

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента по
развитию инновационной и
предпринимательской деятельности
Томской области

А.А.Осадченко

№ _____
на № 52-0433 от 12.07.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации проекта «Цифровые технологии»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации проекта «Цифровые технологии» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности (пункт 3 Порядка).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.



9645736

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В целях реализации 1 этапа Разработчиком 28 мая 2019 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению № 1 к Порядку проведения ОРВ на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт). По итогам данного этапа замечаний о содержании существующей проблемы, а также предложений относительно определения возможных альтернативных вариантов ее решения в адрес Разработчика не поступало, в связи с чем Сводка предложений по итогам обсуждения идеи (концепции) Разработчиком не формировалась.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 7 июня по 8 июля 2019 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «МПО работодателей Томской области», Общество с ограниченной ответственностью «Центр кластерного развития Томской области».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Общества с ограниченной ответственностью «Центр кластерного развития Томской области» и Союза «Томская торгово-промышленная палата», которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/589>).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, состоит в отсутствии на сегодняшний день нормативной правовой базы, регламентирующей порядок предоставления государственной поддержки, направленной на реализацию регионального проекта «Цифровые технологии».

Региональный проект «Цифровые технологии» определен в качестве основного мероприятия подпрограммы «Содействие реализации на территории Томской области проектов по направлению «Цифровые технологии» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», включенной в государственную программу «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области», утвержденную постановлением Администрации Томской области от 30.10.2014 № 414а.

Вышеуказанная подпрограмма направлена на достижение цели, определенной Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части решения задач и достижения стратегических целей по направлению «Цифровая экономика». Ее реализация будет способствовать достижению стратегически значимых задач Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утвержденной постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580, и реализации модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком были выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как установление правового регулирования порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации проекта «Цифровые технологии».

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым утверждается порядок определения объема и предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации проекта «Цифровые технологии». Вариант, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку отсутствие правовой основы не дает возможности реализации нового регионального проекта «Цифровые технологии». В этой связи решение проблемы без вмешательства регионального законодателя не представляется возможным. Такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы менее 10 юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированных на территории Томской области, работающих в направлении инновационного развития Томской области. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

При подготовке проекта акта и сводного отчета имеет значение тот факт, что Разработчиком был изучен опыт других субъектов Российской Федерации. Так, в сводном отчете отмечено, что мероприятия, направленные на реализацию национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», реализуются в Оренбургской и Саратовской областях (постановление Правительства Оренбургской области от 29.12.2018 № 917-пп «Об утверждении государственной программы «Цифровая экономика Оренбургской области», постановление Правительства Саратовской области от 26.12.2018 № 735-П «О государственной программе Саратовской области «Информационное общество»). Изучение опыта других субъектов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения возникшей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ и в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление №887).

Проектом акта утверждается порядок определения объема и предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации проекта «Цифровые технологии» (далее – Порядок). Однако, в связи с тем, что проект акта подготовлен в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ, в которой предусматривается необходимость определения только порядка предоставления субсидий, *полагаем, что порядок определения объема субсидий необходимо из наименования и текста Порядка исключить.*

Расходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, запланированы в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на выделении субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации проекта «Цифровые технологии» в размере 60 000,00 тыс. руб.

Предлагаемое правовое регулирование повлечет за собой расходы субъектов предпринимательской деятельности на подготовку и предоставление документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки. Так, по информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная номинальная и реальная начисленная заработная плата в Томской области за 2018 год составила 41900 руб. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области¹), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 22 человеко-часа, затраты заявителя ориентировочно составят 5486,90 рублей. Однако, принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, будет осуществляться работниками потенциальных получателей субсидии в рамках осуществления ими своих текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал такие индикаторы, как число пользователей сервисов в сферах городского хозяйства, развития предпринимательства и человеческого капитала (2019 – не менее 100 человек, 2020 – не менее 200 человек, 2021 – не менее 300 человек), количество внедренных пилотных модулей (программно-аппаратных компонентов) в рамках комплексного

¹ Динамика среднемесячной номинальной и реальной начисленной заработной платы// Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области: http://tmsk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tmsk/resources/7daafa804de2d46a8fb4df440b9ac47d/%D0%97%D0%B0%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%BD%D0%B0%D1%8F+%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D1%82%D0%B0.htm

проекта «Цифровой госпиталь» (2019 – не менее 1 модуля, на последующие годы значение индикатора Разработчиком не установлено), количество разработанных и запущенных сервисов в сферах городского хозяйства, развития предпринимательства и человеческого капитала (2019 – не менее 2 сервисов, на последующие годы значение индикатора Разработчиком не установлено), число пациентов, прошедших через пилотный модуль «Приемное отделение» (2019 – 50 человек, 2020 – 150 человек, 2021 – 200 человек). Полагаем, что данные индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В соответствии с пунктом 14 Порядка показатели результативности соответствуют «показателям непосредственного результата Мероприятий, установленных Программой для Мероприятий, указанных в пункте 2 настоящего Порядка».

Из указанной формулировки проектируемой нормы не представляется возможным определить показатели результативности.

Между тем, согласно подпункту «з» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – Общие требования), утвержденных Постановлением №887, при определении условий и порядка предоставления субсидий указывается информация, в т.ч. про установление показателей результативности и (или) порядка расчета показателей результативности и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении конкретные показатели результативности на основании указанного порядка (при необходимости).

Таким образом, предлагаем Разработчику пункт 14 Порядка привести в соответствие с подпунктом «з» пункта 4 Общих требований.

2. Согласно абзацу первому пункта 18 Порядка «возврат субсидии или ее части в областной бюджет в случаях нарушения получателем субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидии, установленных настоящим Порядком, выявленных по факту проверок, проведенных Департаментом и уполномоченными органами государственного финансового контроля, а также в случаях, установленных настоящим Порядком, осуществляется в следующем порядке и сроках».

Однако, кроме случая, установленного пунктом 20 Порядка, дополнительных случаев возврата субсидии в полном объеме Разработчиком не предусматривается, поэтому предлагаем слова «, а также в случаях, установленных настоящим Порядком,» заменить словами «, а также в случае, предусмотренном в пункте 20 настоящего Порядка,».

3. В соответствии с пунктом 66.4 статьи 8 Закона Томской области от 11 октября 2007 года № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области» определение порядка согласования с Департаментом финансов Томской области решений главных администраторов бюджетных средств о наличии потребности в межбюджетных трансфертах, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованных в отчетном финансовом году, отнесено к полномочию Департамента финансов Томской области.

В рамках предоставленных полномочий приказом Департамента финансов Томской области от 02.12.2016 № 56 утвержден Порядок согласования

с Департаментом финансов Томской области решений главных администраторов бюджетных средств о наличии потребности в межбюджетных трансфертах, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованных в отчетном финансовом году.

Однако, пункт 22 Порядка содержит положения, спроектированные с превышением указанных полномочий.

Таким образом, пункт 22 Порядка необходимо привести в соответствии с действующим законодательством.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И.о.начальника департамента

В.В.Дигель