

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

04.07.2019 № 26-867

на № 55-0958 от 27.06.2019

Начальнику Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в Постановление Администрации Томской области от 08.05.2019 № 177а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в Постановление Администрации Томской области от 08.05.2019 № 177а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;



9585952

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 13 по 26 июня 2019 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», сельскохозяйственные товаропроизводители Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», ООО «Агропромышленный комплекс «Первомайский», которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/597>).

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

Сельское хозяйство больше, чем любая другая отрасль, подвержено воздействию стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, особенно сельское производство в Томской области в силу географического расположения региона с резко континентальным климатом. Воздействию могут быть подвергнуты как сельскохозяйственные культуры, так и животные.

Утрата (гибель) урожая сельскохозяйственных культур и (или) посадок многолетних насаждений может произойти в результате пожара, засухи, града, сильных морозов, наводнения и др. В результате стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций сельскохозяйственные товаропроизводители практически ежегодно несут существенные убытки. Так, в результате сложившейся в 2018 году чрезвычайной ситуаций природного характера сумма заявленного сельскохозяйственными товаропроизводителями ущерба составила 49 096,06 тыс. руб.

Одним из инструментов, который может служить эффективным рычагом стабилизации доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, выступает

сельскохозяйственное страхование. Однако, за период 2015-2018 гг. на территории Томской области не заключено ни одного договора страхования в области растениеводства. Это связано с отсутствием у сельскохозяйственных товаропроизводителей финансовой возможности страховать урожай, а также традиционным недоверием аграриев к страхованию по причине недобросовестности некоторых страховых компаний на рынке страхования.

По мнению Разработчика, наиболее эффективно указанные проблемы могут быть решены путем предоставления своевременной государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в виде субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, что позволит сельскохозяйственным предприятиям Томской области высвободившуюся часть собственных оборотных средств направить на производство, тем самым повысив конкурентоспособность производимой продукции.

Помимо вышеуказанных проблем, на решение которых направлено предлагаемое правовое регулирование, Разработчик в сводном отчете указал на недостаточность собственных финансовых ресурсов для оснащения животноводческих комплексов современным высокотехнологичным оборудованием, что может негативно отразиться на развитии мясной и молочной отрасли в регионе. Одним из способов, которым обозначенная проблема может быть решена, является, по мнению Разработчика, необходимость оказания дальнейшей государственной поддержки молочного и мясного скотоводства путем реализации приоритетных инвестиционных проектов в сфере молочного и мясного скотоводства.

В качестве факторов, поддерживающих существование вышеуказанных проблем, Разработчик отметил несовершенный механизм распределения субсидий и негибкость условий государственной поддержки.

В соответствии с существующими проблемами Разработчиком была выделена такие цели предлагаемого правового регулирования, как совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (на возмещение части затрат) и установление порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в области сельскохозяйственного производства.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в постановление Администрации Томской области от 08.05.2019 № 177а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (на возмещение части затрат)» (далее – Постановление № 177а).

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы более 50 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. Однако,

считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население, заинтересованное в потреблении сельскохозяйственной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления рассматриваемого вида государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, приняты в Мурманской области, Алтайском и Красноярском краях. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения обозначенных им проблем и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (на возмещение части затрат), утвержденный приложением № 1 к Постановлению № 177а (далее – Порядок) и в Порядок распределения средств между мероприятиями, направленными на развитие агропромышленного комплекса, источником финансового обеспечения которых является субсидия на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (на возмещение части затрат), утвержденный приложением № 2 к Постановлению № 177а, а также утверждение Порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в сфере сельскохозяйственного производства Томской области.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предлагается субсидию на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (на возмещение части затрат) дополнить новым мероприятием – возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства. Указанное мероприятие субсидии разработано в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2011 года № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

Данное нововведение обусловлено необходимостью снижения рисков сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечения страховой защиты имущественных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также повышения доверия участников рынка агрострахования к страхованию.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых

затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области». Так, субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, в 2019 году получают более 50 сельскохозяйственных товаропроизводителей на сумму 1,7 млн. рублей за счет средств областного бюджета.

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, за исключением времени на подготовку и предоставления документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2018 год составила 31201,20 руб. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 32 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 5943,08 рублей. Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, будет осуществляться сельскохозяйственными товаропроизводителями в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

Проектом акта предлагается исходя из положений Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», предусматривающих самостоятельность хозяйствующих субъектов в выборе форм своей первичной документации, определить в Порядке альтернативную возможность предоставления получателями субсидий счетов-фактур и (или) накладных или универсальных передаточных документов.

Проектом акта в Порядке устанавливается, что ставка субсидии по мероприятию, предусматривающему поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления, утверждается дифференцированно в зависимости от молочной продуктивности племенного маточного поголовья крупного рогатого скота молочного направления.

Кроме того, в целях стимулирования инвестиционной привлекательности сельскохозяйственного производства в Томской области проектом акта устанавливается процедура проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в сфере сельскохозяйственного производства Томской области, победители такого отбора получают преимущества при предоставлении мер государственной поддержки.

Однако к проекту акта у Департамента имеются замечания следующего содержания:

1. В подпункте 4) пункта 7 Порядка в проектируемой редакции круг получателей субсидии расширен путем включения, помимо сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), отдельно «сельскохозяйственных товаропроизводителей, включенных в перечень инвестиционных проектов-победителей конкурсного отбора в текущем

финансовом году».

Предлагаем Разработчику доработать указанную норму, изложив формулировку о возможных получателях субсидии в следующей редакции: «сельскохозяйственных товаропроизводителей, *реализующих инвестиционные проекты*, включенные в перечень инвестиционных проектов-победителей конкурсного отбора в текущем финансовом году».

2. В подпункте б) подпункта 15) и подпункте 16) пункта 9 Порядка в проектируемой редакции определено, что условием предоставления субсидии в области племенного животноводства является приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления не ниже первого класса в племенных *организациях*, зарегистрированных в государственном племенном регистре (при приобретении на территории Российской Федерации). Согласно статье 13 Федерального закона от 3 августа 1995 года № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» регистрации в государственном племенном регистре подлежат племенные стада, а не племенные организации.

Предлагаем Разработчику доработать указанную норму Порядку.

3. В пункте 4 Порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в сфере сельскохозяйственного производства Томской области, приведенного в приложении к Порядку (далее – Порядок конкурсного отбора), определено, что конкурсный отбор осуществляется конкурсной комиссией. При этом не определен порядок работы данной комиссии.

Предлагаем Разработчику дополнить Порядок конкурсного отбора соответствующим положением.

4. В пункте 12 Порядка конкурсного отбора определено, что на втором этапе конкурсная комиссия осуществляет очное собеседование с участниками конкурсного отбора по вопросам реализации инвестиционного проекта и с учетом предварительного расчета баллов определяет победителей конкурсного отбора. При этом не определено, каким документом оформляется решение конкурсной комиссии.

Считаем, что Разработчику нужно доработать указанную норму Порядка конкурсного отбора.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указаны такие индикаторы, как доля застрахованной посевной (посадочной) площади в общем объеме посевной (посадочной) площади (условных единицах) (2019 – 0,2%, 2020 – 1,5%), производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живом весе) (2019 – 157,0 тыс. тонн, 2020 – 159,6 тыс. тонн). Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место положительная динамика развития сельскохозяйственного производства в Томской области и эффективность предложенного правового регулирования.

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

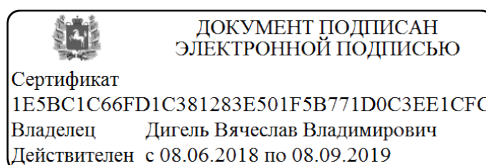
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или

способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И.о.начальника департамента



В.В.Дигель