

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**
**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

16.05.2019 № 26-642

на № 54-0665 от 29.04.2019

Начальнику Департамента труда
и занятости населения Томской
области

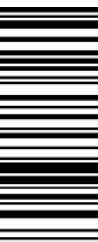
С.Н.Грузных

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в области занятости населения Томской области на возмещение затрат организациям – участникам регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» на переобучение, повышение квалификации работников»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в области занятости населения Томской области на возмещение затрат организациям – участникам регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» на переобучение, повышение квалификации работников» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом труда и занятости населения Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых



9350878

актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Реализация первого этапа Разработчиком проведено путем обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования в период с 10.01.2019 по 15.03.2019 в рамках совещаний представителей Департамента, областных государственных казенных учреждений центров занятости населения, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, работодателей.

По итогам данного этапа участники публичного обсуждения поддержали концепцию правового регулирования.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 29.03.2019 по 25.04.2019 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в вышеуказанном разделе официального сайта.

С целью анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте 14 органов и организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно:

Государственная инспекция труда в Томской области;

Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союз «МПО работодателей Томской области»;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области;

Уполномоченный по правам человека в Томской области;

Федерация профсоюзных организаций Томской области;

Некоммерческое партнерство «Союз томских лесопромышленников и лесозэкспортеров»;

Некоммерческая организация «Томская ассоциация пищевиков»;

Союз «Томская торгово-промышленная палата»;

Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области;

ООО «Томский кабельный завод»;

АО «ЭлеСи»;

АО «Сибирская аграрная группа мясопереработка»;

ОАО «Манотомь».

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступили замечание и мнения от Государственной инспекции труда в Томской области, Уполномоченного по правам человека в Томской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, ООО «Томлесдрев», ООО «Томский кабельный завод», ОАО «Манотомь», которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе официального сайта.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В условия негативной динамики численности трудовых ресурсов повышение производительности труда должно стать ключевым фактором ускорения темпов роста экономики. При этом наблюдаемое серьезное (близкое к двукратному) отставание в уровне производительности труда от ведущих стран мира, на фоне значительной дисперсии этого показателя как между отраслями, так отдельными организациями внутри конкретных секторов экономики, создает возможности обеспечения устойчивого роста производительности как за счет перераспределения ресурсов между более производительными отраслями и организациями, так и за счет наращивания внутренних ресурсов предприятий, таких как расширение инновационного потенциала, повышение капиталоемкости производства, заимствование передовых технологий, повышение управленческих компетенций и квалификации сотрудников.

Задача необходимости радикального повышения производительности труда в 1,5 раза была поставлена на федеральном уровне шесть лет назад. Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» была определена новая цель - рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых

несырьевых отраслей экономики не ниже 5% в год, что позволит вывести Россию на уровень ведущих экономик мира. Решающим шагом в этом направлении стала разработка и утверждение приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержки занятости». Ее главная цель заключается в реализации региональных программ повышения производительности труда и поддержки занятости, которые позволят повысить этот показатель на предприятиях-участниках не менее чем на 30%.

В настоящее время в отраслях экономики формируются новые тренды, которые определяют дальнейшее научно-технологическое и социально-экономическое развитие, а также формирование новых требований работодателей к уровню квалификации работников.

В условиях увеличения количества рабочих мест с высокими требованиями к уровню квалификации работников, освоения новых способов решения профессиональных задач возникает необходимость обновления знаний и навыков, реализуемых в современных технологичных сферах деятельности, работников предприятий.

В рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» поставлена задача предоставить работникам предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда возможность пройти необходимое переобучение, получить новые навыки, повысить квалификацию. Первоочередной задачей указанного национального проекта является формирование системы подготовки кадров, направленной на обучение основам повышения производительности труда, поддержку занятости населения в связи с реализацией мероприятий по повышению производительности труда на предприятиях.

Для решения указанной задачи разработан региональный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», содержащий мероприятия, аналогичные федеральному проекту.

В этой связи в сфере занятости требует решение вопрос переобучения, получения новых знаний и навыков, повышения квалификации работников организаций-участников регионального проекта «Поддержка занятости».

В рамках данной задачи, начиная с 2019 года, планируется организовать переобучение, повышение квалификации не менее 500 работников организаций-участников регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда.

Одним из мероприятий является переобучение, повышение квалификации работников в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда организаций - участников регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда».

Для реализации указанного мероприятия необходимо определить порядок предоставления субсидии в области занятости населения Томской области на возмещение затрат организациям - участникам регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда».

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является отсутствие правового акта, регулирующего отношения, связанные с оказанием целевой поддержки работодателям по возмещению затрат на обучение работников предпенсионного возраста.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как достижение показателей государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» по задаче «Поддержка занятости населения за счет обучения 2,0 тыс. работников (до 2022г.) организаций - участников регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» и модернизации инфраструктуры занятости населения в Томской области.

В качестве предпочтительного варианта решения проблемы Разработчик предлагает принять правовой акт, регламентирующий порядок предоставления субсидии в области занятости населения Томской области на возмещение затрат организациям – участникам регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» на переобучение, повышение квалификации работников».

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться:

1) работники, состоящие в трудовых отношениях с организацией – участником указанного регионального проекта (в том числе работники, находящиеся в режиме неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, приостановке работ, а также находящиеся в отпуске без сохранения заработной платы), всего - 500 человек.

2) организации - участники указанного регионального проекта, реализующие мероприятия по обучению своих работников в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда, из числа коммерческих организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области, всего не более 21 работодателя.

Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в области занятости населения, были приняты в Республике Мордовия, Ставропольском крае, Самарской области (постановление Правительства Республики Мордовия от 27.02.2019 № 99 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского

бюджета Республики Мордовия работодателям на возмещение затрат по переобучению и повышению квалификации работников в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда и внесении изменений в Государственную программу развития рынка труда и улучшения условий труда в Республике Мордовия», постановление Правительства Ставропольского края от 11.04.2019 № 162-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат работодателей Ставропольского края, связанных с реализацией мероприятия по переобучению, повышению квалификации работников предприятий Ставропольского края в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда Ставропольского края», постановление Правительства Самарской области от 27.03.2019 № 171 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Самарской области «Содействие занятости населения Самарской области на 2019 - 2023 годы», утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 04.12.2018 № 748»).

Анализ предлагаемого правового регулирования

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» утверждены Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости (приложение № 7 к государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения»).

Указанными Правилами устанавливаются цели, порядок и условия предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда.

Законом Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции Закона Томской области от 6 мая 2019 года № 37-ОЗ) на возмещение затрат организациям - участникам регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» на переобучение, повышение

квалификации работников запланированы в 2019 году бюджетные ассигнования в сумме 15 096, 4 тыс. руб.

Департаментом проведен анализ положений Порядка предоставления субсидии в области занятости населения Томской области на возмещение затрат организациям – участникам регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» на переобучение, повышение квалификации работников (далее – Порядок), утвержденный проектом акта, в ходе которого установлено следующее:

1. Согласно пункту 5 Порядка категориями получателей субсидии являются участники регионального проекта, **реализующие или готовые реализовывать мероприятия по обучению своих работников в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда**, из числа коммерческих организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области.

Однако, исходя из подпункта г) подпункта 4 пункта 8 Порядка для принятия решения о предоставлении субсидии получатель субсидии должен предоставить заверенные в установленном порядке документы, выданные работникам по окончании обучения, в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», т.е. для получения субсидии ее получатель должен реализовать мероприятия по обучению своих работников, а не быть готовым к их реализации или находится в процессе их реализации.

Кроме того из Порядка неясно, каким образом получатель субсидии должен определять соответствует ли реализация мероприятия по обучению работников цели поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда.

Таким образом, в пункте 5 Порядка слова «реализующие или готовые реализовывать мероприятия по обучению своих работников в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда» необходимо исключить.

2. В соответствии с пунктом 18 Порядка субсидия, использованная с нарушением условий, цели и порядка ее предоставления, а также в случае недостижения показателя результативности субсидии, указанного в пункте 14 настоящего Порядка, должна быть возвращена получателем субсидии в полном объеме в течение двадцати рабочих дней с даты получения им требования, указанного в пункте 17 настоящего Порядка.

Между тем, в соответствии с подпунктом б) пункта 6 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, мера

ответственности, связанная с возвратом субсидии, применяется только в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при их предоставлении, выявленного по фактам проверок, проведенных главным распорядителем как получателем бюджетных средств и уполномоченным органом государственного (муниципального) финансового контроля, а также в случае недостижения показателей результативности.

Таким образом, пункт 18 Порядка необходимо привести в соответствие с действующим законодательством.

3. В проекте акта необходимо устранить замечания юридико-технического характера, а именно:

1) в подпункте г) подпункта 4 пункта 8 Порядка конкретизировать выдаваемые документы (об образовании и (или) о квалификации, об обучении), а также указать субъект, который выдает указанные документы;

2) в пункте 12 Порядка приведена составляющая формулы расчета размера субсидии $R_{\text{обуч}}$ – фактический период обучения, но не более двух месяцев. При этом в данной составляющей формулы $R_{\text{обуч}}$ не указана единица измерения периода обучения (дни, месяцы).

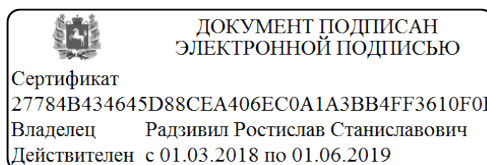
Аналогично отсутствуют единицы измерения в составляющих формулы S , $S_{\text{обуч.}}$, которые необходимо указать.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного в Томской области Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета вышеуказанных замечаний.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил

Васёв Михаил Владимирович
(382 2) 510-940, вн.1196
vasev@tomsk.gov.ru