

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

04.06.2019 № 26-731  
на № 55-0793 от 20.05.2019

Начальнику Департамента по  
социально-экономическому  
развитию села Томской области  
И.В.Черданцевой

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление  
Администрации Томской области от 06.03.2019 № 97а»**

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 06.03.2019 № 97а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами



9442520

Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний, проводимых Министерством сельского хозяйства Российской Федерации с представителями исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 29 апреля по 17 мая 2019 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в разделе «Открытый регион – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте организации, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области.

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступило мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было Разработчиком включено в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе официального сайта.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

Субсидия на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства считается наиболее оптимальной поддержкой, так как она способствует своевременной подготовке сельскохозяйственных товаропроизводителей к посевным и уборочным кампаниям, стимулированию инвестиций в повышение урожайности и качества почв. Однако, государственная поддержка по указанному направлению за 2018 год составила всего 4% от производимых затрат получателей субсидий на 1 га посевной площади по Томской области

(или в среднем 476 рублей на 1 га), из них федеральная 3% (323 руб. на 1 га). При этом, затраты на 1 га пашни, в целом, при производстве зерновых, зернобобовых культур составляют 13,9 тыс. руб., овощей открытого грунта – 211,9 тыс. руб., семенного картофеля – 245,0 тыс. руб.

Рост цен в 2018 году на минеральные удобрения, средства химической защиты растений, дизельное топливо, бензин существенно отразился на затратах получателей субсидий, связанных с проведением комплекса агротехнологических работ, повышением уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышением плодородия и качества почв.

Кроме того из-за невозможности проведения сельскохозяйственными товаропроизводителями посевной кампании в короткие сроки по причине агрометеорологических природных явлений, а также в связи с получением в предшествующем году некачественного семенного материала увеличивается срок проведения весенних полевых работ, а следовательно возникают дополнительные затраты на проведение агротехнологических работ, в том числе на приобретение дополнительных удобрений и средств защиты растений, горюче-смазочных материалов.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться сельскохозяйственные товаропроизводители Томской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в количестве более 100 участников.

Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации, были приняты в Свердловской, Рязанской и Мурманской областях (постановление Правительства Свердловской области от 11.03.2013 № 289-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства», постановление Правительства Рязанской области от 13.02.2013 № 28 «Об утверждении порядков предоставления субсидий на государственную поддержку в сфере агропромышленного комплекса Рязанской области», постановление Правительства Мурманской области от 21.02.2017 № 83-ПП «Об утверждении Правил предоставления субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства»).

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Разработчик в сводном отчете указал, что расходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, запланированы в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств,

предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области». Так, субсидию на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (на возмещение части затрат) получают около 80 получателей на сумму 120,3 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 72,5 млн. руб. и 47,8 млн. руб. за счет средств областного бюджета»

Предлагаемое правовое регулирование повлечет за собой расходы субъектов предпринимательской деятельности на подготовку и предоставление документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2018 год составила 31201,20 руб., среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 10 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 1 857,21 руб. Принимая во внимание, что средний размер предоставляемой субсидии составит (исходя из расчета – 80 получателей) 1 503,75 тыс. руб., подготовка и предоставление документов, необходимых для получения гранта (субсидии), для субъектов предпринимательской деятельности не будет избыточным.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал:

- валовой сбор овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (в 2019 году – 12500 тонн, 2020 году – 13500 тонн);
- объем производства семенного картофеля (в 2019 году - 2000 тонн, 2020 году -2000 тонн);
- объем реализованного семенного картофеля (в 2019 году - 1100 тонн, 2020 году -1100 тонн);
- объем семенного картофеля, направленного на посадку (посев) в целях размножения (в 2019 году - 900 тонн, 2020 году -900 тонн);
- размер посевных площадей, занятых льном-долгунцом и технической коноплей, в хозяйствах всех категорий в Томской области (в 2019 году – 1,43 тыс.га, 2020 году - 1,50 тыс.га).

Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Проектом акта предлагается расширить перечень сельскохозяйственных культур, подлежащих возмещению за счет средств областного бюджета, а именно, субсидии предоставлять их получателям на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности

сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами (многолетними и (или) однолетними травами), за исключением сельскохозяйственных культур, предусмотренных подпунктом 1) пункта 2 Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 06.03.2019 № 97а (далее – Порядок).

Критерии отбора получателей субсидии, показатели результативности предлагается установить аналогичными критериям отбора, показателям результативности, установленным для получателей субсидии по направлению, предусмотренному подпунктом 1) пункта 2 Порядка (на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами).

Также, проектом акта вводится формула для расчета размера субсидии, предоставляемой на возмещение вышеуказанных затрат.

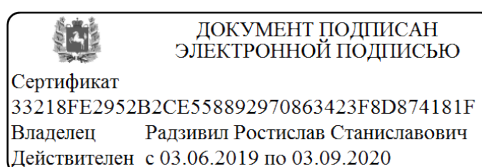
### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного в Томской области Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил