

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

02.09.2019 № 26-1164

на № 55-1247 от 12.08.2019

И.о. начальника Департамента по
социально-экономическому
развитию села Томской области
Е.А.Булкиной

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление
Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит



9867255

оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 29.07.2019 по 09.08.2019 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в разделе «Открытый регион – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Томская торгово-промышленная палата», АО «Агрохолдинг «Томский».

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступило замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было Разработчиком проанализировано и включено в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе официального сайта.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Одно из приоритетных направлений аграрной политики Томской области – поддержка развития малых форм хозяйствования на селе.

Предоставление грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм, осуществляется на территории Томской области, начиная с 2012 года.

При реализации проектов по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм существуют следующие проблемы:

- недостаточность собственных финансовых ресурсов для обновления физически изношенных и морально устаревших низкоэффективных основных производственных фондов;

- низкий уровень доверия кредитных организаций к крестьянским (фермерским) хозяйствам (далее – КФХ).

Без решения всех перечисленных проблем начинающие КФХ не смогут быть конкурентоспособными и в большинстве своем вынуждены будут прекратить деятельность.

Проект акта приводится в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления грантов в форме субсидий (далее – гранты) на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться КФХ в количестве более 325 участников.

Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации, были приняты в Забайкальском крае, Курской и Новосибирской областях (постановление Правительства Забайкальского края от 16.02.2017 № 67 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий за счет средств бюджета Забайкальского края на развитие семейных животноводческих ферм»; постановление Администрации Курской области от 15.06.2017 № 484-па «О предоставлении из областного бюджета грантов в форме субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам»; постановление Правительства Новосибирской области от 22.08.2018 № 368-п «О конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области на право получения гранта в форме субсидии на поддержку начинающего фермера, гранта в форме субсидии на развитие семейной животноводческой фермы, гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива»).

Анализ предлагаемого правового регулирования

В Томской области действует государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от

12.12.2014 № 485а, в рамках которой принята подпрограмма 1 «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области». Одной из задач указанной подпрограммой является содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса, решение которой предполагается выполнять в том числе за счет реализации мероприятий по поддержке начинающих фермеров и развития семейных животноводческих ферм на базе КФХ.

Разработчик в сводном отчете указал, что расходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, запланированы в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области». Так, в рамках мероприятий по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм, на базе КФХ, в 2019 году получают более 15 КФХ на сумму 117,5 млн. руб., в том числе за счет средств областного бюджета 21,7 млн. рублей.

Предлагаемое правовое регулирование повлечет за собой расходы субъектов предпринимательской деятельности на подготовку и предоставление документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2018 год составила 31201,20 руб., среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения гранта может быть затрачено в среднем 72 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 13 371,98 руб. Принимая во внимание, что предельный размер гранта ограничен проектом акта (на поддержку начинающих фермеров – 1,5-3 млн.руб., на развитие семейной животноводческой фермы – 21,6-30 млн.руб.), средний размер предоставляемого гранта на развитие семейной животноводческой фермы составит (исходя из расчета – 15 получателей) 7 млн. 833 тыс. руб., поэтому подготовка и предоставление документов, необходимых для получения гранта, для субъектов предпринимательской деятельности не будет избыточным, однако для лиц, принявших участие в конкурсе на предоставление гранта и не ставших его победителем, данные затраты могут стать обременительными.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал:

создание не менее одного постоянного рабочего места (исключая главу КФХ) на каждые 1 млн. руб. гранта в году получения гранта (в 2019 году – 27 единиц, 2020 году – 27 единиц).

прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной КФХ, получившими грантовую поддержку, к году, предшествующему году предоставления грантов (в 2019 году – 10%, 2020 году – 10%).

Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В соответствии с пунктом 7 Положения о предоставлении грантов на поддержку начинающих фермеров, утвержденного проектом акта (далее – Положение № 1), для получения гранта получатели гранта представляют Разработчику не позднее 5 рабочих дней с даты признания их победителями конкурсного отбора заявление о предоставлении гранта по форме, утвержденной приказом Разработчика.

Исходя из пунктов 9, 10 Положения № 1 Разработчик в течение 15 рабочих дней с даты регистрации заявления рассматривает его на предмет достоверности содержащейся в нем информации в пределах полномочий Разработчика и принимает решение о предоставлении гранта или об отказе в предоставлении гранта по основаниям, указанным в пункте 10 Положения № 1.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 (далее – Общие требования), в целях определения условий и порядка предоставления грантов в правовом акте указываются порядок подачи и перечень документов, представляемых получателем гранта главному распорядителю, **в случае если указанные документы не были представлены при проведении отбора**, а также при необходимости требования к таким документам и порядок их рассмотрения.

Перечень документов, которые глава КФХ должен предоставить в конкурсную комиссию для участия в конкурсном отборе, приведен в пункте 7 Порядка проведения конкурсного отбора для предоставления грантов начинающим фермерам (приложение к Положению № 1) (далее – Порядок № 1). Указанные документы согласно пункту 10 Порядка № 1 конкурсная комиссия (в рамках первого этапа конкурсного отбора) в течение 10 рабочих дней с даты окончания приема заявок рассматривает заявки и документы к ним в порядке очередности их поступления, проводит экспертизу на предмет соответствия заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 6 Порядка № 1, и соответствия представленных заявителем документов требованиям, предусмотренным пунктом 7 Порядка № 1 (в том числе в части комплектности представленных документов), и принимает решение об участии заявителя в конкурсном отборе или об отказе в участии заявителя в конкурсном отборе. Продолжительность второго этапа конкурсного отбора согласно пункту 13 Порядка № 1 составляет 20 рабочих дней, по результатам которого выявляются его победители.

Таким образом, по мнению Департамента, рассмотрение заявления лица, победившего в конкурсном отборе, на получение гранта, **в течение 15 рабочих дней с даты его регистрации на предмет достоверности**

содержащейся в ней информации является излишним и требует корректировки в сторону существенного уменьшения продолжительности срока его рассмотрения (1-2 рабочих дня).

Аналогично, предлагаем уменьшить с 15 до 1-2 рабочих дней срок рассмотрения Разработчиком заявления, указанного в пункте 9 Положения о предоставлении грантов на развитие семейной животноводческой фермы, утвержденного проектом акта (далее – Положение № 2).

2. Согласно подпункту «ж» подпункта 1 пункта 6 Порядка № 1 к участию в конкурсном отборе допускаются КФХ, которые на дату подачи заявки имеют в пользовании и (или) собственности земельные участки из земель **сельскохозяйственного назначения, поголовье сельскохозяйственных животных**, сельскохозяйственную технику для реализации плана по развитию КФХ и увеличению объема сельскохозяйственной продукции.

Однако, в соответствии с подпунктом 2 пункта 11 Положения № 1 одним из условий предоставления гранта является его использование на создание и развитие хозяйства по направлению деятельности **молочного и мясного скотоводства, козоводства, кролиководства, овцеводства, коневодства, пчеловодства, ягодоводства (закрытого грунта), рыбоводства (аквакультуры)** и увеличение объема произведенной сельскохозяйственной продукции.

Таким образом, осуществление КФХ деятельности по направлениям пчеловодства, ягодоводством (закрытого грунта) или рыбоводством (аквакультуры), не подразумевает наличие у него в пользовании и (или) собственности поголовья сельскохозяйственных животных.

Поэтому предлагаем исключить противоречие из указанных положений проекта акта.

3. Предлагаем подпункты «г», «е» подпункта 1 пункта 6 Порядка № 1, подпункты «г», «е» подпункта 1 пункта 6 Порядка проведения конкурсного отбора для предоставления грантов на развитие семейной животноводческой фермы (приложение к Положению № 2) (далее – Порядок № 2), в которых указаны требования к КФХ (наличие плана расходов, наличие плана по развитию КФХ и увеличению объема реализуемой сельскохозяйственной продукции), исключить, т.к. указанные документы предоставляются в соответствии с подпунктами 3, 4 пункта 7 Порядка № 1 и подпунктами 3, 4 пункта 7 Порядка № 2 соответственно.

4. К тексту проекта акта также имеются иные замечания, в том юридико-технического характера, которые необходимо устранить.

1) В подпункте «в» подпункта 2 пункта 6 Порядка № 1, в подпункте «в» подпункта 2 пункта 6 Порядка № 2 в качестве одного из требований, предъявляемых к заявителю, определено отсутствие у него на первое число месяца, в котором подается заявка, просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной (неурегулированной) задолженности перед областным бюджетом.

Однако, указанные положения Порядка № 1, Порядка № 2 не учитывают пункт 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому условием предоставления предусмотренных статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидий является отсутствие у их получателей просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидий.

Таким образом, Разработчику необходимо привести в соответствие с пунктом 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации подпункт 4) пункта 8 Порядка конкурсного отбора.

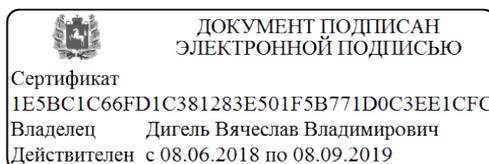
2) В подпунктах 1, 2 пункта 10 Положения № 1 вместо ссылки на пункт 7 Положения ошибочно указаны ссылки на пункт 8 Положения № 1.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного в Томской области Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета вышеуказанных замечаний.

И.о. начальника департамента



В.В.Дигель