

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

01.10.2019 № 26-1276

на № 19-0377 от 23.09.2019

Начальнику Департамента
потребительского рынка
Администрации Томской области

Н.К.Забавновой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 16.07.2019 № 259а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 16.07.2019 № 259а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом потребительского рынка Администрации Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

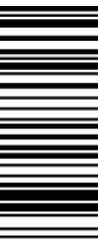
В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



10003938

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период со 2 сентября по 13 сентября 2019 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», Союз «МПО работодателей Томской области», Томский областной союз потребительских обществ, Совет Асиновского районного союза потребительских обществ, Совет Парабельского потребительского кооператива.

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили замечание, предложение и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томского областного союза потребительских обществ, Парабельского потребительского кооператива, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций. Вместе с тем Сводка предложений в соответствии с пунктом 20 Порядка проведения ОРВ не была размещена Разработчиком на региональном портале (официальном сайте) в срок не позднее 5 рабочих дней со дня окончания срока указанного в пункте 19 Порядка проведения ОРВ.

Таким образом, это свидетельствует о неполном соблюдении Разработчиком установленного Порядка ОРВ в части нарушения пункта 20 Порядка ОРВ.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Нормативной правовой базой, определяющей порядок предоставления субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с продовольственным обеспечением труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области, является постановление Администрации Томской области от 16.07.2019 № 259а «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат связанных с продовольственным обеспечением труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области» (далее – Постановление № 259а).

Постановление № 259а утверждает Порядок предоставления за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с продовольственным обеспечением труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области (далее – Порядок).

По мнению Разработчика, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в том, что в Порядке выявлены противоречия подпункта 1 пункта 3 Порядка пункту 19 Порядка, а также несоответствие наименований показателей результативности предоставления субсидий для получателя субсидии в пункте 9 Порядка, наименованиям, указанным в приложении № 7 к Порядку. Порядком не учтено, что субъектам предпринимательства не представляется возможным осуществить доставку товаров два раза в неделю в связи с удаленностью и труднодоступностью населенных пунктов, а в период пропуска паводковых вод и периода ледостава полностью прекращается поставка товара из-за отсутствия транспортного сообщения.

Кроме того, производители автотранспортных средств в паспорте транспортного средства указывают наименование автотранспорта отличное от наименования, указанного в Порядке, в результате автолавка, обозначается как автомагазин, передвижной автомагазин и т.д.

Разработчиком в пункте 2.2 Сводного отчета указано, что необходимость устранения внутренних противоречий Постановления № 259а, введение понятия «специализированный автотранспорт (автолавка)» и изменение требования по осуществлению поставки товаров в труднодоступные, отдаленные и малочисленные населенные пункты Томской области выявлена при приобретении автолавки субъектом предпринимательства и формировании документов на предоставление субсидий из областного бюджета.

В качестве факторов, поддерживающих существование вышеуказанной проблемы, Разработчик отметил:

- отсутствие круглогодичного или полное отсутствие автомобильного сообщения с населенными пунктами, что не позволяет осуществлять доставку товаров два раза в неделю;
- низкая покупательская способность сельского населения;
- высокие затраты по осуществлению торговой деятельности в труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктах;
- ограниченные предложения производителей, осуществляющих производство автолавок.

В качестве негативных эффектов, возникающих в связи с несовершенным правовым регулированием, Разработчик отметил отсутствие возможности на постоянной основе приобретать товары первой необходимости населением проживающим в труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктах Томской области, в связи с малопривлекательностью и убыточностью торговой деятельности в данных населенных пунктах Томской области из-за невозможности субъектов предпринимательства осуществлять доставку товаров два раза в неделю, и ограниченного предложения производителей осуществляющих производство автолавок.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с продовольственным обеспечением труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым внести изменения в Порядок, утвержденный Постановлением № 259а.

Такой вариант достижения поставленных целей, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в Томской области действует государственная программа «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а, в рамках которой принята подпрограмма «Развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области», одной из задач которой является продвижение региональной продукции, произведенной с использованием дикорастущего, пищевого сырья на внутренние и внешние рынки сбыта, в том числе за счет выделения субсидии на возмещение части затрат, связанных с продовольственным обеспечением труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы населения более 2 тысяч человек, проживающего в труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктах Томской области, а также интересы субъектов предпринимательства, осуществляющих трудовую деятельность в указанных населенных пунктах – более 20.

При подготовке проекта акта и сводного отчета Разработчиком не был изучен опыт других субъектов Российской Федерации. Примеров подобного правового регулирования Разработчиком не представлено.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации подпрограммы «Развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области», одной из задач которой является продвижение региональной продукции, произведенной с использованием дикорастущего, пищевого сырья на внутренние и внешние рынки сбыта, в том числе за счет выделения субсидии на возмещение части затрат, связанных с продовольственным обеспечением труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области государственной программы «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с продовольственным обеспечением труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области, утвержденный Постановлением № 259а (далее – Порядок) и в приложение № 7 к Порядку.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предлагается ввести определение «специализированный автотранспорт (автолавка)», изменяется требование по периодичности осуществления поставки товаров первой необходимости в труднодоступные, отдаленные и малочисленные населенные пункты Томской области до одного раза в неделю, исключается доставка в период пропуска паводковых вод и период ледостава в связи физическим отсутствием возможности осуществлять доставку в труднодоступные и отдаленные

населенные пункты в период пропуска паводковых вод и периода ледостава из-за отсутствия переправ через реки.

Проектом Постановления уточняется критерий отбора получателей субсидий при возмещении части затрат на приобретение автомобильного топлива для осуществления доставки социально значимых товаров, в части предоставления субсидии субъектам предпринимательства осуществляющим только доставку товаров в торговые объекты, расположенные труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области.

Вводится требование по предоставлению копии документов подтверждающих право собственности или другого законного права владения торгового объекта, расположенного на территории труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области, и (или) копии документов подтверждающих право собственности или аренды специализированного автотранспорта (автолавки) вносятся в целях подтверждения наличия у получателя субсидии торгового объекта или специализированного автотранспорта (автолавки), указанных в подпункте а) подпункта 2) пункта 7 Порядка.

В приложение № 7 к Порядку приведены наименования показателей результативности предоставления субсидий для получателя субсидии в соответствии с пунктом 9 Порядка.

Данные нововведения обусловлены тем, что субъекты предпринимательства не могут получить виды государственной поддержки, установленные Постановлением № 259а.

Дополнительная обязанность, установленная проектом акта, для субъектов предпринимательской деятельности по представлению копий документов, подтверждающих право собственности или иного законного права на торговый объект, расположенный на территории труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области или копий документов, подтверждающих право собственности или аренды на специализированный автотранспорт (автолавки).

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций розничной торговли Томской области (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами) за 2018 год составила 22042,00 руб. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 0,5 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 66 рублей. Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, будет осуществляться работников организаций розничной торговли в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Разработчиком в пункте 7 сводного отчета указано, что риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Однако к проекту акта у Департамента имеются замечания следующего содержания:

1) Подпункт 2 пункта 3 проектируемой редакции дополняется понятием «специализированный автотранспорт (автолавка)». Под указанным понятием понимается автомобиль, оборудованный для осуществления выездной торговли продовольственными и не продовольственными товарами. В соответствии с «ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения», утвержденный приказом Росстандарта от 28.08.2013 № 582-ст), автомагазин (торговый автофургон, **автолавка**): Нестационарный торговый объект, представляющий собой автотранспортное или транспортное средство (прицеп, полуприцеп) с размещенным в кузове торговым оборудованием, при условии образования в результате его остановки (или установки) одного или нескольких рабочих мест продавцов, на котором(ых) осуществляют предложение товаров, их отпуск и расчет с покупателями.

Предлагаем Разработчику доработать указанное определение с учетом положений ГОСТа.

2) Проектируемым подпунктом ж) предлагается дополнить подпункт 1 пункта 10 Порядка положением о предоставлении копий документов, подтверждающих право собственности или иного законного права на торговый объект, расположенный на территории труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов, или копии документов, подтверждающих право собственности или аренды на специализированный автотранспорт (автолавки). При этом подпунктом б) подпункта 1 пункта 10 Порядка, для получения субсидии получатели субсидий уже предусмотрено предоставление в Департамент потребительского рынка Администрации Томской области копии паспортов транспортных средств и/или договоров аренды специализированных транспортных средств (автолавок).

Таким образом, предлагаем устранить вышеуказанное дублирующее положение проекта акта.

3) Подпунктом в) подпункта 2 и подпунктом б) подпункта 3 пункта 7 проекта акта предусмотрено осуществление поставки товаров труднодоступные, отдаленные и малочисленные населенные пункты не менее одного раза в неделю, за исключением периода пропуска паводковых вод и периода ледостава. Разработчиком не указано, как осуществляется доставка в период пропуска паводковых вод и периода ледостава. Предлагаем уточнить, в какой срок осуществляется доставка в указанном случае.

Разработчиком в пункте 7 сводного отчета указано, что риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Вместе с тем, Департамент полагает необходимым указать на вероятность возникновения риска, связанного с изменением периодичности осуществления поставки товаров в труднодоступные, отдаленные и малочисленные населенные пункты Томской области. Считаем, что данный риск можно минимизировать за счет информирования граждан по средствам массовой информации.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования отсутствует.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования не выделил. Хотя очевидными показателями могут быть, в частности:

– количество субъектов предпринимательской деятельности, получивших установленный вид государственной поддержки;

- количество заключенных соглашений с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями о предоставлении государственной поддержки, предусмотренной Постановлением № 259а;
- объем денежных средств, направленных на реализацию данного вида государственной поддержки.

Считаем, что при анализе вышеуказанных индикаторов Разработчик сможет в полном объеме по истечении определенного времени оценить динамику получения государственной поддержки субъектами предпринимательства в виде предоставления субсидии на возмещение части затрат, связанных с продовольственным обеспечением труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области, а также эффективность предложенного правового регулирования.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящие избыточные обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и не содержит запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

Департамент делает вывод о неполном соблюдении Разработчиком установленного Порядка ОРВ в Томской области в части размещения Сводки предложений на региональном портале (официальном сайте).

Для полного соблюдения Порядка ОРВ в отношении рассматриваемого проекта акта Разработчику необходимо разместить Сводку предложений на региональном портале (официальном сайте) в соответствии с пунктом 20 Порядка ОРВ.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования *при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.*

Начальник департамента



Р.С.Радзивил