

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
потребительского рынка
Администрации Томской области
Н.К.Забавновой

29.05.2020 № 26-679
на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области» (далее – проект акта), доработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом потребительского рынка Администрации Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения: повторно.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Ранее на проект акта Департаментом в адрес Разработчика было направлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 30.04.2020 № 26-548 с замечаниями и предложениями. Указанное заключение также было размещено в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети



11325673

«Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Заключение об ОРВ».

При анализе доработанного проекта акта Департаментом установлено, что большинство замечаний, изложенных в первоначальном заключении об оценке регулирующего воздействия, Разработчиком учтены и соответствующие изменения внесены в доработанный проект акта.

Однако Разработчиком не учтены следующие замечания:

1. Согласно абзацу четвертому пункта 9 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования) правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в части, касающейся условий и порядка предоставления субсидий, должен содержать положения о направлениях затрат (недополученных доходов), на возмещение которых предоставляется субсидия.

Разработчику предлагалось положение пункта 8 Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области (далее – Порядок предоставления субсидий) предусмотреть в разделе «Условия и порядок предоставления субсидии» проект акта. Однако, указанное предложение Разработчик не учел, и в доработанной редакции Порядка предоставления субсидий положение о направлениях затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, отсутствует.

Предлагаем Разработчику доработать Порядок предоставления субсидий, включив положение о направлениях затрат.

2. В пункте 11 Порядка предоставления субсидии определено, что Разработчик осуществляет проверку получателей субсидии и документов, представленных для получения субсидии в течение 10 рабочих дней на предмет соответствия требованиям Порядка предоставления субсидии. Затем Департамент финансово - ресурсного обеспечения Администрации Томской области рассматривает документы, представленные для получения субсидии, в течение 10 рабочих дней на предмет соответствия требованиям Порядка предоставления субсидии.

Далее в течение 15 рабочих дней Комиссия по отбору получателей рассматриваемой субсидии (далее – Комиссия) также рассматривает документы, представленные для получения субсидии, на предмет соответствия требованиям Порядка предоставления субсидии и выносит решение об определении победителей конкурса и предоставлении субсидии.

В первоначальном заключении об оценке регулирующего воздействия указывалось, что необходимость рассмотрения документов для предоставления субсидий Разработчиком, Департаментом финансово - ресурсного обеспечения и Комиссией является излишним и избыточным положением.

В доработанной редакции Разработчиком итоговое решение о предоставлении субсидии закреплено за Комиссией, что противоречит абзацу второму пункта 9 Общих требований, согласно которому решения о предоставлении субсидии должны быть приняты главным распорядителем как получателем бюджетных средств

по результатам рассмотрения им соответствующих документов и в установленные сроки.

Согласно пункту 5 Порядка предоставления субсидии главным распорядителем является Администрация Томской области. Таким образом, Комиссией решение о предоставлении субсидии принято быть не может. Следовательно, пункт 11 Порядка предоставления субсидии, абзац седьмой пункта 1 и пункт 14 Положения об организации проведения конкурса подлежит корректировке. При этом следует предусмотреть, что решение Комиссии может быть обжаловано в соответствии с законодательством Российской Федерации.

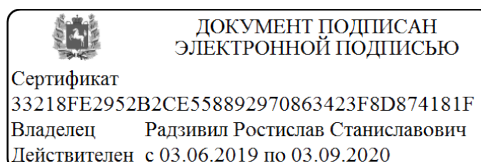
Кроме того, полагаем, что в доработанной редакции функции, выполняемые Разработчиком, Департаментом финансово - ресурсного обеспечения и Комиссией по содержанию идентичные, а исходя из сроков, установленных на выполнение этих функций (10 рабочих дней, 10 рабочих дней, 15 рабочих дней), можно говорить о слишком затянутом сроке для принятия решения.

Предлагаем Разработчику исключить необходимость рассмотрения одних и тех же представляемых документов трижды, установить, что решение о предоставлении субсидии принимается именно главным распорядителем бюджетных средств.

Проект акта содержит положения, способствующие возникновению ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил