

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
ветеринарии Томской области

В.В. Табакаеву

20.03.2019 № 26-349
на № 66-0105 от 11.03.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

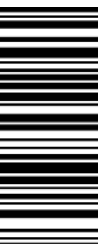
об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента ветеринарии Томской области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Согласование маршрута перевозки или перегона животных» и о признании утратившими силу приказов Управления ветеринарии Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента ветеринарии Томской области «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Согласование маршрута перевозки или перегона животных» и о признании утратившими силу приказов Управления ветеринарии Томской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом ветеринарии Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с абзацами восьмым и девятым пункта 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области», в отношении проектов административных регламентов предоставления государственных услуг в Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и устанавливающих новые или изменяющих действующие обязанности, запреты и ограничения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, оценка регулирующего воздействия проводится без размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, составления сводного отчета и публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета. Таким образом, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия по проекту акта проводится Департаментом в упрощенном порядке.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии со статьей 13 Закон РФ от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» перевозка или перегон животных должны осуществляться



9095248

по согласованным с органами государственного ветеринарного надзора маршрутам и с соблюдением требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных.

В настоящее время согласование маршрута перевозки или перегона животных осуществляется Разработчиком в соответствии с Приказом Управления ветеринарии Томской области от 30.08.2013 № 100 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Согласование маршрута перевозки или перегона животных» (далее – действующий Административный регламент). Так, по данным Разработчика, в 2017 году рассматриваемая государственная услуга была им предоставлена 411 раз, а в 2018 году – 429 раз.

Однако, в связи с изменением, внесенным постановлением Губернатора Томской области от 21.08.2018 № 76 «О внесении изменений в постановление Губернатора Томской области от 30.08.2012 № 94», согласно которому Управление ветеринарии Томской области переименовано в Департамент ветеринарии Томской области, а также с целью совершенствования действующего административного регламента предоставления государственной услуги возникла необходимость разработки рассматриваемого проекта акта.

Проектом акта предусматривается утверждение административного регламента предоставления государственной услуги «Согласование маршрута перевозки или перегона животных» (далее – Административный регламент).

Рассматриваемый Административный регламент определяет последовательность и сроки выполнения административных процедур по согласованию маршрута перевозки или перегона животных (далее – Государственная услуга).

Государственная услуга предоставляется в целях согласования либо отказа в согласовании маршрута перевозки или перегона животных.

Согласно пункту 25 Перечня государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Томской области, утвержденного распоряжением Администрации Томской области от 16.05.2013 № 393-ра «Об утверждении Перечня государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Томской области, и дополнительного перечня услуг, оказываемых в Томской области областными государственными учреждениями Томской области, в которых размещается государственное задание (заказ), подлежащих включению в реестр государственных услуг Томской области и предоставляемых в электронной форме» (приложение № 1) Разработчик определен как орган власти, ответственный за предоставление Государственной услуги.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 19)) пункта 11 Положения о Департаменте ветеринарии Томской области, утвержденным одноименным постановлением Губернатора Томской области от 11.09.2018 № 83, функция по согласованию маршрута перевозки или перегона животных отнесена к компетенции Разработчика.

В этой связи, утверждение Административного регламента в редакции, предлагаемой в проекте акта, в целях его совершенствования с нормами федерального и регионального законодательства считаем оптимальным и достаточным способом решения проблемы несовершенства действующего правового регулирования по предоставлению Государственной услуги на региональном уровне.

Рассматриваемый проекта акта полностью соответствует нормам главы 3 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части соблюдения

требований к структуре административных регламентов (статья 12 данного Закона), к разработке проектов административных регламентов (статья 13 указанного Закона), к стандарту предоставления государственной услуги (статья 14 обозначенного Федерального Закона), а также учитывает положения, предусмотренные постановлением Администрации Томской области от 28.01.2011 № 18а «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг».

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта ориентировочно затрагивает интересы следующих субъектов:

- 51 юридическое лицо;
- 278 индивидуальных предпринимателей;
- более 15 тысяч личных подсобных хозяйств;
- 1 исполнительный орган государственной власти Томской области (Разработчик).

В процессе проведения оценки регулирующего воздействия Департаментом был изучен опыт субъектов Российской Федерации в части утверждения административных регламентов предоставления рассматриваемой Государственной услуги.

Анализ нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации показал, что в законодательстве только 3 регионов России, включая Томскую область, утверждены административные регламенты предоставления Государственной услуги. В частности, приказ Департамента ветеринарии Свердловской области от 27.02.2018 № 63 «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом ветеринарии Свердловской области государственной услуги по согласованию маршрутов перевозки или перегона животных» и приказ министерства сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края от 28.01.2013 № 42-о «Об утверждении Административного регламента предоставления службой по ветеринарному надзору Красноярского края государственной услуги по согласованию маршрутов перевозки или перегона животных с соблюдением требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных».

Принятие проекта акта повлечет создание благоприятных условий для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, непосредственно организующих перевозку или перегон животных, по содержанию животных и производству продуктов животноводства, а также позволит минимизировать риски по распространению болезней животных, болезней общих для человека и животных при перевозке (перегоне) животных.

Однако, к представленному проекту акта имеются следующие замечания:

1. В пункте 3 Административного регламента предусмотрено, что заявителями на получение государственной услуги являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, непосредственно организующие перевозку или перегон животных, *обратившиеся к Разработчику с запросом* о предоставлении Государственной услуги.

Из смысла указанной нормы следует, что Государственная услуга может быть предоставлена только при личном обращении к Разработчику, при этом в Административном регламенте возможности направления запроса в электронной форме посредством федеральной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг» (далее – Единый портал) или через многофункциональный центр четко не предусмотрены.

Полагаем, что в целях удобства для потенциальных получателей рассматриваемой Государственной услугой следует указать способы обращения заявителя (личное обращение, через Единый портал, через многофункциональный центр и другие способы).

2. В пункте 3 Административного регламента определено, что заявители обращаются к Разработчику *с запросом* о предоставлении Государственной услуги.

В то время как в абзаце восьмом пункта 5 Административного регламента упоминается о форме *заявления*, используемого при предоставлении Государственной услуги.

Считаем, что Разработчику необходимо по всему тексту Административного регламента пояснить, что запрос о предоставлении Государственной услуги, оформляется в виде заявления.

3. В пункте 17 Административного регламента определено, что сроки предоставления Государственной услуги составляет 23 рабочих дня с даты регистрации запроса о предоставлении государственной услуги. При этом в действующем Административном регламенте максимальный срок предоставления Государственной услуги составляет 8 рабочих дней.

Обоснование необходимости столь существенного увеличения срока предоставления Государственной поддержки, Разработчиком не представлено.

Кроме того, не представляется возможным оценить, каким образом при таком значительном увеличении срока предоставления Государственной услуги будет обеспечиваться такой показатель доступности и качества Государственной услуги как оперативность вынесения решения в отношении рассматриваемого обращения (абзац десятый пункта 33 Административного регламента).

Предлагаем Разработчику сократить срок предоставления Государственной поддержки, либо предоставить обоснование необходимости установления указанного срока.

4. В пункте 18 Административного регламента в качестве правового основания для предоставления Государственной услуги определено «ветеринарное законодательство Российской Федерации». Полагаем, что подобное основание слишком широкое. Считаем, что Разработчику необходимо конкретизировать, какие нормативные правовые акты в сфере ветеринарии могут служить базой для предоставления Государственной услуги.

5. В пункте 20 Административного регламента определено, что заявитель для получения Государственной услуги предоставляет запрос и прилагаемые документы. При этом не представляется возможным уяснить, какие документы, помимо запроса о предоставлении Государственной услуги, должны предоставляться заявителем. Считаем, что Разработчику необходимо доработать данную норму, конкретизировав, что понимается под «прилагаемыми документами».

6. По тексту Административного регламента не представлено полного наименования приведенного сокращения МФЦ. Полагаем, что Разработчику необходимо доработать данный недочет.

7. Согласно подпункту 2) пункта 35 Административного регламента предоставление государственной услуги включает в себя разные административные процедуры, в том числе формирование и направление межведомственных запросов в уполномоченные в области ветеринарии органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующие в предоставлении Государственной услуги, получение ответов от них.

Из представленной формулировки следует, что Государственная услуга, помимо Разработчика, предоставляется еще какими-то уполномоченными в области

ветеринарии органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующими в предоставлении такой услуги.

При этом в пункте 14 Административного регламента сказано, что государственная услуга предоставляется только Разработчиком.

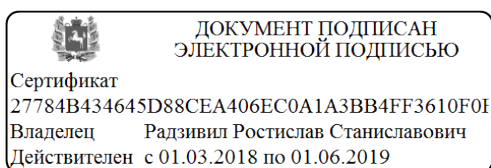
Считаем, что Разработчику необходимо конкретизировать, какие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области ветеринарии, помимо Разработчика, участвуют в предоставлении Государственной услуги.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов инвестиционной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил