

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

27.03.2020 № 26-381

на № 66-0137 от 06.03.2020

Начальнику Департамента
ветеринарии Томской области

В.В. Табакаеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента ветеринарии Томской области «Об установлении порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента ветеринарии Томской области «Об установлении порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Томской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом ветеринарии Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



10930442

В целях реализации 1 этапа по обсуждению идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования Разработчиком в сентябре 2019 года проводилось заседание Комиссии Совета по вопросам жизнеобеспечения и безопасности среды обитания Совета муниципальных образований Томской области, в октябре 2019 года проводилось заседание созданной Разработчиком рабочей группы по разработке механизмов реализации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в Томской области. По итогам данного этапа замечания и предложения, касающиеся уточнения содержания существующей проблемы, а также определения возможных вариантов ее решения не поступали.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 18 ноября по 13 декабря 2019 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «МПО работодателей Томской области», ООО «СОБЖ», ООО «Заря-Сервис», МУП «Спецавтохозяйство», Индивидуального предпринимателя А.Н. Можейко.

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было Разработчиком проанализировано и включено в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций. Вместе с тем Сводка предложений в соответствии с пунктом 20 Порядка проведения ОРВ не была размещена Разработчиком на Портале в срок не позднее 5 рабочих дней со дня окончания срока указанного в пункте 19 Порядка проведения ОРВ.

Таким образом, это свидетельствует о неполном соблюдении Разработчиком установленного Порядка ОРВ в части нарушения пункта 20 Порядка ОРВ.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, связана с ежегодным увеличением популяции животных без владельцев (за период с 2014 по 2018 год на территории Томской области было отловлено 27500 особей животных без владельца), и как следствие, ростом количества граждан, пострадавших от нападения таких животных.

В качестве факторов, поддерживающих существование вышеуказанной проблемы, Разработчик указал, отсутствие порядка организации деятельности приютов для животных на территории Томской области не позволяет осуществлять деятельность в области обращения с животными без владельцев в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком были выделены такие цели предлагаемого правового регулирования, как предупреждение снижения популяции животных без владельцев на территории Томской области, способных к размножению.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым утвердить Порядок осуществления деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Томской области.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 и частью 7 статьи 18 Федерального закона № 498-ФЗ и пунктом 3 статьи 5 Закона Томской области от 28 декабря 2019 года № 171-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в области обращения с животными на территории Томской области» (далее – Закон № 171-ОЗ) нормотворческие полномочия по установлению порядка организации деятельности приютов для животных, а также норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них отнесены к компетенции Разработчика как уполномоченного органа государственной власти Томской области в регулируемой сфере. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы 20 муниципальных образований Томской области, 5 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население, заинтересованное в снижении численности безнадзорных животных.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации. По данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие вопросы осуществления организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них должны быть разработаны в каждом субъекте Российской Федерации, в ряде субъектов Российской Федерации в 2019 году такие нормативные правовые акты уже разработаны и приняты. Конкретных примеров Разработчиком не представлено.

Вместе с тем Департаментом установлено, что аналогичные нормативные правовые акты приняты Кемеровской области – Кузбассе, Новгородской, Самарской, Курской областях и иных.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 и частью 13 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ, пунктом 2 статьи 5 Закона № 171-ОЗ, с методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них (далее – Методические указания), утвержденными одноименным постановлением Правительства РФ от 23.11.2019 № 1504, а также в целях реализации Закона Томской области от 11 апреля 2013 года № 51-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта утверждается Порядок осуществления деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них на территории Томской области (далее – Порядок).

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. С учетом наделения всех муниципальных образований Томской области отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в Законе Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 2020 год предусмотрены субвенции бюджетам муниципальных образований региона в объеме 21 380,00 тыс. рублей.

Вместе с тем в Порядке не урегулированы следующие положения: не определен субъект, обеспечивающий возврат животных на прежние места обитания и передачу новым владельцам; не установлено, каким образом будет оформляться возврат отловленных животных их владельцам или передача новым владельцам.

Предлагаем Разработчику установить в Порядке механизм возврата животных без владельцев, как на прежние места обитания, так и их владельцам.

Согласно пункту 31 Порядка сведения (фотография, краткое описание, дата и место обнаружения и *иные дополнительные сведения*) о каждом из поступивших в приют животном, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее, чем в течение 3 дней со дня поступления соответствующего животного в приют в соответствии с частями 9 и 10 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ.

Частью 10 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ установлено, что перечень дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядок размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» утверждаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Вместе с тем Порядок не содержит ни перечня дополнительных сведений, ни порядка размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Предлагаем Разработчику определить в Порядке перечень дополнительных сведений о поступивших в приют животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядок размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчиком в целях достижения предлагаемого правового регулирования указан такой индикатор, как поголовье

отловленных животных без владельцев. При этом целевые значения данного индикатора Разработчиком не определены, однако установлено, что данный индикатор должен снижаться. Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место снижение популяции безнадзорных животных на территории Томской области и эффективность предложенного правового регулирования.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

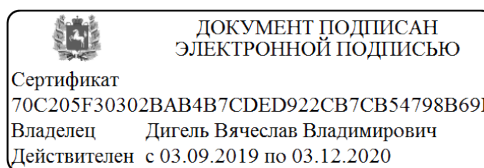
Проект акта не содержит положений, вводящие избыточные обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и не содержит запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

Департамент делает вывод о неполном соблюдении Разработчиком установленного Порядка ОРВ в Томской области в части размещения Сводки предложений на Портале.

Для полного соблюдения Порядка ОРВ в отношении рассматриваемого проекта акта Разработчику необходимо разместить Сводку предложений на Портале в соответствии с пунктом 20 Порядка ОРВ.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель