

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

31.05.2019 № 26-721
на № 55-0775 от 16.05.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам)»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам)» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В целях реализации 1 этапа Разработчиком 15 марта 2019 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению № 1 к Порядку проведения ОРВ на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт). По итогам данного этапа замечаний о содержании существующей проблемы, а также предложений относительно определения возможных альтернативных вариантов ее решения в адрес Разработчика не поступало, в связи с чем Сводка предложений по итогам обсуждения идеи (концепции) Разработчиком не формировалась.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 27 марта по 27 апреля 2019 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/5590>).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, главными препятствиями развития сельского хозяйства Томской области являются:

- недостаточное количество высококвалифицированных кадров;
- недостаточная развитость племенной базы;

- недостаточный уровень качества кормов, что приводит к несбалансированности рационов кормления животных по питательным веществам;
- недостаточный уровень качества биодобавок для роста растений, что приводит к несбалансированности растений по питательным веществам.

Указанные обстоятельства осложняются еще и тем, что основная часть затрат сельскохозяйственных предприятий связана с выплатой процентов по заемным средствам. При этом существенную финансовую нагрузку несут именно сельскохозяйственные товаропроизводители, реализующие инвестиционные проекты в сфере сельскохозяйственного производства, что является проблемой, требующей решения. По данным разработчика, количество инвестиционных проектов в отрасли сельского хозяйства ежегодно возрастает. С 2014 года в Томской области активно реализуется ряд инвестиционных проектов.

В целях стимулирования инвестиционной привлекательности сельскохозяйственного производства Разработчиком предлагается субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам, что позволит снизить финансовую нагрузку сельскохозяйственных товаропроизводителей.

К факторам, поддерживающим существование вышеуказанной проблемы, Разработчиком отнесено несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, что приводит к неэффективному использованию бюджетных ассигнований.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области в части предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам).

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым утверждается новый Порядок предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам).

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы более 2 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население, заинтересованное в потреблении сельскохозяйственной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичной проблемы

в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативный правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) принят только в Кемеровской области. Изучение опыта Кемеровской области позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения возникшей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

Проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) (далее – Порядок), которым определяются правила предоставления указанных субсидий, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета.

Предоставление государственной поддержки на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе ранее осуществлялось в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области и Порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в сфере сельскохозяйственного производства в Томской области». Однако в связи с неоднократным количеством изменений, вносимых в указанное постановление, его чтение и применение стало затруднительным, поэтому по информации Разработчика, назрела необходимость подготовки и принятия нового Порядка.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28 декабря 2017 года № 156-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области». Так, субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам), в 2019 году получают более 2 сельскохозяйственных товаропроизводителей на сумму 10133,8 тыс. рублей.

Предлагаемое правовое регулирование повлечет за собой расходы субъектов предпринимательской деятельности на подготовку и предоставление документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2018 год составила 31201,20 руб. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 32 человеко-

часов, затраты заявителя ориентировочно составят 5943,08 рублей. Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, будет осуществляться сельскохозяйственными товаропроизводителями в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом проведен анализ положений Порядка, в ходе которого установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом б) пункта 7 Порядка представление отчетности о достижении показателей результативности в порядке и сроки, установленные соглашением о предоставлении субсидии, является одним из условий предоставления субсидии.

Полагаем, что включение в качестве условия о предоставлении субсидии положения о предоставлении получателем субсидии отчетности о достижении показателей результативности нецелесообразно, поскольку согласно пунктам 2 и 5 Общих требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных одноименным постановлением Правительства РФ от 6 сентября 2016 г. № 887 (далее – Общие требования), нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, устанавливающие порядок предоставления субсидий, должны содержать требования к отчетности, предусматривающие определение порядка, сроков и формы представления получателем субсидии отчетности о достижении показателей.

В проекте акта такие требования определены в пункте 20 Порядка. Следовательно, Разработчику подпункт б) пункта 7 Порядка следует исключить.

2. Подпункт а) подпункта 2), подпункты 3),4) пункта 8 Порядка содержат обременительное для получателя субсидии требование о заверении документов именно кредитной организацией.

Предлагаем исключить такое требование из указанных положений Порядка.

3. В абзаце десятом пункта 8 Порядка определено, что в случае если получателем субсидии ранее (в течение десяти предшествующих лет до даты обращения за предоставлением указанной субсидии) представлялись Разработчику документы, необходимые для получения субсидии, повторного представления указанных документов не требуется, за исключением документов, в которые вносились изменения.

Полагаем, что указание на предоставление документов в течение десяти предшествующих лет до даты обращения за предоставлением указанной субсидии некорректно, поскольку в пункте 2 Порядка определено, что субсидии предоставляются по кредитным договорам (договорам займа), заключенным в 2016, 2017 гг.

Предлагаем Разработчику исключить абзац десятый пункта 8 Порядка, либо скорректировать исходя из сроков первоначальной подачи документов, необходимых для получения субсидии, по кредитным договорам (договорам займа), заключенным в 2016, 2017 гг.

4. В пункте 9 Порядка определено, что получатели субсидий, предусмотренных подпунктом 2) пункта 2 Порядка, в период реализации инвестиционного проекта представляют Разработчику ежегодно до 1 апреля, начиная с года, следующего за годом предоставления субсидии, предоставляют заверенную

копию отчета «Сведения об инвестициях» по установленной форме за предшествующий год и отчет о выполнении план-графика инвестиционного проекта.

Полагаем, что данная обязанность избыточна для получателей субсидии, предусмотренных подпунктом 2) пункта 2 Порядка, поскольку для получателей субсидии, реализующих инвестиционные проекты, в подпункте 5) пункта 7 Порядка уже предусмотрено отдельное условие получения рассматриваемой субсидии – выполнение план-графика инвестиционного проекта, а также целевых индикаторов, предусмотренных паспортом инвестиционного проекта, до 31 декабря текущего года.

Кроме того, Разработчиком не обоснован срок предоставления указанных отчетов.

Предлагаем Разработчику исключить пункт 9 Порядка.

5. Из абзаца шестого пункта 14 Порядка исключить слова «, а по кредитам (займам), полученным с 1 января 2015 года, - не более 10 процентов годовых», поскольку в пункте 2 Порядка определено, что субсидии предоставляются по кредитным договорам (договорам займа), заключенным в 2016, 2017 гг.

6. Согласно подпункту г) пункта 2, пункту 6 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных одноименным постановлением Правительства РФ от 6 сентября 2016 г. № 887, определено, что нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или акты уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации, устанавливающие порядок предоставления из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий получателям субсидий, должны содержать требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Следовательно, установление в пункте 23 Порядка ответственности за непредставление отчетности о достижении показателя результативности не согласуется с требованием соблюдения получателем субсидии условий, целей и порядка предоставления субсидий. Кроме того, установление санкции за такое непредставление в виде возврата субсидии в областной бюджет в полном объеме противоречит пункту 6 Общих требований, предусматривающему, что порядок и сроки возврата субсидий в бюджет бюджетной системы Российской Федерации возможен, в том числе в случае недостижения показателей результативности, а не в случае непредставление отчетности о достижении таких показателей.

7. В пункте 10 Перечня документов, подтверждающих целевое использование, приведенного в приложении №2 к рассматриваемому Порядку, в качестве одного из направлений целевого использования кредитов (займов) установлена возможность приобретения объектов недвижимого имущества. Из представленной редакции не представляется возможным уяснить назначение приобретаемого недвижимого имущества. Во избежание возникновения на практике случаев нецелевого использования кредитов (займов) предлагаем Разработчику конкретизировать цель приобретения объектов недвижимого имущества, соотнеся с определенным в пункте 3 целевым назначением использования инвестиционных кредитов (займов), приведенным в приложении № 1 к Порядку.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал такой индикатор, как объем субсидируемых кредитов (2019 – 162 млн. руб.). Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место снижение финансовой нагрузки сельскохозяйственных товаропроизводителей региона, реализующих инвестиционные проекты в сфере сельскохозяйственного производства Томской области, и эффективность предложенного правового регулирования.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил