

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

26.04.2019 № 26-577
на № 55-0612/1 от 05.04.2019

Начальнику Департамента по
социально-экономическому
развитию села Томской области
И.В.Черданцевой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской



9278967

области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В целях реализации первого этапа Разработчиком 14 февраля 2019 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению № 1 к Порядку проведения ОРВ на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт). По итогам данного этапа участники публичного обсуждения поддержали концепцию правового регулирования.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В с 27 февраля 2019 года по 27 марта 2019 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в вышеуказанном разделе официального сайта.

С целью анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте 6 организации, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», АО «Агрохолдинг «Томский», АО «Дубровское».

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступило мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку

предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе официального сайта.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Развитие молочного животноводства является приоритетным направлением развития агропромышленного комплекса Томской области. В разных природно-экономических зонах развитие молочного скотоводства имеет свои особенности, что в первую очередь обусловлено структурой сельскохозяйственных угодий и направлением сельскохозяйственного производства, развитием промышленных центров и путей сообщения.

Высокая стоимость строительства новых ферм молочного направления не позволяет наращивать количество скотомест для увеличения молочного стада (строительство одного скотоместа современной фермы обходится порядка 500 тысяч рублей). Также для достижения увеличения объема производства молока сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимо произвести оснащение животноводческих комплексов современным высокотехнологичным оборудованием. Данные факторы в значительной мере сдерживают дальнейшее развитие направления агропромышленного комплекса Томской области и требуют государственной поддержки.

По мнению Разработчика причинами возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

- недостаточный уровень государственной поддержки;
- недостаточность у сельскохозяйственных товаропроизводителей собственных финансовых ресурсов для оснащения животноводческих комплексов современным высокотехнологичным оборудованием.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование действующей процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидий.

Между тем из сводного отчета неясен предпочтительный вариант решения проблемы, т.к., согласно пункту 8.1 Сводного отчета в качестве содержания варианта решения Разработчиком указано два варианта: «предлагаемый вариант» и «не вмешательство».

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в количестве более 5 участников.

Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление

государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации, были приняты в Московской, Амурской, Липецкой областях (постановление Правительства Московской области от 24.06.2015 № 476/24 «О Порядке предоставления средств из бюджета Московской области на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса Московской области»; постановление Правительства Амурской области от 25.03.2016 № 107 «Об утверждении Правил предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования»; постановление администрации Липецкой области от 04.02.2019 № 47 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий в области сельского хозяйства в 2019 году»).

Анализ предлагаемого правового регулирования

В Томской области действует государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 12.11.2014 № 485а, в рамках которой принята подпрограмма 1 «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области», одной из задач которой является создание условий для развития подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства, в том числе за счет возмещения части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии.

Согласно сводному отчету на цели предоставления субсидий в областном бюджете в 2019 году заложены средства в сумме 30 млн.руб. Однако, указанная сумма является не актуальной, т.к. Законом Томской области от 14 марта 2019 года № 1-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» областные средства на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии уменьшены с 30 млн.руб. до 6, 582 млн.руб.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал численность поголовья молочных коров, которая в 2019 году должна составить 18,1 тыс.голов, 2020 году – 18,2 тыс.голов, 2021 году – 18,2 тыс.голов.

Департаментом проведен анализ положений Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии (далее – Порядок), в ходе которого установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом 3 пункта 8 Порядка субсидии предоставляются получателям субсидии при соблюдении следующего условия: достигнуто значение показателя результативности предоставления субсидии, определенного в пункте 18 Порядка, с возможным допустимым его снижением при наличии обстоятельств, указанных в пункте 19 Порядка.

Однако, исходя из пунктов 19, 20, 23 Порядка показатель результативности может быть достигнут после предоставления субсидии его получателю.

Таким образом, подпункт 3 пункта 8 Порядка необходимо либо исключить, либо урегулировать возможность сохранения такого условия с надзорными органами.

2. В соответствии с пунктом 16 Порядка в соглашении о предоставлении субсидии обязательно включаются значения показателей результативности.

При этом, согласно подпункту «з» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования), при определении условий и порядка предоставления субсидий указывается информация - установление показателей результативности и (или) порядка расчета показателей результативности и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств **устанавливать в соглашении конкретные показатели результативности на основании указанного порядка** (при необходимости).

Однако, Порядок не содержит порядок расчета показателей результативности, соответственно при его отсутствии в соглашении о предоставлении субсидии не могут указываться значения показателей результативности.

Таким образом, Разработчику необходимо положения Порядка привести в соответствие с подпунктом «з» пункта 4 Общих требований.

3. Согласно пункту 18 Порядка показателем результативности предоставления субсидии является **увеличение и (или) сохранение поголовья молочных коров в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах текущего года к уровню предшествующего года.**

Исходя из указанной проектируемой нормы показателем результативности предоставления субсидии может являться увеличение и сохранение поголовья молочных коров, однако действия связанные с увеличением и сохранением являются несопоставимыми друг другу, поэтому слова «и (или)» необходимо заменить словом «или».

4. Согласно пункту 23 Порядка в случае, если получателем субсидии по состоянию **на 31 декабря года предоставления субсидии** не достигнуто значение показателя результативности, установленное соглашением о предоставлении субсидии, Разработчик направляет получателю субсидии письменное уведомление о возврате субсидии в областной бюджет.

При этом, указанная норма входит в противоречие с пунктами 9, 11, 17 Порядка в части несогласованности срока достижения значения показателя результативности и периода времени с момента предоставления получателем субсидии заявления с приложением соответствующих документов и времени, необходимого Разработчику для перечисления субсидии ее получателю.

Так, в соответствии с пунктом 9 Порядка для получения субсидий получатели субсидий предоставляют Разработчику **не позднее 10 декабря текущего года** заявление о предоставлении субсидии по устанавливаемой Разработчиком форме с приложением соответствующих документов.

Согласно пункту 11 Порядка Разработчик **в течение 15 рабочих дней с даты регистрации заявления** принимает решение о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии.

Согласно пункту 17 Порядка Разработчик перечисляет субсидию на расчетный счет, открытый получателю субсидии в кредитной организации, **не позднее 10 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии.**

Следовательно, исходя из вышеуказанных временных интервалов субсидия может быть предоставлена ее получателю в третьей декаде января 2020 года, т.е. позднее даты (31.12.2019), по состоянию на которой должно быть достигнуто значение показателя результативности.

Таким образом, внутреннее противоречие положений пункта 23 Порядка и пунктов 9, 11, 17 Порядка необходимо устранить.

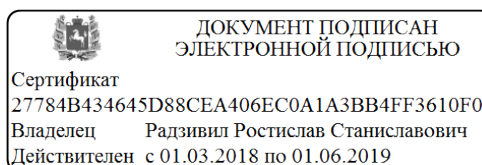
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного в Томской области Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета вышеуказанных замечаний.

Начальник департамента

Васёв Михаил Владимирович
(382 2) 510-940, вн.1196
vasev@tomsk.gov.ru



Р.С.Радзивил