

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

03.07.2019 № 26-855

на № 52-0370 от 14.06.2019

Начальнику Департамента по  
развитию инновационной и  
предпринимательской  
деятельности Томской области

А.А.Осадченко

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление  
Администрации Томской области от 18.09.2015 № 341а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 18.09.2015 № 341а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по развитию инновационной и предпринимательской деятельности (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в



9580596

Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктами 6-1, 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия проводилась с этапа разработки проекта акта, формирования сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – Сводный отчет) и их публичного обсуждения. В рамках указанного этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта, Сводный отчет, а также в период с 27.05.2019 по 07.06.2019 проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, Сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/584>) (далее – официальный сайт).

С целью анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте 6 организации, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Союз «МПО работодателей Томской области», ООО «Центр кластерного развития Томской области».

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступили мнения от Союза «Томская торгово-промышленная палата» и ООО «Центр кластерного развития Томской области», которые были Разработчиком включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе официального сайта.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По мнению Разработчика действующий Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию инновационного территориального кластера «Smart Technologies Tomsk», утвержденный постановлением Администрации Томской области от 18.09.2015 № 341а

(далее – действующий Порядок), не соответствует Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования), в т.ч. из-за наличия в действующем Порядке процедуры предварительного согласования плана работы и сметы затрат, не предусмотренных Общими требованиями, отсутствия положений, регулирующих порядок принятия решения Разработчиком, по согласованию с финансовым органом субъекта Российской Федерации, о наличии потребности в остатке субсидии, отсутствия срока на перечисление субсидии и др.

Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как приведение действующего Порядка в соответствие с Общими требованиями.

В Сводном отчете Разработчик указал, что потенциальным адресатом предлагаемого правового регулирования будет являться одна организация, осуществляющая свою деятельность по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Томской области, деятельность которой направлена на выявление кластерных инициатив, содействие координации проектов субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области, обеспечивающих развитие территориальных кластеров, в том числе инновационных территориальных кластеров, и на обеспечение кооперации участников территориальных кластеров между собой.

Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации, были приняты в Санкт-Петербурге и Калужской области (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 08.02.2019 № 55 «Об утверждении Порядка предоставления в 2019 году субсидий акционерному обществу «Технопарк Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение затрат по организации работ по созданию и обеспечению деятельности технопарка Санкт-Петербурга в сфере высоких технологий, в том числе инновационной инфраструктуры Санкт-Петербурга», постановление Правительства Калужской области от 10.07.2014 № 404 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий за счет средств областного бюджета в рамках реализации подпрограммы «Создание и развитие инновационных территориальных кластеров в сфере фармацевтики, биотехнологий, биомедицины и информационно-телекоммуникационных технологий» государственной программы Калужской области «Развитие предпринимательства и инноваций в Калужской области»).

## Анализ предлагаемого правового регулирования

В Томской области действует государственная программа «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 30.10.2014 № 414а, в рамках которой принята подпрограмма «Развитие инновационного территориального кластера «Smart Technologies Tomsk», одной из задач которой является развитие инновационной инфраструктуры, производственного потенциала и производственной кооперации организаций - участников кластера «Smart Technologies Tomsk» (далее – Кластер).

Расходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, запланированы в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на выделении субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию инновационного территориального Кластера в сумме 17 500 тыс.руб.

Предлагаемое правовое регулирование повлечет за собой расходы субъектов предпринимательской деятельности на подготовку и предоставление документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки, однако величину и расчет указанных расходов Разработчик в Сводном отчете не указал.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал:

- количество подготовленных кластерных проектов, реализуемых двумя и более организациями - участниками Кластера (в 2019 году – 10 единиц, 2020 году – 10 единиц, 2021 году – 10 единиц);
- количество экспозиций, подготовленных для участия в выставочно-ярмарочных мероприятиях, в том числе международных (в 2019 году – 3 единицы, 2020 году – 3 единицы, 2021 году – 3 единицы).

Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В соответствии с пунктом 14 Порядка показатели результативности устанавливаются Разработчиком «в Соглашении в соответствии с показателями непосредственного результата Мероприятий, установленных Программой для Мероприятий, указанных в пункте 2 настоящего Порядка».

Из указанной формулировки проектируемой нормы не представляется возможным определить показатели результативности.

Между тем, согласно подпункту «з» пункта 4 Общих требований, при определении условий и порядка предоставления субсидий указывается следующая информация, в т.ч. установление показателей результативности и

(или) порядка расчета показателей результативности и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении конкретные показатели результативности на основании указанного порядка (при необходимости).

Таким образом, предлагаем Разработчику пункт 14 Порядка привести в соответствие с подпунктом «з» пункта 4 Общих требований.

2. Согласно абзацу первому пункта 18 Порядка «возврат субсидии или ее части в областной бюджет в случаях нарушения получателем субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидии, установленных настоящим Порядком, выявленных по факту проверок, проведенных Департаментом и уполномоченными органами государственного финансового контроля, **а также в случаях, установленных настоящим Порядком**, осуществляется в следующем порядке и сроках».

Однако, Общие требования (в т.ч. подпункт «б» пункта 6 Общих требований) не предусматривают дополнительных случаев возврата субсидии, кроме случаев, установленных абзацами третьим, четвертым подпункта «б» пункта 6 Общих требований, поэтому предлагаем слова «, а также в случаях, установленных настоящим Порядком,» исключить.

3. В соответствии с пунктом 66.4 статьи 8 Закона Томской области от 11 октября 2007 года № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области» определение порядка согласования с Департаментом финансов Томской области решений главных администраторов бюджетных средств о наличии потребности в межбюджетных трансфертах, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованных в отчетном финансовом году, отнесено к полномочию Департамента финансов Томской области.

В рамках предоставленных полномочий приказом Департамента финансов Томской области от 02.12.2016 № 56 утвержден Порядок согласования с Департаментом финансов Томской области решений главных администраторов бюджетных средств о наличии потребности в межбюджетных трансфертах, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованных в отчетном финансовом году.

Однако, пункт 21 Порядка содержит положения, спроектированные с превышением указанных полномочий.

Таким образом, пункт 21 Порядка необходимо привести в соответствии с действующим законодательством.

4. Также предлагаем Разработчику:

- в абзаце втором пункта 4 Порядка слова «1) юридические лица,» исключить;

- исключить дублирующий абзац второй пункта 10 Порядка, согласно которому «категории и критерии отбора получателей субсидии установлены в пункте 4 настоящего Порядка».

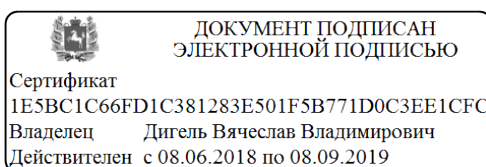
## **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного в Томской области Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета вышеуказанных замечаний.

И.о. начальника департамента



В.В.Дигель