

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

01.07.2019 № 26-841

на № 55-0914 от 14.06.2019

Начальнику Департамента по
социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В.Черданцевой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления
субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным
кредитам (займам)»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам)» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в



9565169

Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в период с 15.03.2019 по 25.03.2019 года. Замечаний и предложений не поступало.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 30.04.2019 по 03.06.2019 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

С целью анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте 3 организации, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Томская торгово-промышленная палата».

По итогам публичных консультаций по проекту акта замечания не поступали.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По мнению Разработчика в настоящее время основными препятствиями развития сельского хозяйства являются:

- недостаточное количество высококвалифицированных кадров;
- недостаточная развитость племенной базы;
- недостаточный уровень качества кормов, что приводит к несбалансированности рационов кормления животных по питательным веществам;

- недостаточный уровень качества биодобавок для роста растений, что приводит к несбалансированности растений по питательным веществам;

- устаревшая материально-техническая база и недостаточный уровень технического оснащения сельскохозяйственных товаропроизводителей, не позволяет производить работы в оптимальные агротехнические сроки, что влечет за собой финансовые потери, снижение рентабельности производства и, как следствие, нестабильное финансовое состояние сельскохозяйственных товаропроизводителей, приводящее к их банкротству.

Сельскохозяйственные товаропроизводители, реализующие инвестиционные проекты в сфере сельскохозяйственного производства имеют существенную финансовую нагрузку и риски, которые существенным образом могут повлиять на сроки реализации проекта и его эффективность.

Часть предприятий не могут справиться с финансовой нагрузкой, связанной с затратами на заемные средства.

Субсидирование части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) позволит снизить финансовую нагрузку предприятий путем предоставления мер государственной поддержки.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам).

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться более 50 организаций агропромышленного комплекса.

Согласно сводному отчету Разработчиком изучен опыт решения аналогичной проблемы в Пермском крае, в котором принято постановление Правительства Пермского края от 22.04.2013 № 310-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам (займам), по кредитам, включенным в состав лизингового платежа». При этом данный документ в настоящее время признан утратившим силу в связи с изданием постановления Правительства Пермского края от 07.02.2019 № 66-п «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Пермского края в сфере развития сельского хозяйства и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края в сфере развития сельского хозяйства».

Анализ предлагаемого правового регулирования

В Томской области действует государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а, в рамках которой принята подпрограмма «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области», одной из задач которой является создание условий для увеличения объема реализованной продукции сельскохозяйственными организациями, в том числе за счет

мероприятия по возмещению части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам).

Законом Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) запланированы в 2019 году бюджетные ассигнования в сумме 18 500 тыс. руб.

Предлагаемое правовое регулирование повлечет за собой расходы организаций агропромышленного комплекса на подготовку и предоставление документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2018 год составила 31201,20 руб., среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 18 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 3 342,99 руб. Принимая во внимание, что средний размер предоставляемой субсидии составит (исходя из расчета – 5 получателей) 3 700 тыс. руб., подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, для организаций агропромышленного комплекса не будет избыточным.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал объем субсидируемых кредитов (в 2019 году – 96 млн.руб., в 2020 году – 96 млн.руб.).

Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Пунктом 2 проекта акта признается утратившими силу подпункт 13) пункта 1, приложение № 13 постановления Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области и Порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в сфере сельскохозяйственного производства в Томской области» (далее – постановление № 36а).

Однако, ссылки на приложение № 13 к постановлению № 36а упоминаются в других нормах постановления № 36а, не исключенных проектом акта, в том числе в абзацах первом, тридцать втором пункта 2, абзаце третьем пункта 3 постановления № 36а.

2. В подпунктах 1, 2 пункта 3 Порядка предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам), утвержденного проектом акта (далее – Порядок), вводится сокращение слов «(далее – получатели субсидий)», т.е. получателями субсидии являются организации агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм.

При этом под организациями агропромышленного комплекса согласно пункту 2 Порядка понимаются юридические лица, осуществляющие

обслуживание сельскохозяйственного производства, занимающиеся предоставлением товарных и (или) коммерческих кредитов товаропроизводителям Томской области, организацией торговли сельскохозяйственными продуктами, ремесленно-промышленными изделиями, изготовленными гражданами, организациями, предоставлением им торговых мест на рынке для продажи продукции и товаров, организацией хранения поступивших продуктов и товаров, осуществлением поставки продуктов питания в учреждения социальной сферы Томской области, получением займов и кредитов, торгово-посреднической деятельностью, организацией оптовой и розничной торговли посредством создания собственной торговой сети, осуществлением материально-технического обеспечения организаций аграрного сектора и социальной сферы.

Однако, в пункте 7 Порядка повторно указывается, что получателями субсидий являются организации агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы, в том числе осуществляющие переработку сельскохозяйственной продукции.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем указанные положения пункта 2, подпунктов 1, 2 пункта 3, пункта 7 Порядка привести в единое положение, раскрывающее понятие «получатель субсидии».

3. Исходя из положений пункта 2, 3 Порядка получателями субсидий являются юридические лица.

При этом, в соответствии с подпунктом «в» подпункта 2 пункта 8 Порядка получатель субсидии - юридическое лицо не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а получатель субсидии - индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

Аналогично в соответствии с абзацами четвертым, пятым подпункта 7 пункта 9 Порядка получатель субсидии вправе представить по собственной инициативе выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а в случае их непредставления Разработчик запрашивает их в рамках межведомственного взаимодействия.

Таким образом, необходимо в Порядке определить являются ли индивидуальные предприниматели получателями субсидии. Если получателем субсидии являются только юридические лица необходимо положения, связанные с индивидуальными предпринимателями, исключить из Порядка.

4. Согласно подпунктам «а», «б» подпункта 1 пункта 8 Порядка субсидии предоставляются его получателю при соблюдении им следующих условий:

а) осуществлять хозяйственную деятельность на территории Томской области;

б) состоять на учете в налоговом органе на территории Томской области.

При этом рассматриваемым правовым регулированием не определено, на какую дату заявителем должны быть соблюдены указанные условия, требуется ли их соблюдение после заключения соглашения о предоставлении субсидии и непосредственного получения субсидии, если да, то в течение

какого периода после начала действия соглашения указанные условия должны быть соблюдены. Полагаем, что конкретизация указанных положений Порядка необходима для их однозначного толкования и недопустимости необоснованного возврата субсидии ее получателем в связи с нарушением условий ее предоставления.

5. В соответствии с подпунктом 4 пункта 12 Порядка основанием для отказа в предоставлении субсидии является несоблюдение получателем субсидии целей и порядка предоставления субсидии, установленных Порядком.

Согласно пункту 4 Порядка целью предоставления субсидий является возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам).

Однако, нарушение цели предоставления субсидии не может быть основанием для отказа в предоставлении субсидии, т.к. указанная цель может быть достигнута (либо не достигнута) только после предоставления субсидии ее получателю, а не наоборот.

Кроме того, установление в качестве основания для отказа в предоставлении субсидии несоблюдение получателем субсидии порядка предоставления субсидии, предусмотренного Порядком, является излишним, т.к. оно фактически дублирует основания, указанные в подпунктах 1 – 3, 5 пункта 12 Порядка.

При этом подпунктом «в» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования), установлено, что основаниями для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии являются:

- несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным подпунктом «а» пункта 4 Общих требований (перечень документов, предоставляемых получателем субсидии главному распорядителю как получателю бюджетных средств для получения субсидии, а также при необходимости требования к указанным документам), или непредставление (предоставление не в полном объеме) указанных документов;

- недостоверность представленной получателем субсидии информации;

- иные основания для отказа, определенные правовым актом (при необходимости);

Таким образом, подпункт 4 пункта 12 Порядка предлагаем исключить.

6. Согласно абзацу восьмому подпункта 4 пункта 13 Порядка субсидии предоставляются с даты получения кредита (займа).

Между тем субсидия предоставляется по окончании регламентируемых пунктами 9-11, 15-17 Порядка процедур, начиная с момента предоставления получателем субсидии документов, указанных в пункте 9 Порядка, до момента, когда в соответствии с пунктом 17 Порядка Разработчик

перечисляет субсидию на расчетный счет получателя субсидии, открытый в кредитной организации, не позднее 10 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидий.

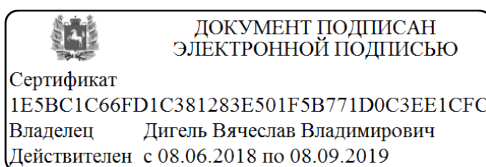
Соответственно абзац восьмой подпункта 4 пункта 13 Порядка предлагаем исключить.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного в Томской области Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета вышеуказанных замечаний.

И.о. начальника департамента



В.В.Дигель