

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

28.03.2019 № 26-392

на № 54-0348 от 07.03.2019

Начальнику Департамента труда
и занятости населения Томской
области

С.Н.Грузных

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента труда и занятости населения Томской области «Об утверждении Порядка организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, обратившихся в органы службы занятости населения»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента труда и занятости населения Томской области «Об утверждении Порядка организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, обратившихся в органы службы занятости населения» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом труда и занятости населения Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.



9136008

В соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Реализация первого этапа Разработчиком проведено путем обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования в период с 09.01.2019 по 25.01.2019 в рамках совещаний должностных лиц Департамента с участием областных государственных казенных учреждений центров занятости населения, работодателей.

По итогам данного этапа участники публичного обсуждения поддержали концепцию правового регулирования.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 05.02.2019 по 04.03.2019 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в вышеуказанном разделе официального сайта.

С целью анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте 19 органов и организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно:

Государственная инспекция труда в Томской области;

Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союз «МПО работодателей Томской области»;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области;

Уполномоченный по правам человека в Томской области;

АО «НПФ «Микран»;

ГК Лама;
ООО «Томскнефтехим»;
ООО «Томлесдрев»;
Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»;
Федерация профсоюзных организаций Томской области;
Томская областная общественная организация «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»;
Томское региональное отделение общественной организации Всероссийского общества инвалидов;
Некоммерческое партнерство «Союз томских лесопромышленников и лесозэкспортеров»;
Томская ассоциация пиццевиков;
Союз «Томская торгово-промышленная палата»;
Государственное учреждение - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Томск Томской области;
Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области;
Департамент профессионального образования Томской области.

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступили предложение и мнения от Уполномоченного по правам человека в Томской области, Некоммерческое партнерство «Союз томских лесопромышленников и лесозэкспортеров», Государственной инспекции труда в Томской области, ООО «Томскнефтехим», Департамента профессионального образования Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Федерации профсоюзных организаций Томской области, которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе официального сайта.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В связи с повышением с 2019 года пенсионного возраста граждан, возникла необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению занятости граждан предпенсионного возраста.

Реализация дополнительных мер обусловлена возникновением в отраслях экономики новых трендов и условий, которые определяют и будут определять в дальнейшем научно-технологическое и социально-экономическое развитие, а также формировать новые требования работодателей к уровню квалификации работников.

На федеральном уровне поставлена задача предоставить работникам предпенсионного возраста возможность пройти необходимое переобучение, получить новые навыки, повысить свою квалификацию.

В условиях увеличения количества рабочих мест с высокими требованиями к уровню квалификации работников, освоения новых способов

решения профессиональных задач возникает необходимость обновления знаний и навыков, реализуемых в современных технологичных сферах деятельности, граждан предпенсионного возраста.

Исходя из изложенного в сфере занятости требуют решения вопросы, связанные с переобучением, получением новых знаний и навыков, повышением квалификации работников предпенсионного возраста с целью сохранения занятости работников предпенсионного возраста на прежних рабочих местах; организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предпенсионного возраста.

По мнению Разработчика, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является отсутствие порядка организации профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, обратившихся в органы службы занятости населения, на территории Томской области.

Согласно сводному отчету Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как достижение показателей государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» по задаче «Сохранение занятости граждан предпенсионного возраста» (по основному мероприятию «Региональный проект «Старшее поколение») путем организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, обратившихся в органы службы занятости населения.

В качестве предпочтительного варианта решения проблемы Разработчик предлагает принять правовой акт, регламентирующий порядок организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, обратившихся в органы службы занятости населения.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться:

1) работники предпенсионного возраста - граждане в течение 5 лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, состоящие в трудовых отношениях с работодателем (далее - работники предпенсионного возраста), - всего 290 человек;

2) работодатели, указанные в статье 20 Трудового кодекса Российской Федерации, зарегистрированные на территории Томской области (далее – работодатели), всего – не более 290 работодателей.

В настоящее время в отдельных субъектах Российской Федерации (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Свердловская, Псковская, Омская, Волгоградская области, Приморский край) приняты нормативные правовые акты, регулирующие схожие правоотношения.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» введены Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» (приложение № 30 к государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения»). Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 3025-р утверждены Специальная программа профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года и план мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года.

В целях реализации федеральных инициатив постановлением Администрации Томской области от 04.02.2019 № 46а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 10.12.2014 № 478а» подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» дополнена основным мероприятием «Региональный проект «Старшее поколение» (объем финансирования в 2019 году - 28623,2 тыс.руб.), состоящее из двух мероприятий:

1) «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, обратившихся в органы службы занятости населения» (объем финансирования в 2019 году - 23985,9 тыс.руб.);

2) «Возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников из числа лиц предпенсионного возраста» (объем финансирования в 2019 году - 4637,3 тыс.руб.).

Департаментом проведен анализ положений Порядка организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, обратившихся в органы службы занятости населения, утвержденного проектом акта (далее – Порядок), в ходе которого установлено, что согласно пункту 14 Порядка работодатель обращается в центр занятости населения и представляет информацию о численности работников, нуждающихся в обучении, их профессиях, специальностях, уровне квалификации, а также о профессиях, специальностях, по которым планируется обучение работников, о видах и формах планируемого обучения.

При этом пунктом 15 Порядка предусмотрено, что работник, в отношении которого работодатель предоставил в центр занятости населения информацию, указанную в пункте 14 Порядка, обращается в центр занятости населения по месту жительства.

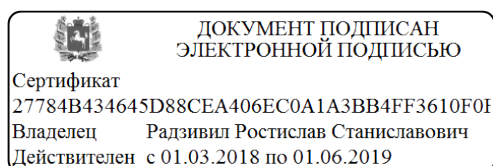
При этом из Порядка неясно, в какой центр занятости населения (исходя из их территориальной расположенности) должен обращаться работодатель, поэтому в пункт 15 Порядка необходимо внести соответствующее уточнение.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного в Томской области Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета вышеуказанного замечания.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил