

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

27.05.2019 № 26-685

на № 55-0770 от 14.05.2019

Начальнику Департамента по
социально-экономическому
развитию села Томской области
И.В.Черданцевой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление
Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами

Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках Сельского схода Томской области 2019 года, совещаний представителей исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, также с представителями сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 27 апреля 2019 года по 8 мая 2019 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в разделе «Открытый регион – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте организации, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», сельскохозяйственные товаропроизводители Томской области.

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступило замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было Разработчиком проанализировано и включено в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе официального сайта.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Одно из приоритетных направлений аграрной политики Томской области – поддержка развития малых форм хозяйствования на селе.

Крестьянские (фермерские) хозяйства (далее – КФХ) сталкиваются с целым рядом серьезных проблем в организации своего дела – помимо сложных погодно-климатических условий и отсутствия кадров, они ощущают недостаток финансовых ресурсов, им недоступны кредиты, так как у них недостаточно залогового имущества. При формировании нового КФХ также

требуются значительные затраты на проектирование хозяйственных построек, их подключение к инженерным сетям.

Без решения всех перечисленных проблем начинающие КФХ не смогут быть конкурентоспособными и в большинстве своем вынуждены будут прекратить деятельность.

Согласно информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, предоставление грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм осуществляется на территории Томской области, начиная с 2012 года.

За семь лет (2012-2018 гг.): 136 КФХ признаны победителями и включены в программу «Начинающий фермер», 41 КФХ стали участниками программы «Семейная ферма». Они стали обладателями грантов на общую сумму 205,5 млн. рублей и 343 млн. рублей соответственно (всего 548,5 млн. рублей, из них 381,9 млн. рублей за счет средств федерального бюджета).

Вместе с тем, на этапе реализации проектов по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм возникают системные проблемы и ошибки при подготовке и реализации проектов фермеров.

Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

- недостаточность собственных финансовых ресурсов для обновления физически изношенных и морально устаревших низкоэффективных основных производственных фондов;
- низкий уровень доверия кредитных организаций КФХ, занятых в производстве мяса скота специализированных мясных пород, связано с длительностью оборота основных средств.

В настоящее время правоотношения по предоставлению грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров и о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие семейной животноводческой фермы не соответствует действующему федеральному законодательству в части, определяющей перечня видов расходов, требований к участнику конкурсного отбора.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться крестьянские (фермерские) хозяйства в количестве более 325 участников.

Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации, были приняты в Пензенской, Саратовской областях, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре (постановление Правительства Пензенской

области от 13.02.2017 № 66-пП «О порядке предоставления субсидий на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717», постановление Правительства Саратовской области от 31.03.2016 № 137-П «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета на поддержку начинающих фермеров, развитие семейных животноводческих ферм и грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Саратовской области от 6 марта 2015 года № 111-П»), постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 344-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие агропромышленного комплекса»).

Анализ предлагаемого правового регулирования

В Томской области действует государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а, в рамках которой принята подпрограмма 1 «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области». Одной из задач указанной подпрограммой является содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса, решение которой предполагается выполнять в том числе за счет реализации мероприятий по поддержке начинающих фермеров и развития семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств.

Разработчик в сводном отчете указал, что расходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, запланированы в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области». Так, в рамках мероприятий по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм, на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, в 2019 году получают более 15 крестьянских (фермерских) хозяйств на сумму 117,5 млн. руб., в том числе за счет средств областного бюджета 21,7 млн. рублей.

Предлагаемое правовое регулирование повлечет за собой расходы субъектов предпринимательской деятельности на подготовку и предоставление документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2018 год составила 31201,20 руб., среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление

документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 72 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 13 371,98 руб. Принимая во внимание, что средний размер предоставляемой субсидии составит (исходя из расчета – 15 получателей) 7 млн. 833 тыс. руб., подготовка и предоставление документов, необходимых для получения гранта (субсидии), для субъектов предпринимательской деятельности не будет избыточным, однако для лиц, принявших участие в конкурсе на предоставление гранта (субсидии) и не ставших его победителем, данные затраты могут стать обременительными.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал:

создание не менее одного постоянного рабочего места (исключая главу КФХ) на каждые 1 млн. руб. гранта в году получения гранта (в 2019 году – 27 единиц, 2020 году – 27 единиц).

прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими грантовую поддержку, к году, предшествующему году предоставления субсидии (в 2019 году – 10%, 2020 году – 10%).

Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Подпунктом 11) пункта 5 Положения о предоставлении грантов в форме субсидии на поддержку начинающих фермеров, утвержденного проектом акта (далее – Положение № 1), а также проектируемыми подпунктами 13)-15) пункта 5 Положения № 1 установлены условия, в соответствии с которыми у получателя субсидии должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; отсутствовать просроченная задолженность по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также получатель субсидии - юридическое лицо не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а получатель субсидии - индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя; не должен получать средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов Томской области на цели, указанные в пункте 4 Положения.

При этом из проекта акта неясна дата, по состоянию на которую получатель субсидии должен соответствовать вышеуказанным условиям.

Аналогично, неясна дата, по состоянию на которую получатель субсидии должен соответствовать условиям, установленным подпунктом 13) пункта 5 Положения о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие семейной животноводческой фермы, утвержденного проектом акта (далее – Положение № 2), а также проектируемыми подпунктами 13)-17) пункта 5 Положения № 2.

Таким образом, предлагаем в проекте акта указать дату, по состоянию на которую получатель субсидии должен соответствовать вышеуказанным условиям.

2. К тексту проекта акта также имеются замечания юридико-технического характера, которые необходимо устранить:

1) подпункт 1) пункта 1 проекта акта содержит два подпункта с одинаковой нумерацией «б»;

2) в абзаце девятом подпункта «в» (ошибочно указан подпункт «б») подпункта 1), абзаце тринадцатым подпункта «г» подпункта 2) пункта 1 проекта акта вместо слова «Положения» указано слово «Порядка»;

3) абзацем восьмым подпункта «г» подпункта 2) пункта 1 проекта акта предлагается пункт 5 Положение № 2 дополнить подпунктами 13)-17), однако действующая редакция пункта 5 Положение № 2 имеет в составе подпункты, нумерация которых заканчивается числом 13.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного в Томской области Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета вышеуказанных замечаний.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил