

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
охотничьего и рыбного хозяйства
Томской области

В.В.Сиротину

13.03.2020 № 26-309
на № 75-0145 от 14.02.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с осуществлением товарного рыбоводства (товарной аквакультуры)»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с осуществлением товарного рыбоводства (товарной аквакультуры)» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом охотничьего и рыбного хозяйства Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;



10839071

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В целях реализации 1 этапа Разработчиком 11 декабря 2019 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению № 1 к Порядку проведения ОРВ на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт). Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: с 12 декабря 2019 года по 20 декабря 2019 года.

По итогам данного этапа в адрес Разработчика поступило мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было включено Разработчиком в Сводку предложений по итогам обсуждения идеи (концепции), размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 17 января 2020 года по 13 февраля 2020 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в вышеуказанном разделе на официальном сайте.

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «МПО работодателей Томской области», Департамент инвестиций Томской области, Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области.

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступили замечания, предложения и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Департамента инвестиций Томской области, которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, в сфере рыбохозяйственного комплекса Томской области существует проблема

необходимости создания полносистемного рыбоводного предприятия, оснащенного современным специализированным технологическим оборудованием, в том числе создание рыбоводных линий для выращивания ценных видов рыб с бассейнами и системами замкнутого водоснабжения. Недостаток указанного оборудования не позволяет полноценно развивать в Томской области индустриальное направление товарного рыбоводства, наращивать объемы выращивания рыбы, производить качественный рыбопосадочный материал необходимого объема, эффективно использовать имеющийся потенциал Томской области и использовать преимущества географического положения (на территории региона находится более 70% нерестилищ сиговых и осетровых видов рыб (осетр сибирский, нельма, муксун, пелядь) и 30% осетровых зимовальных ям всего Обского бассейна).

Кроме того, усиление конкуренции со стороны товаропроизводителей из других регионов России ставит перед томскими предприятиями рыбохозяйственного комплекса необходимость в создании собственного полносистемного рыбоводного предприятия, которое в настоящее время на территории региона отсутствует. В случае если рыбоводные хозяйства региона не будут закупать современное технологическое оборудование, создавать рыбоводные производства, они могут быть вытеснены с рынка конкурентами.

Томская область относится к зоне рискованного товарного рыбоводства (короткий вегетационный период, частые заморные явления), что сдерживает инвестиционную деятельность, требует от предпринимателей больших финансовых вложений по сравнению с другими регионами России и увеличивает срок окупаемости произведенных инвестиций в отрасль.

За последние несколько лет в затратах рыбоводных предприятий увеличилась доля расходов на корма и рыбопосадочный материал, что связано с ежегодным ростом их стоимости. Без государственной поддержки данные факторы не позволяют повышать эффективность товарной аквакультуры в Томской области и активизировать инвестиционную активность в отрасли.

В качестве негативных эффектов выявленной проблемы Разработчик отметил отрицательную динамику экономических показателей рыбохозяйственного комплекса Томской области, снижение качества выращиваемой рыбоводной продукции, дефицит качественного рыбопосадочного материала необходимого объема, вытеснение местных рыбоводных предприятий с рынка региона, отсутствие условий и предпосылок для устойчивого развития рыбной отрасли, недополучение налоговых сборов в консолидированный бюджет Томской области, сокращение производства рыбоводной продукции и рабочих мест в отрасли.

Решение вышеуказанных проблем участниками отношений в области рыбоводства (аквакультуры) самостоятельно, без вмешательства государства не представляется возможным, в связи с недостаточностью собственных финансовых средств для приобретения современного технологического рыбоводного оборудования в целях создания полносистемного рыбоводного предприятия, высокой стоимостью качественных кормов и рыбопосадочного материала, а также недоступностью кредитных банковских продуктов для большинства предприятий рыбохозяйственного комплекса Томской области, и отсутствием необходимого залогового обеспечения.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как стимулирование создания современных индустриальных рыбоводных производств, повышение эффективности осуществления товарной аквакультуры.

В качестве варианта решения обозначенной проблемы, а также достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым утвердить Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с осуществлением товарного рыбоводства (товарной аквакультуры) (далее – Порядок).

Вариант решения, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку недостаточность собственных финансовых ресурсов для приобретения современного технологического рыбоводного оборудования, высокая стоимость кормов и рыбопосадочного материала не позволяет предприятиям рыбохозяйственного комплекса Томской области самостоятельно решить выявленную проблему. В этих условиях государственная поддержка в форме субсидирования расходов становится действенным инструментом стимулирования инвестиционной деятельности в рыбной отрасли.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затрагивает интересы следующих субъектов:

– 27 предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области рыбоводства;

Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования можно также отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;

- население Томской области, интересы которого затрагиваются в рамках развития рынка труда, а также рынка новых товаров рыбной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета Разработчиком был изучен опыт других субъектов Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в рыбохозяйственном комплексе приняты в Ленинградской, Мурманской, Омской областях, Республике Бурятия. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующей проблемы и выбрать подходящий вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

По информации Разработчика, проблема в рыбоводстве возникла и была выявлена еще в 2013 году. Для ее решения была принята государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области на период 2014-2020 годов», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 29 ноября 2013 года № 507а «Об утверждении государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области на период 2014 - 2020 годов», с 2015 по 2019 годы действовала государственная программа «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а «Об утверждении государственной программы «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области».

В рамках данных программ рыбоводным хозяйствам Томской области на приобретение оборудования, кормов и рыбопосадочного материала была оказана финансовая поддержка в размере 9,3 млн. руб.

В результате поддержки рыбоводных предприятий в сфере товарной аквакультуры в период с 2013 по 2018 годы отмечена положительная динамика развития: объем выращенной товарной рыбы вырос в 3,6 раза (с 22,1 тонн в 2013 году до 80 тонн в 2018 году), объем выращенного рыбопосадочного материала увеличился в 10,6 раз (с 3,1 млн. экз. в 2013 году до 33 млн. экз. в 2018 году), также отмечен рост количества рыбоводных хозяйств с 4 предприятий в 2013 году до 27 предприятий в 2018 году.

С помощью средств государственной поддержки в сфере товарного рыбоводства были реализованы ряд инвестиционных проектов:

1) построена и введена в эксплуатацию на пруду Кудровском (п.Копылово, Томский район Томской области) современная садковая линия с проектной мощностью по выращиванию 25 тонн товарной форели в год;

2) основными рыбоводными хозяйствами приобретено современное оборудование для аквакультуры: бассейны, инкубационное оборудование, системы водоподготовки, садки, маломерные суда, холодильное оборудование.

Благодаря государственной поддержке и росту объемов производства предприятия рыбной отрасли ежегодно наращивают налоговые платежи в консолидированный бюджет Томской области – по итогам 2018 года сумма уплаченных налогов составила 20,4 млн. руб., что в 2,7 раза выше уровня 2013 года.

Начиная с 2020 года на территории Томской области действует государственная программа «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 26 сентября 2019 года № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

Проект акта подготовлен в целях реализации вышеуказанной государственной программы и предусматривает утверждение Порядка, определяющего лиц, имеющих право на получение субсидии предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с осуществлением товарного рыбоводства (товарной аквакультуры), цели, условия и порядок предоставления субсидии, а также порядок возврата субсидии в областной бюджет в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении, иные положения в соответствии с действующим законодательством.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Так, на возмещение части затрат, связанных с осуществлением товарного рыбоводства (товарной аквакультуры), в 2020 году предусмотрено 8,0 млн. руб. При этом Разработчик в качестве доходов областного бюджета, которые возникнут с введением предлагаемого правового регулирования, указывает увеличение налоговой базы за счет расширения рыбоводного производства (приобретенное оборудование, дополнительная выручка, увеличение добавленной стоимости и прибыли, налоги на заработную плату).

Разработчиком также отмечено, что с введением предлагаемого правового регулирования адресаты предлагаемого правового регулирования будут нести расходы на создание индустриальных рыбоводных производств и приобретение кормов и рыбопосадочного материала, в 2020 году в размере не менее 16 млн. руб.

Полагаем, что предоставление рассматриваемой государственной поддержки в области товарного рыбоводства позволит не только компенсировать понесенные расходы субъектов предпринимательской деятельности, но и создать новые рабочие места в регионе и увеличить налоговые платежи в областной бюджет.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчиком в целях достижения предлагаемого правового регулирования указаны такие индикаторы, как количество предприятий, понесших затраты, связанные с осуществлением товарного рыбоводства (товарной аквакультуры) (2020 – 4 предприятия, 2021 – 4 предприятия), объем выращенной товарной рыбы (2020 – 80 тонн, 2021 – 85 тонн). Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место положительная динамика экономических показателей товарного рыбоводства в Томской области, создание условий и предпосылок для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса.

Однако к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В пункте 3 Порядка определено, кто является получателями субсидии. Между тем подпунктом «г» пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования), предусмотрено, что при определении общих положений о предоставлении субсидий в правовом акте указываются, в том числе категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев, в том числе по итогам конкурса, с указанием в правовом акте порядка проведения отбора (за исключением случаев, когда получатель субсидии определяется в соответствии с законом (решением) о бюджете).

Полагаем, что Разработчику необходимо пункт 3 Порядка привести в точное соответствие с вышеуказанным пунктом Общих требований.

2. Подпункт 9 пункта 7 Порядка предусматривает, что получатели субсидии представляют Разработчику для получения данной меры государственной поддержки пояснительную записку к заявлению о предоставлении субсидии, содержащую обоснование необходимости приобретения кормов и биологически активных добавок для выращивания рыбы и (или) рыбопосадочного материала и (или) рыбоводного оборудования и материалов для создания индустриальных рыбоводных производств.

Предлагаем Разработчику исключить подпункт 9 пункта 7 Порядка, поскольку документ, предусматривающий обоснование необходимости приобретения кормов и биологически активных добавок для выращивания рыбы и (или) рыбопосадочного материала и (или) рыбоводного оборудования и материалов для создания индустриальных рыбоводных производств не соотносится с целью предоставления субсидии (возмещение уже понесенных затрат, связанных с осуществлением товарного рыбоводства (товарной аквакультуры)).

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что предлагаемое правовое регулирование, направленное на решение проблем, связанных с развитием товарного рыбоводства в Томской области, является актуальным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил