

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента труда
и занятости населения Томской
области

С.Н.Грузных

20.02.2020 № 26-200
на № 54-0123 от 29.01.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в области занятости населения Томской области на возмещение части затрат работодателям»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в области занятости населения Томской области на возмещение части затрат работодателям» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом труда и занятости населения Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности (пункт 3 Порядка ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего



10721951

воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования в рамках совещания должностных лиц Разработчика. По итогам реализации данного этапа замечания и предложения не поступили.

Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 15 по 28 ноября 2019 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет – портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте 14 органов и организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Государственную инспекцию труда в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «МПО работодателей Томской области», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Уполномоченного по правам человека в Томской области, ИП Андропов С.В., ООО «КонтинентЪ-Мастер», ООО «ВЕБСЕВЕРСК», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», Томскую областную общественную организацию «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», Томское региональное отделение общественной организации Всероссийского общества инвалидов, Некоммерческое партнерство «Союз томских лесопромышленников и лесозэкспортеров», Томскую ассоциацию пищевиков, Союз «Томская торгово-промышленная палата».

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступили замечания, предложения и мнения от Государственной инспекции труда в Томской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Уполномоченного по правам человека в Томской области, ООО «Томлесдрев», ООО «Томское пиво», Администрации Асиновского района, Зырянского района, Парабельского района, Тегульдетского сельского поселения, городского округа Стрежевой, Города Томска, Колпашевского района, Молчановского района, Томского района, Каргасокского района, ЗАТО Северск, Кожевниковского района, Бакcharского района, Первомайского района, Верхнекетского района, которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/680>).

Однако Разработчиком, степень регулирующего воздействия проекта акта определена средняя - проект акта содержит положения, изменяющие (переутверждающие) ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Департамент полагает, что проект акта имеет *высокую степень оценки регулирующего воздействия положений, содержащихся в указанном акте*, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения

для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Кроме того, в соответствии с пунктом 17 Порядка ОРВ срок проведения публичных консультаций устанавливается разработчиком с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте акта, но не может составлять менее 20 рабочих дней - для проектов актов, содержащих положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия. По информации, предоставленной Разработчиком, публичные консультации проводились с 15 по 28 ноября 2019 года.

Таким образом, это свидетельствует о неполном соблюдении Разработчиком установленного Порядка ОРВ в части нарушения пункта 17 Порядка ОРВ.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

На рынке труда в России, в том числе и в Томской области, проблема трудоустройства инвалидов остается одной из самых острых. Так, по информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, наибольшие сложности при трудоустройстве испытывают инвалиды с ментальными расстройствами.

По информации Разработчика, с целью социальной адаптации инвалидов и вовлечения их на рынок труда в Томской области с 2014 года реализуются различные мероприятия по содействию занятости инвалидов, в частности осуществляется трудоустройство инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, предоставляется дополнительная мера по временному трудоустройству инвалидов с частичным возмещением затрат работодателей на выплату заработной платы за счет средств областного бюджета и другие. При сопровождении персональных помощников инвалиды выполняют работы по благоустройству и озеленению территорий, уборке помещений, производству швейных изделий. Трудоустройство инвалидов позволяет не только повысить их среднедушевой доход, но и играет важную роль в процессе их реабилитации, повышении их самооценки и полноценной интеграции в общество.

Другой проблемой, существующей на рынке труда в Томской области, по данным, представленным Разработчиком в сводном отчете, является проблема трудоустройства выпускников образовательных организаций, которая связана с несоответствием спроса и предложения рабочей силы (по профессиям, квалификации), отсутствием опыта работы.

В 2018 году численность выпускников образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Томской области, составила 8059 человек, показатель их трудоустройства составил 49,1% (в 2017 году – 50,0 %). Численность выпускников образовательных организаций профессионального образования составила 2435 человек, уровень их трудоустройства составил 65,5% (в 2017 году – 65,6 %).

Расширению возможности трудоустройства выпускников в Томской области, как и в целом по России, способствует организация их стажировки в целях приобретения опыта работы под руководством наставников. В Томской области с 2009 года органами службы занятости населения организуется стажировка выпускников образовательных организаций в целях приобретения ими опыта работы. Эта мера государственной поддержки пользуется большой популярностью, так как

позволяет выпускникам приобрести практический опыт и закрепиться на рабочих местах.

Еще одной проблемой на рынке труда Томской области является трудоустройство граждан, освободившихся из учреждений исполнения наказаний. Как правило, лица данной категории имеют недостаточный профессиональный уровень, низкую мотивацию к труду, неудовлетворительное состояние здоровья, склонность к неадекватному поведению и нарушению трудовой дисциплины. Поэтому они менее востребованы работодателями, чаще подвержены риску увольнения и дискриминации при приеме на работу.

Трудоустройство граждан, освободившихся из учреждений исполнения наказаний, является важным звеном при формировании условий их социальной адаптации, предупреждения рецидивной преступности. На территории Томской области одной из мер, способствующей возможности трудоустройства указанных лиц, является их временное трудоустройство с частичным возмещением затрат работодателя на выплату заработной платы за счет средств областного бюджета.

Кроме указанных проблем, в сфере занятости региона существуют трудности с сопровождением (наставничеством) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места, а также с оборудованностью (оснащением) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

Разработчиком в сводном отчете было указано, что проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является отсутствие порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат работодателям на реализацию мероприятий в сфере занятости населения Томской области, в целях трудоустройства отдельных категорий граждан, с учетом эффективности использования субсидий.

Однако, полагаем, что регламентация порядка предоставления мер государственной поддержки в сфере занятости населения Томской области на возмещение части затрат работодателям на реализацию мероприятий в указанной сфере будет являться не проблемой, а целью предлагаемого правового регулирования, направленного на решение вышеперечисленных проблем на рынке труда Томской области.

В качестве варианта решения названных проблем, а также достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым одновременно Порядок предоставления субсидий в области занятости населения Томской области на возмещение части затрат работодателям, утвержденный постановлением Администрации Томской области от 05.04.2019 № 136а, признается утратившим силу, а утверждается аналогичный Порядок предоставления субсидий в области занятости населения Томской области на возмещение части затрат работодателям. Вариант решения, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку решение обозначенных проблем будет осуществляться в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 348а.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы следующих субъектов:

- инвалиды с ментальными расстройствами – 2 человека;
- граждане, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, – 40 человек;
- выпускники профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования – 136 человек;

– выпускники профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов – 10 человек;

– наставники инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места – 75 человек;

– незанятые инвалиды трудоспособного возраста – 15 человек;

Всего по категориям – 278 человек;

– работодатели - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области, 100 работодателей.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения вышеуказанных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки на возмещение части затрат работодателям, занимающимся оборудованием (оснащением) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, приняты в Республике Башкортостан, Краснодарском крае и Брянской области. В Республиках Адыгея и Башкортостан, а также в Брянской области приняты нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий на возмещение части затрат работодателям, организующим стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в том числе являющихся инвалидами, а в республике Хакасия, Пермском и Хабаровском краях приняты нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий на возмещение части затрат работодателям, обеспечивающим сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующих проблем и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Для создания правовых, экономических и организационных условий для обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости населения и защиты от безработицы в Томской области принят Закон Томской области от 17 ноября 2014 года № 149-ОЗ «О реализации полномочий в области содействия занятости населения в Томской области», а постановлением Администрации Томской области от 10.12.2014 № 478а была утверждена государственная программа «Развитие рынка труда в Томской области».

В целях реализации мероприятий в сфере занятости населения в 2019 году было принято постановление Администрации Томской области от 05.04.2019 № 136а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в области занятости населения Томской области на возмещение части затрат работодателям» (далее – Постановление № 136а). Указанный Порядок разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и регулировал предоставление из областного бюджета субсидий в области занятости населения Томской области на возмещение части затрат работодателям на мероприятия в области занятости населения Томской области.

В соответствии с Постановлением № 136а Разработчик, как уполномоченный орган в сфере занятости населения Томской области, в 2019 году предоставлял субсидии работодателям Томской области на возмещение части затрат на реализацию следующих мероприятий в области занятости населения Томской области:

- организацию временного трудоустройства инвалидов с ментальными расстройствами;

- организацию временного трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

- организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования;

- сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места;

- организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов;

- оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

В рамках реализации предусмотренных Постановлением № 136а мероприятий Разработчиком в 2019 году заключено 17 договоров о предоставлении субсидий на сумму 777,7 тыс. руб. на организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, на организацию временного трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места. В мероприятиях участвовал 21 гражданин из указанных категорий.

В целях реализации вышеуказанных мероприятий в области занятости населения в 2020 году возникла необходимость разработки рассматриваемого проекта акта, которым предлагается утвердить порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат работодателям (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком предоставления субсидий целью предоставления таких субсидий является возмещение части затрат работодателям, связанных:

- с трудоустройством инвалидов с ментальными расстройствами;

- граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в том числе из числа инвалидов;

- с сопровождением (наставничеством) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места;

- с оборудованием (оснащением) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

Возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий в области занятости населения Томской области, осуществляется за счет средств областного бюджета и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законе Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». В Законе Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» общая сумма бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию вышеуказанных мероприятий в сфере занятости населения, на 2020 год составляет 9 950,9 тыс. рублей.

В предлагаемом Порядке, как и в ранее действующем, установлена фиксированная величина возмещения части затрат работодателей в размере 7 800

рублей вместо часто пересматриваемого минимального размера оплаты труда. Установление фиксированной величины возмещения позволяет сохранять реализуемые мероприятия в области занятости населения в Томской области в полном объеме.

При описании расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, для всех заинтересованных сторон Разработчиком были произведены расчеты, изложенные ниже:

Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка
1) работодатели – юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области	1) Получение доходов в виде возмещения части затрат по следующим направлениям:	
	Организация временного трудоустройства инвалидов с ментальными расстройствами	70,1 тыс. руб. (2 чел. * 7,8 тыс. руб. * РК 1,38 * страховые взносы 1,302 * период участия 2,5 мес.)
	Организация временного трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы	1 121,2 тыс. руб. (40 чел. * 7,8 тыс. руб. * РК 1,38 * страховые взносы 1,302 * период участия 2 мес.)
	Организация стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования	5718,0 тыс. руб. (160 чел. * 7,8 тыс. руб. * РК 1,38 * страховые взносы 1,302 * период участия 3 мес.)
	Организация стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов	490,5 тыс. руб. (10 чел. * 7,8 тыс. руб. * РК 1,38 * страховые взносы 1,302 * период участия 3,5 мес.)
	Сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места	1 051,1 тыс. руб. (75 чел. * 7,8/2 тыс. руб. * РК 1,38 * страховые взносы 1,302 * период участия 2 мес.)
	Оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов	1500,0 тыс. руб. (15 чел. * 100 тыс. руб.)
	2) Расходы на выплату заработной платы, создание специальных рабочих мест для инвалидов (свыше возмещаемых сумм).	Количественная оценка Разработчиком не проводилась
2) инвалиды с ментальными расстройствами; граждане, освобожденные из	Получение заработной платы	Ориентировочно 15,0 – 23,0 тыс. руб. в месяц

учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; выпускники профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования; выпускники профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов; неработающие инвалиды трудоспособного возраста;		
3) наставники инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места;	Получение заработной платы	Ориентировочно 6,6- 15,0 тыс. руб. в месяц

Таким образом, с введением предлагаемого правового регулирования работодатели будут нести расходы, связанные с выплатой заработной платы и созданием специальных рабочих мест для инвалидов. Однако работодатели получают не только возможность компенсировать часть понесенных ими затрат, а также исполнить социально значимую обязанность по выделению рабочих мест для инвалидов.

Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 24 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В качестве выгод адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающихся количественной оценке, Разработчик указал на возможность осуществления трудовых прав наравне с другими гражданами, возможность сопровождения (наставничества) для инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места, а также на возможность самореализации и получения дохода.

Выгодами же работодателей будет участие в формировании благоприятной, доступной среды для вышеуказанных категорий граждан, а также формирование

положительного имиджа работодателя, выполняющего социальную функцию в обществе.

По мнению Разработчика, положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования также выразится в обеспечении положительной динамики уровня трудоустройства граждан из числа инвалидов, граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в том числе инвалидов. В текущем году за счет рассматриваемой субсидии смогут трудоустроиться 278 человек, будет создано 15 специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик определил следующие индикаторы достижения цели рассматриваемого регулирования:

- численность трудоустроенных инвалидов с ментальными расстройствами (2020 год – 2 человека);
- численность трудоустроенных граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы (2019 год – 40 человек);
- численность участников стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования (2020 год – 136 человек);
- численность наставников, сопровождающих инвалидов (2019 год – 10 человек);
- численность участников стажировки выпускников из числа инвалидов (2020 год – 15 человек);
- количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов (2020 год – 15 мест).

Считаем, что при анализе вышеуказанных индикаторов Разработчик сможет в полном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предлагаемого им правового регулирования.

