

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-rads@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Е.А.Булкиной

13.12.2019 № 26-1639
на № 55-1704 от 21.11.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации
Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской
области от 10.07.2015 № 265а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 10.07.2015 № 265а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка



10384521

регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 6 по 19 ноября 2019 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было Разработчиком проанализировано и включено в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/664>).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, как малые формы хозяйствования, являются неотъемлемой частью аграрного сектора экономики Томской области. Их доля в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции составляет более 50%.

По состоянию на 1 января 2019 года в регионе насчитывалось 33 сельскохозяйственных потребительских кооператива, из них 19 занимающихся переработкой сельскохозяйственной продукции.

В настоящее время 6 из 33 сельскохозяйственных потребительских кооператива ликвидировано (или находится в стадии ликвидации). В текущем году ни одного кооператива не создано. Сельскохозяйственным потребительским кооперативам требуется обновление материально-технической базы, расширение доступа к финансовым ресурсам, рынкам сбыта, консультационным услугам.

Негативная тенденция развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов сказывается, таким образом, на эффективности деятельности малых форм хозяйствования, объеме производства сельскохозяйственной продукции, занятости и благосостоянии сельских жителей. При этом развитие сельскохозяйственной кооперации является необходимым условием обеспечения рентабельности сельскохозяйственного производства в малых формах хозяйствования и сохранения занятости на селе.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о наличии проблем в области поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, на регулирование которых и направлено предлагаемое правовое регулирование.

В качестве факторов, поддерживающих существование вышеуказанной проблемы, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, что приводит к неэффективному использованию бюджетных ассигнований.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как установление порядка предоставления из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части их затрат.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в постановление Администрации Томской области от 10.07.2015 № 265а» «О предоставлении бюджетных средств на поддержку сельскохозяйственной кооперации в Томской области» (далее – Постановление № 265а).

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы более 21 сельскохозяйственного потребительского кооператива региона. Считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления рассматриваемого вида государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, приняты в Калужской и Омской областях, Ставропольском и Краснодарском краях. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения обозначенных им проблем и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области» в 2020 – 2024 гг.», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а и вступающей в силу с 1 января 2020 года.

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2019 № 476 «Об утверждении правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования, Постановление № 887 соответственно).

Проектом акта предлагается утвердить приложением к Постановлению № 265а новое Положение о предоставлении субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат (далее – Положение).

Положением предлагается расширить меры государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов за счет введения субсидии на возмещение части затрат:

а) на приобретение имущества (согласно определенному Минсельхозом России перечню) в целях последующей передачи (реализации) приобретенного имущества в собственность членов сельскохозяйственного потребительского кооператива;

б) на приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции (за исключением продукции свиноводства) и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива;

в) на закупку сельскохозяйственной продукции у членов сельскохозяйственного потребительского кооператива.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области» в 2020 – 2024 гг.» планируется предоставить субсидии сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат на общую сумму 10,35 млн. рублей (2020 – 1,78 млн. рублей; 2021 - 2,3 млн. рублей; 2022 – 0,58 млн. рублей, 2023 – 1,64 млн. рублей; 2024 – 4,05 млн. рублей), в том числе за счет средств федерального бюджета – 9 млн. рублей, за счет средств областного бюджета – 1,35 млн. рублей.

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, за исключением времени на подготовку и предоставления документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2018 год составила 31201,20 руб. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 72 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 13371,94 рублей. Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, будет осуществляться сотрудниками сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчиком в целях достижения предлагаемого правового регулирования указан такой индикатор, как количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские фермерские хозяйства, в году предоставления государственной поддержки (2019 – 21, 2020 – 41, 2021 – 94, 2022 – 165, 2023 – 200, 2024 – 218). Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место развитие сельскохозяйственной кооперации в регионе и эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В пункте 5 Положения определено, кто является получателями субсидии. Между тем подпунктом «г» пункта 3 Общих требований, утвержденных Постановлением № 887, предусмотрено, что при определении общих положений о предоставлении субсидий в правовом акте указываются, в том числе категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев, в том числе по итогам конкурса, с указанием в правовом акте порядка проведения отбора (за исключением случаев, когда получатель субсидии определяется в соответствии с законом (решением) о бюджете).

Полагаем, что Разработчику необходимо пункт 5 Положения привести в соответствие с вышеуказанным пунктом Общих требований.

2. Подпунктом 9) пункта 6 Положения предусмотрено условие предоставление гранта – получатель субсидии на первое число месяца, в котором подается заявление о предоставлении субсидии должен соответствовать такому требованию как обязательство получателя субсидии использовать сельскохозяйственную технику и (или) оборудование в течение трех лет с даты получения субсидии.

Полагаем, что установление такого условия применимо только по отношению к такому направлению затрат как приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции (за исключением продукции свиноводства) и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам получателя субсидии, предусмотренному подпунктом 2) пункта 14 Положения.

Предлагаем Разработчику в подпункте 9) пункта 6 Положения указать, что необходимость соблюдения вышеуказанного условия возникает только при возмещении затрат по направлению затрат, предусмотренному подпунктом 2) пункта 14 Положения.

3. В пункте 12 Положения определено, что проверка достоверности представленной получателем субсидии информации с целью принятия решения о предоставлении субсидии осуществляется Разработчиком в пределах полномочий с использованием сведений, полученных в порядке межведомственного взаимодействия.

Вместе с тем, из содержания пункта 8 Положения следует, что в рамках межведомственного взаимодействия Разработчиком могут запрашиваться только выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, документ, подтверждающий отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Следовательно, неурегулированными остаются следующие вопросы: какие еще сведения будут запрашиваться Разработчиком в порядке межведомственного

взаимодействия и возможно ли на их основании проверить достоверность представленной получателем субсидии информации.

Предлагаем Разработчику доработать проект акта в отношении указанных вопросов.

4. В пунктах 23 Положения определено, что в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии, предоставления получателем субсидии недостоверных сведений, содержащихся в представленных им документах для получения субсидии, выявленных по фактам проверок, проведенных Разработчиком и органами государственного финансового контроля, Разработчик в течение 10 рабочих дней с даты выявления указанных фактов направляет получателю субсидии письменное уведомление о возврате субсидии в полном объеме.

Однако, в абзаце третьем подпункта «б» пункта 6 Общих требований речь идет о нарушении получателем субсидии только условий, установленных при предоставлении субсидий.

На основании изложенного, предлагаем Разработчику в пункте 23 Положения использовать формулировку следующего содержания: «23. В случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при ее предоставлении, выявленного по фактам проверок, проведенных Департаментом и органами государственного финансового контроля...».

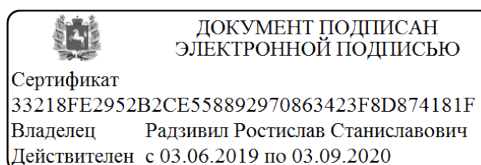
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета. Однако содержит положения, способствующие введению избыточных обязанности и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования *при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении и после вступления в силу Постановления № 338а, утверждающего государственную программу «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области» в 2020 – 2024 гг., а также принятия и вступления в законную силу Закона Томской области об областном бюджете на 2020 год и на плановый период, предусматривающего бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Возмещение части затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов».*

Начальник департамента



Р.С.Радзивил