

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

21.01.2019 № 26 - 50

на № 53-0353 от 10.01.2019

Начальнику Департамента  
тарифного регулирования  
Томской области

М.Д.Вагиной

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 28.04.2018 № 193а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 28.04.2018 № 193а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом тарифного регулирования Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка

регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 17 по 28 декабря 2018 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет – портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Некоммерческое партнерство «МПО работодателей Томской области», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата».

По итогам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили замечания, предложения и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По информации, представленной Разработчиком, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является отсутствие порядка обращения за получением субсидий в очередном финансовом году организаций, являющихся получателями субсидий в текущем финансовом году, а также отсутствие порядка предоставления субсидии за декабрь отчетного финансового года.

В качестве негативных эффектов, возникающих в связи с наличием вышеуказанной проблемы, Разработчик отметил невозможность возмещения ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов, возникающих в результате установления льготного тарифа на коммунальный ресурс.

В соответствии с обозначенной проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготного тарифа на коммунальный ресурс, в текущем году и в последующие годы (до 31.12.2021).

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в постановление Администрации Томской области от 28.04.2018 № 193а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготного тарифа на коммунальный ресурс» (далее – Постановление № 193а).

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» регулированию подлежат тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, а также тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям. В этой связи такие варианты достижения поставленной цели, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы 7 организаций, оказывающих услуги по теплоснабжению и (или) горячему водоснабжению, а также потребителей коммунальных ресурсов (теплоснабжение и (или) горячее водоснабжение), проживающие на территории населенных пунктов с общей численностью населения указанных населенных пунктов более 500 тысяч человек. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести и исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

При подготовке проекта акта и сводного отчета Разработчиком был изучен опыт других субъектов Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки на возмещение организациям, оказывающим услуги по теплоснабжению и (или) горячему водоснабжению, выпадающих доходов, возникших в результате установления льготных тарифов, приняты в Омской, Псковской, Брянской областях и Красноярском крае. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующей проблемы и выбрать подходящий вариант правового регулирования для Томской области.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проект акта подготовлен Разработчиком в целях реализации части 6 статьи 2 Закона Томской области от 8 декабря 2017 года № 140-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность) и (или) горячую воду», в которой предусмотрено, что возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготного тарифа на коммунальный ресурс, осуществляется путем предоставления ресурсоснабжающим организациям субсидий за счет средств областного бюджета в порядке, определяемом Администрацией Томской области.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено внесение изменений в Постановление № 193а, которым утвержден Порядок предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготного тарифа на коммунальный ресурс (далее – Порядок).

В частности, Разработчиком предлагается в Порядке уточнить срок для первого обращения за получением субсидий в текущем финансовом году, установить срок для обращения за получением субсидий в очередном финансовом году организациям, являющимся получателями субсидий в текущем финансовом году, определить порядок предоставления субсидии за декабрь отчетного финансового года, а также дополнить основания для отказа в предоставлении субсидий.

Изменения, предлагаемые Разработчиком, обусловлены сложившейся правоприменительной практикой Постановления № 193а в течение 2018 года.

Предоставление ресурсоснабжающим организациям субсидий из областного бюджета на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов, является одной из мер борьбы с убыточностью ресурсоснабжающих предприятий в сфере теплоснабжения в регионе, ведь от финансового состояния теплоснабжающих организаций, от достаточности средств у данных организаций на реализацию инвестиционных и ремонтных программ зависит надежность обеспечение стабильности в сфере теплоснабжения Томской области в целом.

Примечательным является тот факт, что замечание, указанное Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области, в рамках публичных консультаций, относительно соотношения срока для первого обращения за получением субсидий в текущем финансовом году (1 февраля текущего года) и момента вступления в силу рассматриваемого правового регулирования было Разработчиком учтено, соответствующее изменение внесено в текст проекта акта.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Так, в указанном Законе предусмотрено, что субсидии на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготного тарифа на коммунальный ресурс, будет предоставлена в объеме 172 млн. руб.

Разработчиком в пункте 7 сводного отчета указано, что риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал такой индикатор, как количество обращений за получением субсидий в текущем финансовом году – 7 обращений. Помимо указанных индикаторов, полагаем возможным производить оценку эффективности предлагаемого правового регулирования еще с помощью таких индикаторов, как количество субъектов предпринимательской деятельности, получивших установленный вид государственной поддержки, а также объем финансовых средств, направленных на реализацию данного вида государственной поддержки.

Считаем, что все вышеуказанные индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место положительная динамика обеспечения безубыточности ресурсоснабжающих организаций Томской области или нет.

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов

субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил