

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

18.07.2019 № 26-947  
на № 52-0434 от 12.07.2019

Начальнику Департамента по  
развитию инновационной и  
предпринимательской деятельности  
Томской области

А.А.Осадченко

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятия по привлечению потенциальных резидентов и продвижению продукции резидентов Особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятия по привлечению потенциальных резидентов и продвижению продукции резидентов Особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности (пункт 3 Порядка ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;



9661563

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В целях реализации 1 этапа Разработчиком 30 мая 2019 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению № 1 к Порядку ОРВ на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт). По итогам данного этапа замечаний о содержании существующей проблемы, а также предложений относительно определения возможных альтернативных вариантов ее решения в адрес Разработчика не поступало, в связи с чем Сводка предложений по итогам обсуждения идеи (концепции) Разработчиком не формировалась.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку ОРВ. В период с 10 июня по 9 июля 2019 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «МПО работодателей Томской области», Общество с ограниченной ответственностью «Центр кластерного развития Томской области».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Общества с ограниченной ответственностью «Центр кластерного развития Томской области», которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/592>).

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

Согласно информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование,

состоит в отсутствии порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятия по привлечению потенциальных резидентов и продвижению продукции резидентов Особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск».

Данная формулировка, представленная Разработчиком, не позволяют достаточно четко охарактеризовать наличие какой-либо проблемы, на урегулирование которой направлен рассматриваемый проект акта. В сводном отчете Разработчиком не представлена информация о негативной сложившейся ситуации с необходимостью привлечением потенциальных резидентов и продвижению продукции резидентов Особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск», не представлена статистическая информация об увеличении/уменьшении действующих резидентов данной экономической зоны. Кроме того, Разработчик не представил информацию о возможных потерях и выгодах субъектов предпринимательской деятельности, потенциально подпадающих под предлагаемые изменения,

Таким образом, это свидетельствует о неполном соблюдении Разработчиком установленного Порядка ОРВ в части заполнения сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия

В соответствии с проблемой, обозначенной Разработчиком, была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как утверждение порядка предоставления государственной поддержки на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятий по привлечению потенциальных резидентов и продвижению продукции резидентов Особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск».

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым утверждается порядок предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятия по привлечению потенциальных резидентов и продвижению продукции резидентов Особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск». При этом обоснование данного варианта достижения поставленной цели Разработчик в сводном отчете указано некорректно.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы следующих субъектов:

– резиденты Особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск»;

– юридическое лицо (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющее методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение деятельности резидентов Особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск»

Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

При подготовке проекта акта и сводного отчета имеет значение тот факт, что Разработчиком был изучен опыт других субъектов Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативный правовой акт, регулирующий предоставление субсидий организации, осуществляющее сопровождение деятельности резидентов конкретной экономической зоны принят только в Свердловской области – постановление Правительства Свердловской области от 21.03.2019 № 184-ПП «Об утверждении Порядка предоставления в 2019 году

субсидии из областного бюджета открытому акционерному обществу «Особая экономическая зона «Титановая долина». Изучение опыта Свердловской области позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения возникшей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации подпрограммы «Развитие научно-образовательного комплекса и инновационного сектора экономики Томской области» государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 30.10.2014 № 414а.

Проектом акта утверждается порядок предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятия по привлечению потенциальных резидентов и продвижению продукции резидентов Особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск» (далее – Порядок). Однако, в Законе Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 151-ФЗ) определено, что субсидии предоставляются на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации *мероприятия «Привлечение потенциальных резидентов и продвижение продукции резидентов Особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск»*. Предлагаем Разработчику наименование рассматриваемого проекта акта и Порядка привести в соответствие с Законом № 151-ФЗ.

Цель предоставления субсидий – финансовое обеспечение затрат получателей субсидий, возникающих в результате реализации мероприятия «Привлечение потенциальных резидентов и продвижение продукции резидентов Особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск».

Проектом предусматриваются:

– категории получателей субсидий - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение деятельности резидентов особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск»;

– направления расходования субсидии – расходы на мероприятия, направленные на привлечение потенциальных резидентов и продвижение продукции резидентов Особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск».

Расходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, запланированы в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом № 151-ФЗ на выделении субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятия «Привлечение потенциальных резидентов и продвижение продукции резидентов Особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск» в размере 4 200,0 тыс. руб.

Предлагаемое правовое регулирование повлечет за собой расходы субъектов предпринимательской деятельности на подготовку и предоставление документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки. Однако величину и расчет указанных расходов Разработчик в Сводном отчете не указал, что свидетельствует о неполном соблюдении Разработчиком

установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал такой индикатор, как объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученной резидентами особой экономической зоны в результате реализации соглашений об осуществлении деятельности в особой экономической зоне (2019 – 2000,00 млн. руб., 2020 – 2000,00 млн. руб., 2021 – 2000,00 млн. руб.). Полагаем, что данный индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно подпункту «в» подпункта 1) пункта 5 Порядка для получения субсидии получатель субсидии предоставляет Разработчику, в том числе заверенную руководителем получателя субсидии копию документа, подтверждающего право собственности на объект недвижимого имущества, в котором размещается получатель субсидии, или копию договора аренды (субаренды) соответствующего недвижимого имущества или иные документы, подтверждающие право пользования нежилым помещением получателем субсидии.

Полагаем, что объект недвижимого имущества, принадлежащий и/или используемый получателем субсидии, может, помимо права собственности и/или права аренды, принадлежать ему и/или использоваться им и на ином праве. Закрепление же конкретного вида права, на основании которого получателю субсидии должны принадлежать и/или им использоваться объекты недвижимого имущества, может привести к необоснованному ограничению круга потенциальных получателей субсидий.

В этой связи полагаем, что Разработчику необходимо устранить вышеуказанное противоречие.

2. В соответствии с абзацем седьмым пункта 5 Порядка конкретные показатели результативности предоставления субсидии, соответствующие показателям мероприятий, установленных Программой для мероприятий, указанных в пункте 2 настоящего Порядка, на соответствующий год устанавливает главный распорядитель в соглашении о предоставлении субсидии.

Из указанной формулировки проектируемой нормы не представляется возможным определить показатели результативности.

Между тем, согласно подпункту «з» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – Общие требования), утвержденных одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Постановление № 887), при определении условий и порядка предоставления субсидий указывается информация, в т.ч. про установление показателей результативности и (или) порядка расчета показателей результативности и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении конкретные показатели результативности на основании указанного порядка (при необходимости).

Таким образом, предлагаем Разработчику абзац седьмой пункта 5 Порядка привести в соответствие с подпунктом «з» пункта 4 Общих требований.

3. В подпункте «д» подпункта 1) пункта 5 Порядка в качестве одного из документов, представляемого получателем субсидии для ее получения,

предусмотрена смета затрат на использование субсидии по соответствующей форме с приложением экономически обоснованного расчета, согласованная с Разработчиком.

Из представленных формулировок невозможно определить, о каком экономически обоснованном расчете идет речь. При этом используемое понятие не расшифровано, приведенная в приложении № 2 к Порядку форма сметы затрат на использование субсидии не содержит требований к ее заполнению, что позволяет получателю субсидии субъективно трактовать данную формулировку и формировать документ любого содержания.

Кроме того, необходимость согласования сметы затрат с Разработчиком до подачи документов для получения субсидии считаем излишней обязанностью для субъектов предпринимательской деятельности.

Предлагаем Разработчику доработать данный пункт Порядка, исключив необходимость предоставления экономически обоснованного расчета для получения субсидии и необходимость предварительного согласования сметы затрат с Разработчиком.

4. Подпункт «б» подпункта 2) пункта 5 Порядка не учитывает пункт 17 статьи 241 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому условием предоставления предусмотренных статьей 78 Бюджетного кодекса РФ субсидий является отсутствие у их получателей просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидий.

Считаем, что Разработчику необходимо привести в соответствие с пунктом 17 статьи 241 Бюджетного кодекса РФ подпункт «б» подпункта 2) пункта 5 Порядка, а также соответствующий пункт заявления о предоставлении субсидии, приведенного в приложении №1 к Порядку.

5. В пункте 8 Порядка определено, что размер субсидии определяется в соответствии со сметой затрат на использование субсидии.

Согласно подпункту «г» пункта 4 Общих требований, утвержденных Постановлением № 887, при определении условий и порядка предоставления субсидий указывается информация, в т.ч. про размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии), и источника ее получения.

Таким образом, предлагаем Разработчику пункт 8 Порядка привести в соответствие с подпунктом «г» пункта 4 Общих требований.

6. Пункт 10 и 11 Порядка исключить, в связи с дублированием следующих положений: подпункты 3), 4) пункта 5 и пункт 19 Порядка.

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

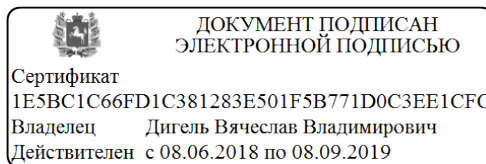
Проект акта содержит положения, вводящих избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о неполном соблюдении Разработчиком установленного Порядка ОРВ в Томской области в части заполнения сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия. *Для полного соблюдения Порядка ОРВ в отношении рассматриваемого проекта акта*

*Разработчику необходимо доработать сводный отчет и направить в Департамент для подготовки заключения повторно.*

Департамент также считает, что оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования в представленной редакции недостаточно. *Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний.*

И.о.начальника департамента



В.В.Дигель