

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

30.04.2019 № 26-602/1
на № 55-0728 от 30.04.2019

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
И.В. Черданцевой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В целях реализации 1 этапа Разработчиком 15 марта 2019 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению № 1 к Порядку проведения ОРВ на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт). По итогам данного этапа замечаний о содержании существующей проблемы, а также предложений относительно определения возможных альтернативных вариантов ее решения в адрес Разработчика не поступало, в связи с чем Сводка предложений по итогам обсуждения идеи (концепции) Разработчиком не формировалась.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 29 марта по 29 апреля 2019 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/560>).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, главными препятствиями развития сельского хозяйства Томской области являются:

- недостаточное количество высококвалифицированных кадров;
- недостаточная развитость племенной базы;
- невысокий выход телят в расчете на 100 коров (в 2018 году 78 голов);

- недостаточный уровень качества кормов, что приводит к несбалансированности рационов кормления животных по питательным веществам;
- недостаточный уровень качества биодобавок для роста растений, что приводит к несбалансированности растений по питательным веществам;
- устаревшая материально-техническая база и недостаточный уровень технического оснащения сельскохозяйственных товаропроизводителей, не позволяет производить работы в оптимальные агротехнические сроки, что влечет за собой финансовые потери, снижение рентабельности производства и, как следствие, нестабильное финансовое состояние сельскохозяйственных товаропроизводителей, приводящее к их банкротству.

Указанные обстоятельства осложняются еще и тем, что основная часть затрат сельскохозяйственных предприятий связана с выплатой процентов по заемным средствам. При этом существенную финансовую нагрузку несут именно сельскохозяйственные товаропроизводители, реализующие инвестиционные проекты в сфере сельскохозяйственного производства, что является проблемой, требующей решения. По данным разработчика, количество инвестиционных проектов в отрасли сельского хозяйства ежегодно возрастает. С 2014 года в Томской области активно реализуется ряд инвестиционных проектов.

В целях стимулирования инвестиционной привлекательности сельскохозяйственного производства Разработчиком предлагается субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам, что позволит снизить финансовую нагрузку сельскохозяйственных товаропроизводителей и риски, которые существенным образом могут повлиять на сроки реализации проекта и его эффективность.

В качестве факторов, поддерживающих существование вышеуказанной проблемы, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, что приводит к неэффективному использованию бюджетных ассигнований.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области в части предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым утверждается новый Порядок предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы более 34 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской

области. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население, заинтересованное в потреблении сельскохозяйственной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативный правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе принят только в Алтайском крае. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения возникшей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

Проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе (далее – Порядок), которым определяются правила предоставления указанных субсидий, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета и средства областного бюджета.

Ранее предоставление государственной поддержки на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе осуществлялось в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области и Порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в сфере сельскохозяйственного производства в Томской области» (далее – Постановление № 36а). Однако в связи с неоднократным количеством изменений, вносимых в указанное постановление, его чтение и применение стало затруднительным, поэтому по информации Разработчика, назрела необходимость подготовки и принятия нового Порядка.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Для реализации проекта акта средства межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и средства областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области». Так, субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, в 2019 году получают более 34 сельскохозяйственных

товаропроизводителей на сумму более 83 065,8 тыс. рублей.

Предлагаемое правовое регулирование повлечет за собой расходы субъектов предпринимательской деятельности на подготовку и предоставление документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2018 год составила 31201,20 руб. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 18 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 3342,98 рублей. Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, будет осуществляться сельскохозяйственными товаропроизводителями в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом проведен анализ положений Порядка, в ходе которого установлено следующее:

1. Проектом акта утверждается новый Порядок предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, в связи с этим предлагаем Разработчику признать утратившими силу подпункт 12) пункта 1, приложение № 12 к Постановлению № 36а.

2. В пункте 2 Порядка предусмотрено, что предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) осуществляется в определенные сроки, с определенным сроком действия договора. В частности, с «просроченным» сроком действия кредита являются кредитные договора, предусмотренные в абзаце третьем подпункта 1) пункта 2 Порядка (договора, заключенные с 1 января 2004 года по 1 января 2008 года на срок от 2 до 8 лет, на приобретение сельскохозяйственной техники в соответствии с перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Министерство));

При этом даже с учетом возможности пролонгации договоров, предусмотренной пунктом 14 Порядка, сроки действия указанных договоров на данный момент уже истекли, следовательно затраты по возмещению части процентной ставки по указанным договорам субсидированы быть не могут.

Предлагаем Разработчику либо представить правовое обоснование возможности предоставления субсидии по вышеуказанным кредитным договорам, либо исключить из проекта акта положения, содержащие возможность субсидирования «просроченных» кредитных договоров.

3. Согласно пункту 8 Порядка для получения субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе получатели субсидий предоставляют Разработчику одновременно с заявлением о предоставлении субсидии проект соглашения о предоставлении субсидии (далее - Соглашение) в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Департамента финансов Томской области от 03.11.2016 № 53, подписанный получателем субсидии в двух экземплярах.

Полагаем, что данное требование излишнее для потенциального получателя субсидии, поскольку, во-первых, составление проекта соглашения является обязанностью Разработчика как главного распределителя бюджетных средств, а во-вторых, в соответствии с пунктом 17 Порядка в соглашении обязательно указываются значения показателей результативности, при этом реализовываться это должно Разработчиком, следовательно, самостоятельно получателем субсидии значения показателей результативности определены быть не могут.

Таким образом, подпункт 1 пункта 8 Порядка необходимо исключить.

4. С учетом замечания, относительно необходимости исключения подпункт 1 пункта 8 Порядка, считаем, что пункт 16 Порядка подлежит корректировке, поскольку факт принятия решения о предоставлении субсидии следует связывать не с датой подписания сводного реестра, а с датой заключения соглашения с получателем субсидии.

5. В пункте 10 Перечня документов, подтверждающих целевое использование, приведенного в приложении к рассматриваемому Порядку, в качестве одного из направлений целевого использования кредитов (займов) установлена возможность приобретения объектов недвижимого имущества. Из представленной редакции не представляется возможным уяснить назначение приобретаемого недвижимого имущества. Во избежание возникновения на практике случаев нецелевого использования кредитов (займов) предлагаем Разработчику конкретизировать цель приобретения объектов недвижимого имущества или обозначить сферу использования таких объектов.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал такой индикатор, как остаток ссудной задолженности (2019 – 1051 млн. руб.). Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место снижение финансовой нагрузки сельскохозяйственных товаропроизводителей региона, реализующих инвестиционные проекты в сфере сельскохозяйственного производства Томской области и эффективность предложенного правового регулирования.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил