

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-rads@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента труда
и занятости населения Томской
области

С.Н.Грузных

19.02.2020 № 26-187

на № 54-0062 от 20.01.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом труда и занятости населения Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее –



10718085

Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В целях реализации первого этапа Разработчиком проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования в период с 20.10.2019 по 29.11.2019 в рамках совещаний должностных лиц Разработчика с участием областных государственных казенных учреждений центров занятости населения, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, работодателей.

По итогам реализации данного этапа замечания и предложения не поступили.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 11.12.2019 по 15.01.2020 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте 13 органов и организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Государственная инспекция труда в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «МПО работодателей Томской области», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, Уполномоченный по правам человека в Томской области, ГК «ЛАМА», ООО «Континент-Сервис», АО «Научно-производственная фирма «Микран», Некоммерческое партнерство «Союз томских лесопромышленников и лесозэкспортеров», Некоммерческая организация «Томская ассоциация пищевиков», Союз «Томская торгово-промышленная палата», Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области.

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступили предложение, замечание и мнения от Государственной инспекции труда в Томской области, Уполномоченного по правам человека в Томской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности

Томской области, которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе официального сайта (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/703>).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В настоящее время в отраслях экономики формируются новые направления, которые определяют дальнейшее научно-технологическое и социально-экономическое развитие, а также формирование новых требований работодателей к уровню квалификации работников, в связи с этим возникла необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению занятости женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

На федеральном уровне в рамках реализации федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» поставлена задача предоставить женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, возможность пройти необходимое переобучение, получить новые навыки, повысить свою квалификацию.

Для решения указанной задачи разработан региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», содержащий мероприятия, аналогичные федеральному проекту.

Между Федеральной службой по труду и занятости и Администрацией Томской области заключено Соглашение от 17.12.2019 № 150-09-2020-102 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Томской области на переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости.

Одним из мероприятий является профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

В этой связи, в целях реализации мероприятия требует решение вопрос переобучения, получения новых знаний и навыков, повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Кроме того по информации, представленной Разработчиком, в январе - ноябре 2019 года в органы службы занятости населения Томской области за содействием в поиске подходящей работы обратились 26,4 тыс. человек, в том числе 2 574 женщины, имеющие детей в возрасте 0-6 лет (9,8%), их них 226 человек - это женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трёх лет.

На 01.12.2019 в центрах занятости населения Томской области зарегистрированы 7 097 граждан, в том числе 803 женщины, находящихся в отпуске по уходу за ребенком (11,3%). К профессиональному обучению, дополнительному профессиональному образованию с целью повышения профессиональной мобильности и конкурентоспособности на рынке труда за 11

месяцев 2019 года приступила 221 женщина, находящаяся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трёх лет.

По информации Разработчика, численность ищущих работу граждан в 2020 году будет увеличиваться и стабилизируется на уровне 28 тыс. человек в 2021 году. Доля женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста и не состоявших в трудовых отношениях, от обратившихся в поиске подходящей работы в 2019 - 2021 годах составит не менее 300 человек или 1,1%.

В связи с проводимой технической и технологической модернизацией производств в экономике региона вопрос о переподготовке граждан с целью повышения их квалификации становится наиболее актуальным. Обновление знаний и навыков перед выходом на работу женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, необходимо также в связи с повышением требований к уровню их квалификации и необходимостью освоения новых способов решения профессиональных задач.

В этих условиях целесообразна реализация мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком.

Оказание целевой поддержки занятости женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, путем организации их обучения позволит как повысить качество рабочей силы, так и их конкурентоспособность на рынке труда, а также защитит их права и интересы, повысит благосостояние и социальное благополучие.

Реализация указанного мероприятия создаст экономические и социальные условия, обеспечивающие недопущение дискриминации работников данной категории, недопущение увеличения количества таких работников, уволенных в результате сокращения численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя, на территории Томской области, и будет способствовать продолжению указанными работниками трудовой деятельности на прежних рабочих местах в соответствии с их пожеланиями, профессиональными навыками и возможностями.

Разработчиком в сводном отчете было указано, что проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является отсутствие порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Однако полагаем, что регламентация порядка предоставления мер государственной поддержки работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, будет являться не проблемой, а целью предлагаемого правового регулирования.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как достижения показателей государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 348а по мероприятию «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет».

В качестве предпочтительного варианта решения проблемы Разработчик предлагает принять правовой акт, регламентирующий порядок предоставления

субсидии работодателям на возмещение затрат на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Вариант решения, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку решение обозначенных проблем будет осуществляться в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 348а. В этой связи такие варианты достижения поставленной цели, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются:

- 1) женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, состоящие в трудовых отношениях с работодателями, 60 человек.
- 2) работодатели из числа юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность и состоящих на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых состоят женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трех лет, всего не более 60 работодателей в 2020 году.

Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным, указанным Разработчиком в сводном отчете, субъектами Российской Федерации внесены и разработаны изменения в законы об областном бюджете на текущий год и плановый период, государственные программы, предусматривающие реализацию аналогичных мероприятий (Тюменская, Костромская, Волгоградская, Новгородская, Тверская, Ульяновская области, Чувашская Республика и др.).

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1558 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». Указанным постановлением внесены изменения в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения», в том числе установлены правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», входящего в состав национального проекта «Демография», по организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей

дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости (приложение № 30).

Указанными Правилами устанавливаются порядок и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию мероприятий по переобучению, повышению квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда.

В рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 348а «Об утверждении государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» предусмотрено мероприятие «Организация переобучения, повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости».

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет (далее – Порядок), который определяет правила предоставления работодателям из областного бюджета субсидии на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трёх лет (далее – субсидии), категории получателей указанной государственной поддержки, цели, условия и порядок предоставления субсидий, а также порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом об областном бюджете на возмещение части затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, в 2020 году получают не более 60 получателей субсидий на общую сумму 2 778,00 тыс. руб.

Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта отсутствуют.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчиком в сводном отчете в целях достижения предлагаемого правового регулирования указан такой индикатор, как численность прошедших переобучение и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей (2020 год – 60 чел.). Вместе с тем полагаем, что стоит уточнить указанный индикатор, определив в качестве индикатора, численность

женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование. Полагаем, что предложенный индикатор позволит оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Подпунктом 1) пункта 8 Порядка предусмотрено, что для принятия решения о предоставлении субсидии получатель субсидии не позднее 15 декабря 2020 года представляет Разработчику заявку на участие в мероприятии и предоставление субсидии на возмещение затрат в текущем финансовом году, содержащую согласие на осуществление Разработчиком и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения получателем условий, цели и порядка предоставления субсидии. Из указанного положения не ясно, заявка предоставляется для участия в мероприятии или для предоставления субсидии на возмещение затрат. Также Разработчиком не указан субъект, устанавливающий форму заявки на участие в мероприятии и предоставлении субсидии. Предлагаем, подпункт 1) пункта 8 Порядка конкретизировать, указав субъекта, устанавливающего форму заявки.

2. Подпунктом г) подпункта 4) пункта 8 Порядка предусмотрено, предоставление копии свидетельства о рождении ребенка для принятия решения о предоставлении субсидии. Предоставление указанной копии свидетельства о рождении является излишней обязанностью для субъектов предпринимательской деятельности, так как подпунктом в) подпункта 4) пункта 8 Порядка предусмотрено предоставление копий локальных актов, подтверждающих нахождение женщин в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Предлагаем исключить подпункт г) подпункта 4) пункта 8 Порядка.

3. Подпунктом 3) Пункта 9 Порядка предусмотрено предоставление получателями субсидий копий распорядительных актов о зачислении женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, на обучение, об отчислении указанных работников после завершения процесса обучения.

В соответствии с частью 2 статьи 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в договоре об образовании должны быть указаны основные характеристики образования, в том числе вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенных уровня, вида и (или) направленности), форма обучения, срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения). Порядок заключения, содержание договоров об образовании содержится в Постановлении Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг».

Предоставление копии договора на обучение и акта об оказании образовательных услуг предусмотрено подпунктами 1), 5) пункта 9 Порядка. Так как в договоре об образовании должна быть указана информация о реализуемой программе, о сроке освоения программы, направленности, сведения об обучающемся, поэтому предоставление копий документов, указанных в подпункте 3) пункта 9 Порядка, будет являться излишней обязанностью для субъектов предпринимательской деятельности.

Предлагаем подпункт 3) пункта 9 Порядка исключить.

4. Подпунктами 1), 2) пункта 10 Порядка предусмотрено предоставление дополнительно к документам, указанным в подпунктах 1) - 5) пункта 8 Порядка,

договора (ученического договора) с указанием размера расходов, затраченных работодателем на обучение, акта об оказании образовательных услуг.

Из указанного положения не ясно, кем должен быть составлен указанный акт, если работник проходит обучение в структурном образовательном подразделении организации, в которой работает. Кроме того, смысла подпункта 1 пункта 10 Порядка не представляется возможным установить, копия какого договора должна быть предоставлена, ученического договора или договора об образовании. Полагаем, что в соответствии с подпунктом 4) пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», содержит такой такой коррупциогенный фактор как юридико-лингвистическая неопределенность. Предлагаем Разработчику устранить данный коррупциогенный фактор и скорректировать указанные подпункты.

5. Абзацем третьим подпункта 3) пункта 10 Порядка предусмотрено, что копии документов, предоставленных в соответствии с указанным пунктом Порядка, а также в соответствии с пунктами 8 и 9 Порядка заверяются уполномоченным лицом, полномочия которого должны быть документально подтверждены (за исключением лиц, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности).

Из указанного положения не представляется возможным определить, каким документом должны быть подтверждены полномочия. Предлагаем скорректировать указанную норму Порядка.

6. В абзаце втором пункта 18 Порядка определено, что в отчете указывается информация о численности женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, прошедших переобучение и повышение квалификации в 2020 году и *приступивших к трудовой деятельности в году предоставления субсидии*. Вместе с тем в отчете о достижении результата предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результатов предоставления субсидии (приложение к Порядку) в качестве показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, указано численность прошедших переобучение и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, в 2020 году.

Из указанных положений не представляется возможным определить, какой показатель должен быть указан получателем субсидии при предоставлении отчета.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

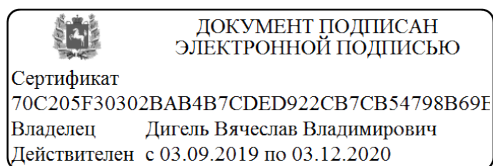
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового

регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И. о. начальника департамента



В.В. Дигель