

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
транспорта, дорожной деятельности
и связи Томской области

Ю.И.Баеву

03.03.2020 № 26-253
на № 76-0104 от 12.02.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О системе обеспечения безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа, учета проданных билетов и совершенных поездок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок» (повторно)

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проекта постановления Администрации Томской области «О системе обеспечения безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа, учета проданных билетов и совершенных поездок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок» (далее – проект акта), доработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения: повторно.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Ранее на проект акта Департаментом в адрес Разработчика было направлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 09.08.2019 № 26-1037 с замечаниями и предложениями. Указанное заключение также было размещено на официальном интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Заключения об ОРВ» <https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/626>).

При анализе доработанного проекта акта Департаментом установлено, что большинство замечаний, изложенных в первоначальном заключении об оценке



10783119

регулирующего воздействия, Разработчиком учтены и соответствующие изменения внесены в доработанный проект акта.

Однако Разработчиком не учтено следующее замечание.

В первоначальном заключении об оценке регулирующего указывалось, что в Порядке функционирования системы обеспечения безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа, учета проданных билетов и совершенных поездок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок (далее – Порядок функционирования) используются понятия, значение которых законодательно не определено (к примеру, «эквайринг», «банковское платежное приложение», «технология NFC» и другие). Также отмечалось, что использование таких понятий в проекте акта приведет к возникновению юридико-лингвистической неопределенности, под которой понимается употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, что в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», является коррупциогенным фактором. Разработчику предлагалось доработать проект акта, исключив указанный коррупциогенный фактор.

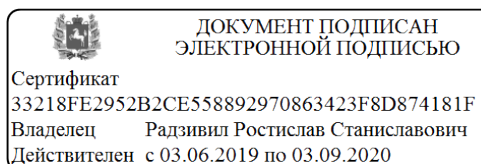
Однако Разработчиком лишь частично были исключены понятия, значение которых законодательно не определено. При этом Порядок функционирования был дополнен Разработчиком другими понятиями, значение которых также в законодательстве не встречается и употребление которых может привести к возникновению юридико-лингвистической неопределенности.

Считаем, что Разработчику следует существенно сократить понятийный аппарат в Порядке функционирования, устранив вышеуказанный коррупциогенный фактор.

Вместе с тем, Департамент полагает необходимым указать, что вероятность возникновения риска, связанного с финансовыми издержками для перевозчиков по межмуниципальным маршрутам, сохраняется.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования *при условии учета вышеуказанного замечания.*

Начальник департамента



Р.С.Радзивил