

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

26.06.2019 № 26-833

на № 19-0212 от 11.06.2019

И.о. начальника Департамента  
потребительского рынка  
Администрации Томской  
области

Е.Н. Чирко

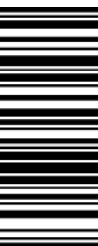
### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Администрации Томской области «О предоставлении субсидии на  
возмещение части затрат, связанных с продовольственным обеспечением  
труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов  
Томской области»**

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О предоставлении субсидии на возмещение части затрат, связанных с продовольственным обеспечением труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом потребительского рынка Администрации Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от



9544250

14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В целях реализации первого этапа Разработчиком 30 января 2019 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению № 1 к Порядку проведения ОРВ на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт). По итогам данного этапа замечания и предложения не поступали.

В рамках реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен проект акта, сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ, а также перечень вопросов для участников публичных консультаций, которые были размещены в вышеуказанном разделе официального сайта (предложения, замечания и мнения от участников публичных консультаций принимались Разработчиком в период с 22 апреля по 24 мая 2019 года).

С целью анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте 10 организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Томская торгово-промышленная палата», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томский областной союз потребительских обществ, Совет Асиновского районного союза потребительских обществ, Совет Парабельского потребительского кооператива, Правление сельского потребительского общества «Колос».

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступили замечания, предложения и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Томского областного союза потребительских обществ, Совета Асиновского районного союза потребительских обществ, которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе официального сайта.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

В Томской области существует проблема продовольственного обеспечения труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области.

Население, проживающее в труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктах Томской области лишено возможности на постоянной основе приобретать товары первой необходимости по месту жительства в связи с малопривлекательностью и убыточностью торговой деятельности в данных населенных пунктах, вследствие ежегодного снижения численности сельских жителей, плохого состояния дорог (особенно в осенний и весенний периоды), отдаленности, низкой платежеспособности сельского населения.

Кроме того доставка продуктов питания в труднодоступные и отдаленные населенные пункты должна осуществляться специализированным транспортом, в целях сохранения качественных характеристик продуктов.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как обеспечение доступности товаров первой необходимости населению в труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области за счет сохранения стационарной торговли и развития мобильной торговли.

В качестве предпочтительного варианта решения проблемы Разработчик предлагает принять правовой акт, регламентирующий предоставления за счет средств областного бюджета Томской области субсидий на возмещение части затрат, связанных с продовольственным обеспечением труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области. Данный вариант является наиболее предпочтительным, поскольку позволит сохранить действующие торговые объекты в труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктах Томской области и расширит мобильную торговлю.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться более 110 субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих торговую деятельность в труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных

пунктах Томской области, в т.ч. более 75 субъектам предпринимательской деятельности планируется оказать государственную поддержку.

Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление указанной государственной поддержки в субъектах Российской Федерации, были приняты Новосибирской, Липецкой, Архангельской областях, Хабаровском крае (постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п «Об утверждении порядка предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров», постановление Администрации Липецкой области от 26.03.2018 № 242 «Об утверждении порядка предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на создание условий для обеспечения услугами торговли и бытового обслуживания поселений, входящих в состав муниципального района, на 2018 год», Закон Архангельской области от 24 сентября 2010 года № 203-15-ОЗ «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли и бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли», постановление Правительства Хабаровского края от 18.12.2018 № 475-пр «О порядке предоставления из краевого бюджета бюджетам муниципальных районов субсидий на софинансирование расходных обязательств по созданию условий для обеспечения услугами торговли жителей поселений, входящих в состав муниципальных образований Хабаровского края с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), в 2019 году»).

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

В Томской области действует государственная программа «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а, в рамках которой принята подпрограмма «Развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области», одной из задач которой является продвижение региональной продукции, произведенной с использованием дикорастущего, пищевого сырья на внутренние и внешние рынки сбыта, в том числе за счет выделения субсидии на возмещение части затрат, связанных с продовольственным обеспечением труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области.

Расходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, запланированы в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на возмещение части затрат, связанных с продовольственным обеспечением труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области в сумме 8 700 тыс.руб.

Предлагаемое правовое регулирование повлечет за собой расходы субъектов предпринимательской деятельности на подготовку и предоставление документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций розничной торговли Томской области составила 22 042 руб., среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 24 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 3 148,86 руб. Принимая во внимание, что средний размер предоставляемой субсидии составит (исходя из расчета – 75 получателей) 113 333 руб., подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, для субъектов предпринимательской деятельности не будет избыточным.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал:

- количество труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области, в которых сохранена деятельность стационарных торговых объектов (2019 год – 108 пунктов)

- количество труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области, в которых возобновлена торговая деятельность (2019 год – 6 пунктов)

Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно подпункту 2.1 пункта 2 Порядка предоставления за счет средств областного бюджета Томской области субсидий на возмещение части затрат, связанных с продовольственным обеспечением труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области, утвержденного проектом акта (далее – Порядок), «субсидии предоставляются в размере не более 250 тысяч рублей и рассчитываются как сумма:

**50% от величины**, определенной в соответствии с методическими рекомендациями «**Нормы расхода** топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте», введенными в действие распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 14.03.2008 № АМ-23-р, исходя из протяженности автомобильной дороги от места получения товара

до населенного пункта, **расположенного на его территории**, и в обратном направлении, и **фактической стоимости** автомобильного топлива;

50% от величины расходов на оплату услуг по перевозке речным транспортом (включая паромные переправы) от места получения товара до населенного пункта и в обратном направлении».

При этом из формулировки пункта 2.1 Порядка невозможно определить размер предоставляемой субсидии, т.к. проектируемая редакция абзаца второго пункта 2.1 Порядка предполагает суммирование несопоставимых по отношению друг другу слагаемых (величины расхода топлива и стоимости автомобильного топлива).

Также, исходя из проектируемой редакции абзаца третьего пункта 2.1 Порядка предполагается суммирование 50% от величины расходов на оплату услуг по перевозке речным транспортом (включая паромные переправы) от места получения товара до населенного пункта и в обратном направлении, т.е. суммирование одного, а не двух и более слагаемых.

Кроме того, из абзаца второго пункта 2.1 Порядка не ясен смысл формулировки: «места получения товара до **населенного пункта, расположенного на его территории**».

Таким образом, предлагаем устранить вышеуказанную неопределенность положений пункта 2.1 Порядка.

2. В соответствии с подпунктом 2.2 пункта 2 Порядка субсидии предоставляются из областного бюджета юридическим лицам, **являющимся членами Томского областного Союза потребительских обществ** в целях возмещения части затрат на приобретение специализированного автотранспорта по договору финансовой аренды (лизинга) для продовольственного обеспечения труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области, в размере 100 процентов от затрат по договору финансовой аренды (лизинга), но не более 900 тыс. рублей на 1 автотранспорт, при соблюдении ими условий, установленных настоящим постановлением.

Однако, данное положение Порядка необоснованно сужает круг потенциальных получателей субсидии, ограничивая конкуренцию.

Согласно абзацу первому части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Исходя из вышеизложенного предлагаем расширить круг потенциальных получателей субсидии, исключив положение Порядка,

устанавливающее в качестве критерия их отбора членство юридического лица в Томском областном Союзе потребительских обществ, а также включить индивидуальных предпринимателей в качестве потенциальных получателей субсидии.

3. Согласно подпунктам 2, 3 пункта 5 Порядка критериями отбора получателей субсидий являются:

- нахождение получателя субсидии на учете в налоговом органе на территории Томской области;
- осуществление получателем субсидии хозяйственной деятельности на территории Томской области.

При этом аналогичные по смыслу положения установлены подпунктом «з» пункта 15 Порядка, в соответствии с которым субсидии предоставляются получателям субсидии, соответствующим на первое число месяца, в котором подано заявление о предоставлении субсидии, следующим требованиям:

- состоять на учете в налоговом органе на территории Томской области;
- осуществление хозяйственной деятельности на территории Томской области.

Таким образом, предлагаем устранить вышеуказанные дублирующие положения Порядка.

4. Согласно подпункту «б» подпункта 4 пункта 5 Порядка одним из критериев отбора получателей субсидий является соблюдение, получателями субсидий минимального перечня социально значимых товаров (товаров первой необходимости) для реализации в малочисленных, труднодоступных и отдаленных населенных пунктах Томской области, установленного приложением № 2 к Порядку.

При этом из указанного положения Порядка не ясен способ, с помощью которого будет обеспечено получателями субсидии указанного минимального перечня социально значимых товаров (товаров первой необходимости).

Таким образом, предлагаем Разработчику исключить юридико-лингвистическую неопределенность указанного положения подпункта «б» подпункта 4 пункта 5 Порядка.

5. Согласно абзацу первому пункта 6 Порядка «для получения субсидии получатели субсидий предоставляют в Администрацию Томской области в лице Департамента потребительского рынка Администрации Томской области **заявление о предоставлении субсидии, утвержденные в Приложениях**, с приложением следующих документов».

Из указанного положения не ясно в соответствии с какой формой получатель субсидии должен предоставить заявление на получение субсидии и о каких приложениях идет речь.

Кроме того, заявление о предоставлении субсидии исходя из подпункта «а» подпункта 3 пункта 6 Порядка получатель субсидии должен дополнительно предоставить по форме согласно приложению 3 к Порядку.

Таким образом, предлагаем Разработчику исключить юридико-лингвистическую неопределенность указанных положений пункта 6 Порядка.

6. Также юридико-лингвистическая неопределенность содержится в подпункте 1 пункта 6 Порядка, согласно которому для получения субсидии

получатели субсидий предоставляют **«документы, предусмотренные соответствующими порядками предоставления субсидий к настоящему постановлению»**.

Предлагаем подпункт 1 пункта 6 Порядка исключить.

7. Согласно подпункту 2 пункта 6 Порядка для получения субсидии получатели субсидий предоставляют проект соглашения в соответствии с типовой формой соглашения, заключаемого между Администрацией Томской области и получателем субсидий, утвержденной приказом Департаментом финансов Томской области от 03.11.2016 №53 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) между главным распорядителем средств областного бюджета и юридическим лицом (за исключением областных государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом - производителем товаров, работ, услуг о предоставлении субсидии из областного бюджета», подписанный получателем субсидии в двух экземплярах.

Однако, составление проекта соглашения о предоставлении субсидии (далее – соглашение) является обязанностью Администрации Томской области как главного распределителя бюджетных средств.

Кроме того, в соответствии с абзацем третьим пункта 16 Порядка показатели результативности использования субсидий устанавливаются в соглашении. При этом, согласно подпункту «з» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования), право установления в соглашении конкретных показателей результативности закреплено за главным распорядителем как получателем бюджетных средств, соответственно получатель субсидии не может самостоятельно указывать их в проекте соглашения.

Таким образом, подпункт 2 пункта 6 Порядка необходимо исключить.

8. В соответствии с подпунктом 3 пункта 6 Порядка «по субсидии, предусмотренной подпунктом 2.1 пункта 2 Порядка получатели субсидий **не позднее 15 числа месяца следующего за кварталом, в IV квартале не позднее 5 ноября** представляют в Департамент потребительского рынка Администрации Томской области следующие документы». Однако, указанная формулировка срока предоставления документов не позволяет определить за каким кварталом, до 15 числа месяца следующего за которым получатель субсидии должен предоставить документы (кварталом, в котором получатель субсидии произвел расходы, достиг значения показателей результативности или др.).

Учитывая, что окончательный срок предоставления документов установлен 5 ноября, предлагаем слова «не позднее 15 числа месяца следующего за кварталом» исключить, либо указать событие, позволяющее определить квартал, в котором оно наступит.



9. Согласно подпункту «ж» подпункта 3 пункта 6 Порядка получатель субсидии по субсидии, предусмотренной подпунктом 2.1 пункта 2 Порядка должен предоставить справку администрации городского или сельского поселения (в произвольной форме), подтверждающую осуществление получателем субсидии деятельности в малочисленных, труднодоступных и отдаленных населенных пунктах данного муниципального образования, и обеспечение наличия товаров, в соответствии с Перечнем товаров первой необходимости, за период подлежащий субсидированию.

Однако, по мнению Департамента получение справки от администрации городского или сельского поселения обременительно для получателей субсидии, т.к. потенциально сопряжено с риском отказа в ее выдачи администрациями городского или сельского поселения, в связи с тем, что обязанность в ее выдачи не регламентирована действующим законодательством.

Таким образом, предлагаем подпункт «ж» подпункта 3 пункта 6 Порядка исключить.

10. Пунктом 11 Порядка установлены основания для отказа в принятии заявления о предоставлении субсидии.

Однако, Общие требования не содержат положений, регулирующих вопросы отказа в принятии заявления о предоставлении субсидии, а содержат основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии (подпункт «в» пункта 4 Общих требований).

Исходя из вышеизложенного, предлагаем пункт 11 Порядка исключить.

11. Заявления на получение субсидии хозяйствующим субъектам, осуществляющим доставку социально значимых товаров автомобильным транспортом в малочисленные, труднодоступные и отдаленные населенные пункты Томской области (далее – заявление), установленное по форме согласно приложению 3 к Порядку, содержит обязательство получателя субсидии увеличить указанный в заявлении объем розничного товарооборота не менее чем на 3 процента в течение четырех последующих кварталов со дня получения субсидии.

Аналогичное положение содержится в форме заявления на получение субсидии на возмещение части затрат на приобретение специализированного автотранспорта по договору финансовой аренды (лизинга) для продовольственного обеспечения труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области (приложение 5 к Порядку).

При этом указанные в формах заявлений обязательства по сути являются показателями результативности, однако они не включены в перечень показателей результативности использования субсидии, приведенный в пункте 16 Порядка.

Таким образом, предлагаем Разработчику исключить указанные положения в формах заявлений, приведенных в приложениях 3, 5 к Порядку, либо дополнить пункт 16 Порядка соответствующими показателями результативности использования субсидии.

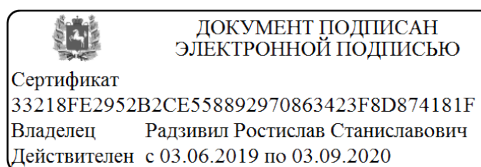
## **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным.

Однако, проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности и не в полной мере соответствующие действующему законодательству.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения ОРВ, и при условии учета Разработчиком вышеуказанных замечаний считает достаточным для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил