

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

29.05.2019 № 26-696

на № 55-0776 от 16.05.2019

Начальнику Департамента по
социально-экономическому
развитию села Томской области
И.В.Черданцевой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов



9415903

нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в период с 15.03.2019 по 25.03.2019 года. Замечаний и предложений не поступало.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 10.04.2019 по 14.05.2019 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте организации, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Томская торгово-промышленная палата», сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области.

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступило замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было Разработчиком проанализировано и включено в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе официального сайта.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Развитие молочного животноводства является приоритетным направлением развития агропромышленного комплекса Томской области. В разных природно-экономических зонах развитие молочного скотоводства имеет свои особенности, что в первую очередь обусловлено структурой

сельскохозяйственных угодий и направлением сельскохозяйственного производства, климатическими условиями, развитием промышленных центров и путей сообщения.

Высокая стоимость строительства новых ферм молочного направления не позволяет наращивать количество скотомест для увеличения молочного стада (строительство одного скотоместа современной фермы обходится порядка 500 тыс. руб.). Также для достижения увеличения объема производства молока сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимо произвести оснащение животноводческих комплексов современным высокотехнологичным оборудованием. Данные факторы в значительной мере сдерживают дальнейшее развитие направления агропромышленного комплекса Томской области и требуют государственной поддержки.

По мнению разработчика причинами возникновения проблемы и факторами, поддерживающими ее существование, являются:

- устаревшая материально-техническая база на предприятиях агропромышленного комплекса Томской области;
- недостаточность собственных финансовых ресурсов для обновления физически изношенных и морально устаревших низкоэффективных основных производственных фондов;
- низкий уровень доверия кредитных организаций КФХ, занятых в производстве мяса скота специализированных мясных пород, связано с длительностью оборота основных средств.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться сельскохозяйственные товаропроизводители, в количестве более 3 участников.

Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации, были приняты в Алтайском и Ставропольских краях, Свердловской области (постановление Правительства Алтайского края от 11.12.2018 № 441 «Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса», постановление Правительства Свердловской области от 31.05.2017 № 383-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и

оборудования и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Свердловской области», постановление Правительства Ставропольского края от 07.12.2018 № 552-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса Ставропольского края»).

Анализ предлагаемого правового регулирования

Разработчик в сводном отчете указал, что расходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, запланированы в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области». Так, в рамках мероприятий по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм, на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, в 2019 году получают более 3 получателей субсидий на сумму 75,0 млн. руб., в том числе за счет средств областного бюджета 21,4 млн. рублей.

Предлагаемое правовое регулирование повлечет за собой расходы субъектов предпринимательской деятельности на подготовку и предоставление документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2018 год составила 31201,20 руб., среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 40 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 7 428,88 руб. Принимая во внимание, что средний размер предоставляемой субсидии составит (исходя из расчета – 3 получателей) 25 млн. руб., подготовка и предоставление документов, необходимых для получения гранта (субсидии), для субъектов предпринимательской деятельности не будет избыточным.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал объем введенных мощностей животноводческих комплексов молочного направления (молочных) ферм (в 2019 году – 12 скотомест, в 2020 году – 14 скотомест).

Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В соответствии с подпунктом 3 пункта 8 Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса,

утвержденного проектом акта (далее – Порядок), субсидии предоставляются получателям субсидии при соблюдении следующего условия: представление отчетности о достижении показателя результативности в порядке и сроки, установленные соглашением о предоставлении субсидии.

Однако, в соответствии с пунктами 2, 5 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, положение о предоставлении отчетности не включаются в раздел, регулирующий условия и порядок предоставления субсидий.

Кроме того, требования к отчетности установлены в пункте 18 Порядка.

Таким образом, подпункт 3) пункта 8 Порядка необходимо исключить.

2. Также, к проекту акта имеется следующее замечание:

Пунктом 2 проекта акта признается утратившими силу подпункт 24) пункта 1, приложение № 24 постановления Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области и Порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в сфере сельскохозяйственного производства в Томской области» (далее – постановление № 36а).

При этом подпунктом 24) пункта 1 постановления № 36а утверждается Положение о предоставлении субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса согласно приложению № 24 к постановлению № 36а.

Однако, ссылки на приложение № 24 к постановлению № 36а упоминаются в других нормах постановления № 36а, не исключенных проектом акта, в том числе в абзацах первом, тридцать втором пункта 2, абзаце третьем пункта 3 постановления № 36а.

Таким образом, в проекте акта необходимо дополнительно предусмотреть положения, исключающие указанные ссылки на приложение № 24 постановления № 36а.

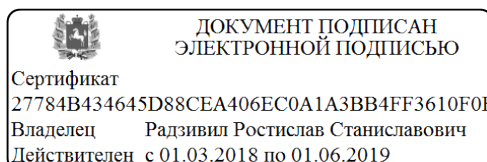
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих

возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного в Томской области Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета вышеуказанных замечаний.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил