

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
инвестиций Томской области
А.Я.Поровской

08.02.2019 № 26-178
на № 20-0026 от 21.01.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 11.08.2015 № 293а» (повторно)

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 11.08.2015 № 293а» (далее – проект акта), доработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения: повторно.

Ранее на проект акта Департаментом в адрес Разработчика было направлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 30.11.2018 № 20-0712 с замечанием, которое также было размещено на официальном интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Заключения об ОРВ» <https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/534>).

При анализе доработанного проекта акта Департаментом установлено, что проектом акта предлагается внести изменения в постановление Администрации Томской области от 11.08.2015 № 293а «О присвоении статуса резидента промышленного парка в Томской области и заключении, внесении изменений, расторжении соглашения о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области» (далее – Постановление № 293а). В частности, изменения вносятся в Порядок отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области (далее – Порядок отбора), утвержденный в приложении № 1 к Постановлению № 293а, Порядок заключения, внесения изменений, расторжения четырехстороннего соглашения между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентом о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области (далее – Порядок заключения соглашения), утвержденный в приложении № 2 к Постановлению № 293а, и Типовую форму четырехстороннего соглашения между Администрацией Томской области, органом



8902916

местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентом о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области (далее – Типовая форма соглашения), утвержденную в приложении № 3 к Постановлению № 293а.

При анализе доработанного проекта акта Департаментом установлено, что из всех замечаний, изложенных в первоначальном заключении об оценке регулирующего воздействия, Разработчиком часть замечаний учтена полностью, другая часть частично, по отдельным замечаниям Разработчиком представлены обоснования невозможности их учета.

Департамент изучил указанные обоснования Разработчика и сообщает следующее:

1. Замечание относительно необходимости исключения устанавливаемых ограничений в отношении потенциальных резидентов – индивидуальных предпринимателей предусмотрено тем, что в силу абзаца пятого части 1 статьи 8 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – Закон № 29-ОЗ), в соответствии с которым вносятся изменения рассматриваемым проектом акта, решение о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот и условиях ее предоставления принимается Координационным советом по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (далее - Совет) одновременно с присвоением статуса резидента именно в отношении субъекта инвестиционной деятельности (имеется в виду, как юридическое лицо, так и индивидуальный предприниматель).

При этом в названной норме Закона № 29-ОЗ указан именно субъект инвестиционной деятельности, *претендующий* на присвоение статуса резидента. Следовательно, возможность получения государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот поставлена в зависимость от факта претендования на присвоение статуса резидента.

В тоже время в пункте 3-2 статьи 2 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» (далее – Закон № 30-ОЗ) предусмотрено, что дополнительные налоговые льготы имеют субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом и *являющиеся* резидентами промышленного парка в Томской области. Следовательно, государственная поддержка может предоставляться только действующим резидентам.

Необходимо обратить внимание, что в названных областных Законах указаны субъекты инвестиционной деятельности в целом, без конкретизации организационно-правовой формы.

Таким образом, имеется противоречие указанных норм Закона № 29-ОЗ и Закона № 30-ОЗ. В этой связи полагаем, что положения данных областных Законов, необходимо привести в соответствие друг с другом. При этом считаем, что при внесении соответствующих изменений Разработчиком может быть законодательно скорректирован субъект правоотношений (к примеру, субъект инвестиционной деятельности – юридическое лицо или субъект инвестиционной деятельности – индивидуальный предприниматель).

Следовательно, в случае сохранения абзаца пятого части 1 статьи 8 Закона № 29-ОЗ в действующей редакции без изменений, полагаем, что *Разработчику следует в проекте акта исключить установленное им ограничение в отношении индивидуальных предпринимателей-потенциальных резидентов.*

2. Замечание относительно необходимости пересмотра предлагаемого Разработчиком порядка подачи и рассмотрения заявления и документов, предусмотренных в пункте 3-1 Порядка отбора в предлагаемой редакции, сообщаем следующее.

В действующей редакции абзаца пятого части 1 статьи 8 Закона № 29-ОЗ указан *закрытый* перечень документов, на основании которых Совет принимает решение о предоставлении государственной поддержки и одновременном присвоении статуса резидента промышленного парка в Томской области, а именно:

- *заявление* субъекта инвестиционной деятельности;
- заключение управляющей компании промышленного парка о соблюдении условий, необходимых для присвоения юридическому лицу статуса резидента промышленного парка, установленных статьей 8 Закона Томской области от 15 декабря 2014 года № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» (далее – Закон № 182-ОЗ);
- заключение структурного подразделения Администрации Томской области или исполнительного органа государственной власти Томской области, соответствующего отраслевой принадлежности инвестиционного проекта, о целесообразности реализации проекта на территории промышленного парка в Томской области и предоставления государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот.

В предлагаемой редакции пункта 3-1 Порядка отбора потенциальным получателем-резидентом направляются в адрес Разработчика:

- документы, указанные в пункте 3 Порядка отбора (в том числе, *заявка* на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области по установленной форме);
- документы, предусмотренные пунктом 6-1 Порядка рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критерии отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот, утвержденного одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а (далее – Постановление № 308а) (в том числе, *заявление* субъекта инвестиционной деятельности (инвестора), претендующего на получение государственной поддержки, по установленной форме)

Основное замечание относительно корректировки пункта 3-1 Порядка отбора в предлагаемой редакции заключается в необходимости корректировки данного пункта в целях *упрощения* порядка подачи *только заявления*, как это предусмотрено в абзаце пятом части 1 статьи 8 Закона № 29-ОЗ, а не заявления и заявки одновременно.

Другое замечание заключается в том, что в соответствии с пунктом 3 Порядка отбора (то есть только в целях присвоения статуса резидента) потенциальные претенденты направляют документы в управляющую компанию, а в соответствии с пунктом 3-1 Порядка отбора в предлагаемой редакции (то есть в целях одновременного предоставления государственной поддержки и присвоения статуса резидента) – Разработчику. В соответствии с пунктом 4 Порядка отбора в предлагаемой редакции и в том, и в другом случае представленные документы подлежат регистрации. Однако возникает вопрос, кто и в каком порядке будет регистрировать представленные документы. *Считаем, что Разработчику необходимо установить единый подход порядка подачи и регистрации предоставляемых документов.*

3. Замечание относительно приведения абзаца пятого пункта 4-1 Порядка отбора в предлагаемой редакции проекта акта в соответствие с абзацем пятым части 1 статьи 8 Закона № 29-ОЗ, в соответствии с которым рассматриваемым проектом акта вносятся изменения в Постановление № 293а, учтено Разработчиком частично только

в части заключения, подготавливаемого управляющей компанией. Однако, как уже было указано выше, в действующей редакции абзаца пятого части 1 статьи 8 Закона № 29-ОЗ указан *закрытый* перечень документов, на основании которых Совет принимает решение о предоставлении государственной поддержки и одновременном присвоении статуса резидента промышленного парка в Томской области. В абзаце же пятом пункта 4-1 Порядка отбора в предлагаемой редакции проекта акта помимо обязательных документов (заявления, заключения управляющей компании и заключения структурного подразделения) предусмотрены еще «документы, указанные в пункте 3 настоящего Порядка». Предлагаем *Разработчику исключить необходимость предоставления указанных документов*.

4. Замечание относительно доработки подпункта 7) пункта 10 Порядка отбора в представленной редакции учтено Разработчиком не в полной мере и не совсем корректно.

Пункт 10 Порядка отбора содержит перечень оснований для принятия решения об отказе *только в присвоение статуса резидента* промышленного парка. Предлагаемое в подпункте 7) основание для отказа *касается отказа в предоставлении государственной поддержки* в форме дополнительных налоговых льгот. Соответственно, предлагаем Разработчику пункт 10 Порядка отбора изложить следующим образом: «10. Решение об отказе в присвоении статуса резидента промышленного парка и/или предоставления государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот принимается в отношении Претендента:».

Подпункт 7) пункта 10 Порядка отбора в предлагаемой редакции также следует скорректировать с учетом абзаца пятого части 1 статьи 8 Закона № 29-ОЗ, а именно заключение о целесообразности реализации проекта на территории промышленного парка в Томской области *и предоставления государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот*. Кроме того, следует указать, что заключение, предусматривает «нецелесообразность» реализации проекта на территории промышленного парка в Томской области, *исключив при этом использование конструкции «отрицательное заключение о целесообразности»*.

5. Относительно замечания об установлении единообразия сроков, определяемых в Порядке заключения соглашения и в Типовой форме соглашения, имелся в виду тот факт, что в силу подпункта 7) пункта 5 Порядка заключения соглашения в предлагаемой редакции основания для четырехстороннего соглашения между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентом о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области (далее - Соглашение) дополняются еще одним основанием – заявление управляющей компании о намерении расторжения Соглашения, направленным Разработчику (в случае, если резидентом не подписан договор аренды (субаренды) земельного участка для реализации проекта по истечении одного месяца с даты направления управляющей компанией в адрес резидента данного документа, подписанного со стороны управляющей компании).

Аналогичное изменение вносится и в Типовую форму соглашения (подпункт 7) пункта 25 Типовой формы соглашения).

Однако, установление месячного срока для подписания договора аренды (субаренды) земельного участка для реализации инвестиционного проекта не согласуется с подпунктом 1) пункта 9 Типовой формы соглашения, где конкретный срок для подписания договора аренды (субаренды) земельного участка не определен. Следовательно, закрепление возможности управляющей компании представить заявление о намерении расторжения Соглашения расходится с обязанностью самой управляющей компании заключить такое соглашение. При том срок для заключения договора аренды (субаренды) земельного участка устанавливается непосредственно при

заключении Соглашения и должен исчисляться в рабочих днях. Предлагаем Разработчику уточнить данный момент.

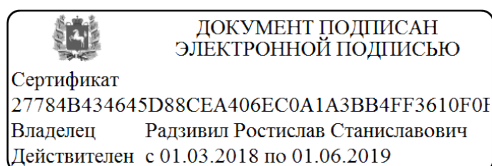
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что регулирование, предусмотренное проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта содержит положения, вводящее избыточные обязанности и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил