

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

01.08.2019 № 26-999

на № 55-1141 от 24.07.2019

Начальнику Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области

И.В.Черданцевой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 01.07.2011 № 201а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 01.07.2011 № 201а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;



9726595

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период со 9 по 22 июля 2019 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», сельскохозяйственные товаропроизводители Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Союза «Томская торгово-промышленная палата», которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/604>).

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, к главным препятствиям развития сельского хозяйства Томской области относится недостаточное количество высококвалифицированных кадров, что предопределено низким уровнем престижности профессий аграрного профиля, удаленностью от областного центра, низким уровнем заработной платы, тяжелым физическим трудом, а также социально-бытовыми условиями работы, которые не способствуют привлечению молодых специалистов на село.

По данным Разработчика, большинство получателей субсидий на возмещение части затрат на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров агропромышленного комплекса относятся к категории микропредприятий. Численность сотрудников таких предприятий составляет не более 2-3 человек (например, сам глава крестьянского (фермерского) хозяйства, члены крестьянского (фермерского) хозяйства, занятые на производстве). Как правило, в таких предприятиях повышает квалификацию только руководитель (глава крестьянского

(фермерского) хозяйства). И возмещение части затрат на подготовку, переподготовку и повышение квалификации один раз в три года существенно ограничивает возможности таких сельскохозяйственных товаропроизводителей на повышение квалификации, подготовку и переподготовку с государственной поддержкой, а также не позволяет выполнить показатель результативности (повышение квалификации и (или) переподготовка и (или) подготовка не менее 5 процентов работников получателя субсидии от их общего количества в текущем году).

При предоставлении в 2018 году сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на поддержку кадров агропромышленного комплекса в размере 90 процентов от фактических затрат, произведенных получателем субсидии на выплату молодому специалисту на обустройство и хозяйственное обзаведение, руководители сельскохозяйственных организаций были вынуждены отвлекать денежные средства из оборота, необходимые для обеспечения производственного процесса, чтобы предоставить выплату молодому специалисту, что негативно влияет на финансово-экономическое состояние сельскохозяйственных товаропроизводителей. В 2018 году сельскохозяйственные товаропроизводители неохотно пользовались данным видом государственной поддержки (предоставлено только 4 субсидии).

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о наличии проблем в сфере подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров агропромышленного комплекса, на регулирование которых и направлено предлагаемое правовое регулирование.

В качестве факторов, поддерживающих существование вышеуказанной проблемы, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, что приводит к неэффективному использованию бюджетных ассигнований.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование процедуры предоставления субсидий на возмещение части затрат на подготовку, переподготовку, повышение квалификации и поддержку кадров агропромышленного комплекса.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в постановление Администрации Томской области от 01.07.2011 № 201а» «О государственной поддержке кадрового обеспечения агропромышленного комплекса Томской области» (далее – Постановление № 201а).

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы более 150 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и

организаций агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм.

Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести:

– исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;

– молодые специалисты, задействованные в области агропромышленного комплекса Томской области.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления рассматриваемого вида государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, приняты в Свердловской и Ярославской областях. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения обозначенных им проблем и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и ведомственной целевой программы «Кадровое, консультационное и информационное обеспечение агропромышленного комплекса», утвержденной приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 28.02.2019 № 10 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Кадровое, консультационное и информационное обеспечение агропромышленного комплекса».

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Положение о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на подготовку, переподготовку, повышение квалификации и поддержку кадров агропромышленного комплекса, утвержденное приложением № 1 к Постановлению № 201а (далее – Положение).

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта исключается одно из направлений субсидирования, а именно поддержка кадров агропромышленного комплекса. По информации Разработчика, предоставление такой меры поддержки сельскохозяйственными организациями молодым специалистам на обустройство и хозяйственное обзаведение негативно повлияло на финансово-экономическое состояние таких организаций, поскольку руководители указанных организаций были вынуждены отвлекать денежные средства из оборота, необходимые для обеспечения производственного процесса.

Также проектом акта в целях увеличения численности работников и специалистов агропромышленного комплекса, повысивших квалификацию, исключается требование о подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров агропромышленного комплекса один раз в три года. Данное предложение об исключении указанного требования было выдвинуто самими сельскохозяйственными товаропроизводителями по результатам Сельского схода в 2018 году.

Кроме того, проектом акта в целях документального подтверждения периода прохождения профессиональной переподготовки (продолжительностью обучения

свыше 500 часов) уточняется содержание справки о периоде обучения, подтверждающей полное освоение текущей части образовательной программы.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на реализацию ведомственной целевой программы «Кадровое, консультационное и информационное обеспечение агропромышленного комплекса». Так, субсидии на возмещение части затрат на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров агропромышленного комплекса в 2019 году получают более 150 сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций агропромышленного комплекса, крестьянских (фермерских) хозяйств на сумму 2794,6 тыс. руб.

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, за исключением времени на подготовку и предоставления документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2018 год составила 31201,20 руб. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 18 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 3342,98 рублей. Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, будет осуществляться сельскохозяйственными товаропроизводителями в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указан такой индикатор, как количество лиц, прошедших подготовку, переподготовку, повышение квалификации (2019 – 150 чел., 2020 – 150 чел.). Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место увеличение количества высококвалифицированных кадров в агропромышленном комплексе Томской области и эффективность предложенного правового регулирования.

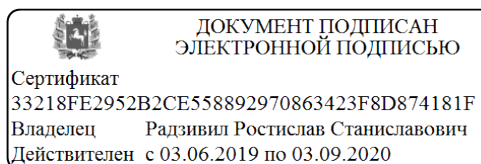
### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил