

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**
**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

17.05.2019 № 26-649

на № 55-0751 от 06.05.2019

Начальнику Департамента по
социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В.Черданцевой

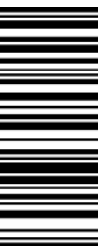
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления
субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного скотоводства»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного скотоводства» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит



9362759

оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в период с 14.02.2019 по 22.02.2019 года. Замечаний и предложений не поступало.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 11.03.2019 по 05.04.2019 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

С целью анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте 6 организации, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Томская торгово-промышленная палата», сельскохозяйственные товаропроизводители Томской области.

По итогам публичных консультаций по проекту акта замечания не поступали.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Основное развитие мясного скотоводства - интенсификация на базе специализации, концентрации производства и укрепление кормовой базы, широкого использования достижений селекции и генетики, внедрения механизированных и автоматизированных технологических процессов и др. Состояние мясного скотоводства требует решительных инновационных

подходов для преодоления имеющихся негативных тенденций. Анализ состояния отрасли мясного скотоводства ясно указывает на необходимость отраслевой кооперации и глубокой специализации участников.

При увеличении количества маточного поголовья в хозяйствах повышаются затраты на их содержание из-за количества используемых быков-производителей, ветеринарных препаратов, проведения генетической экспертизы, проведение бонитировок, использование электронных систем учета. Специфика технологического процесса в мясном скотоводстве связана с длительным сроком получения первой выручки от реализации телят на мясо, так как после осеменения коровы требуется 9 месяцев на стельность, для полноценного созревания плода, после отела требуется еще дополнительно 8 месяцев для выращивания теленка на подсосе, и только после подсосного периода теленок ставится на доращивание и откорм, после чего реализуется на мясо. Т.е. на протяжении 20 месяцев хозяйство не получает выручки. В связи с этой спецификой государственная поддержка на возмещение части затрат на содержание маточного поголовья, выращивание молодняка крупного рогатого скота мясного направления позволяет хозяйствам снизить убытки, а в последствии выйти на самообеспеченность и соответственно прибыльность предприятия, что приведет к увеличению налоговых отчислений в бюджеты всех уровней.

Также в связи с высокой длительностью окупаемости проектов в мясном скотоводстве возникает проблема устаревания техники и выхода ее из строя, что влечет за собой снижение общей производительности труда, заготовки кормов на зимне-стойловый период низкого качества, из-за чего возникают проблемы с воспроизводством стада и снижения прироста живой массы телят на откорме.

По мнению Разработчика причинами возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование, является несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, которое приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных ассигнований без учета показателей результативности предоставления бюджетных средств.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование действующей процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного скотоводства.

Между тем из сводного отчета неясен предпочтительный вариант решения проблемы, т.к., согласно пункту 8.1 Сводного отчета в качестве содержания варианта решения Разработчиком указано два варианта: «предлагаемый вариант» и «не вмешательство».

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться

сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в количестве более 20 участников.

Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации, были приняты в Красноярском и Алтайском краях, Ленинградской области (постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 506-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», постановление Правительства Ленинградской области от 04.02.2014 № 15 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», постановление Правительства Алтайского края от 09.02.2017 № 31 «Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку отдельных мероприятий в области животноводства»).

Анализ предлагаемого правового регулирования

В Томской области действует государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а, в рамках которой принята подпрограмма «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» одним из основных мероприятий которой является развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства.

Законом Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на возмещение части затрат на развитие мясного скотоводства в рамках основного мероприятия «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» запланированы в 2019 году бюджетные ассигнования в сумме 82 555,3 тыс. руб.

В качестве индикатора достижения целей предлагаемого правового регулирования Разработчик указал поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами, в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, значение которого в 2019 году должно составить 9,3 тыс. голов, 2020 году – 9,3 тыс. голов.

Департаментом проведен анализ положений Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного скотоводства,

утвержденного проектом акта (далее – Порядок), в ходе которого установлено следующее:

1. В соответствии с абзацем первым пункта 3 Порядка субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, предоставляются без учета налога на добавленную стоимость по ставкам, утвержденным приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области.

Однако субсидии не могут предоставляться с учетом (без учета) налога на добавленную стоимость в силу различия природы регулируемых правоотношений, соответственно слова «без учета налога на добавленную стоимость» в абзаце первом пункта 3 Порядка необходимо исключить.

2. Согласно подпункту д) подпункта 1 пункта 8 Порядка получатель субсидии должен по направлениям, предусмотренным **подпунктами 2), 3)** пункта 3 Порядка, представить документы, предусмотренные пунктом 12 Порядка, в срок, установленный указанным пунктом.

При этом пунктом 12 Порядка определено, что **получатели субсидий, реализующие инвестиционные проекты**, в период реализации инвестиционного проекта представляют в Департамент ежегодно до 1 апреля:

а) заверенную получателем субсидии копию отчета «Сведения об инвестициях» за предшествующий год по установленной Департаментом форме;

б) отчет о выполнении план-графика инвестиционного проекта.

Однако, в соответствии с пунктом 6 Порядка получателями субсидий являются:

1) по направлениям, предусмотренным подпунктами **1) – 4), 7) пункта 3 Порядка**, - **сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство;**

2) по направлениям, предусмотренным подпунктами **5, 6) пункта 3 Порядка**, сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), **реализующие инвестиционные проекты, включенные в перечень инвестиционных проектов-победителей конкурсного отбора в текущем году** в соответствии с порядком, установленным постановлением Администрации Томской области (далее – инвестиционные проекты);

Таким образом, в Порядке имеются внутренние противоречия положений пункта 6 и подпункта д) подпункта 1 пункта 8, пункта 12 Порядка, которые необходимо устранить.

3. В соответствии с подпунктом 1 пункта 9 Порядка для получения субсидий, предусмотренных подпунктами 1) – 5), 7) пункта 3 Порядка, получатели субсидий предоставляют Разработчику не позднее 15 октября текущего года заявление по установленной Разработчиком форме с приложением проекта соглашения с Разработчиком в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Департамента финансов Томской области, подписанный получателем субсидии в двух экземплярах.

Однако составление проекта соглашения о предоставлении субсидии (далее – соглашение) является обязанностью Разработчика как главного распределителя бюджетных средств.

Кроме того, в соответствии с абзацем вторым пункта 23 Порядка конкретные значения показателей результативности устанавливаются Разработчиком в соглашении, соответственно получатель субсидии не может самостоятельно указывать их в проекте соглашения.

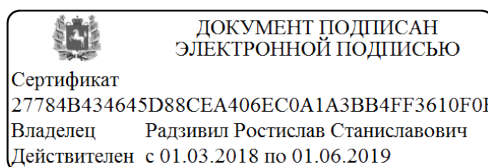
Таким образом, подпункт 1 пункта 9 Порядка необходимо исключить.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного в Томской области Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета вышеуказанных замечаний.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил