦ» и «Департамент», поэтому предлагаем Разработчику раскрыть их значение.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов инвестиционной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



В.В.Дигель