Однако, к Порядку, предусмотренному проектом акта, имеются следующие замечания:

1. Абзацем четвертым пункта 5 Порядка предусмотрено, что по мероприятию, указанному в подпункте 6) пункта 2 Порядка получатели субсидии направляют в срок до *10 декабря 2020 года* заявку на участие в мероприятиях в области занятости населения Томской области и предоставление субсидии.

Согласно пункту 12 Порядка Разработчик в течение пяти рабочих дней со дня регистрации заявки получателем субсидии осуществляет отбор получателей субсидии в порядке, установленном пунктами 7 - 9 Порядка.

Пунктом 9 Порядка установлено, что с получателями субсидии, прошедшими отбор, в течение 15 рабочих дней со дня регистрации заявки, заключается договор о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, утвержденной Департаментом финансов Томской области.

Согласно пункту 24 Порядка субсидия перечисляется получателю, заключившему договор о предоставлении субсидии, не позднее десяти рабочих дней после принятия решения о предоставлении субсидии.

Исходя из вышеуказанных временных интервалов, субсидия может быть предоставлена ее получателю в первой декаде января 2021 года, при этом средства на

возмещение затрат предусмотрены получателям субсидии в соответствии с Законом Томской области от 24 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Предлагаем скорректировать сроки, в указанных пунктах Порядка.

2. В соответствии с пунктом 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Постановление № 887) при определении условий и порядка предоставления субсидий указывается порядок и сроки рассмотрения главным распорядителем как получателем бюджетных средств документов, предоставляемых получателем субсидии, за исключением документов, которые были представлены при проведении отбора (если это предусмотрено правовым актом), а также при необходимости требования к указанным документам.

Однако раздел 2 Порядка не устанавливает срок рассмотрения документов, указанных в пункте 13 Порядка, предоставляемых получателем субсидии. Предлагаем, указать срок рассмотрения Разработчиком документов, предоставляемых получателем субсидии.

3. Пункт 12 Порядка фактически не устанавливает срок предоставления документов получателем субсидии, указанных в пункте 13 Порядка, а содержит отсылочную норму, указывающую на срок, который устанавливается в договоре о предоставлении субсидии. Предлагаем, установить срок предоставления документов получателем субсидии.

4. Подпунктом 2) пункта 13 Порядка предусмотрено предоставление, в том числе трудового договора *или* приказа о приеме на работу, подтверждающие трудоустройство инвалида на неопределенный срок по направлению органов службы занятости. Предлагаем Разработчику конкретно указать документ, предоставляемый получателем субсидии, подтверждающий трудоустройство инвалида на неопределенный срок по направлению органов службы занятости.

5. Пункт 24 Порядка предоставления субсидий необходимо привести в соответствие с пунктом 9 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Постановление № 887), предусматривающим перечисление субсидии не позднее десятого рабочего дня после принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств по результатам рассмотрения им документов решения.

6. Пунктом 28 Порядка предусмотрено, что получателями субсидий предоставляется отчет о достижении результатов предоставления субсидии одновременно с документами, указанными в пункте 13 Порядка. Вместе с тем пунктом 14 Порядка определено, что Департамент труда и занятости населения Томской области принимает решение о предоставлении субсидии по результатам рассмотрения документов, указанных в пункте 13 Порядка, в течение трех рабочих дней путем проставления начальником Департамента труда и занятости населения Томской области соответствующей резолюции.

Следовательно, отчет о достижении результатов предоставления субсидии, может быть предоставлен получателями субсидий только после заключения договора

о предоставлении субсидии, в котором установлены значения конкретных показателей предоставления субсидии.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5 Общих требований, утвержденных Постановлением № 887, требования к отчетности предусматривают определение порядка, а также *сроков* и формы представления получателем субсидии отчетности о достижении результатов, показателей предоставления субсидии, и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности.

Предлагаем положения пункта 28 Порядка привести в соответствие с Общими требованиями, утвержденными Постановлением № 887, определив срок предоставления отчетности, а также устранить вышеуказанные противоречия.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

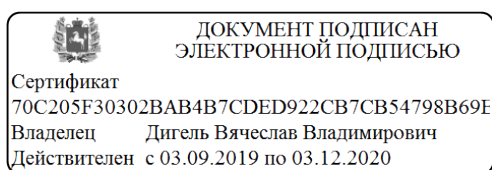
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что предлагаемое правовое регулирование, направленное на решение проблем, связанных с трудоустройством отдельных категорий граждан, является обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

Департамент делает вывод о неполном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области в части нарушения пункта 17 Порядка ОРВ.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель