

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
архитектуры и строительства
Томской области

Д.Ю. Ассонову

19.03.2020 № 26-338

на № 56-0316 от 06.03.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.07.2016 № 263а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.07.2016 № 263а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом архитектуры и строительства Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



10875644

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 30 января по 27 февраля 2020 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Департамент промышленности и энергетики Администрации Томской области, Департамент по недропользованию и развитию нефтегазового комплекса Администрации Томской области, ООО «Томскводоканал», ОАО «Томск РТС», ООО «Газпром газораспределение Томск», ООО «Горсети», ЗАО «Карьероуправление», ОАО «ГДСК».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Департамента промышленности и энергетики Администрации Томской области, Департамента по недропользованию и развитию нефтегазового комплекса Администрации Томской области, которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, проект акта разработан в связи с изменениями в Земельный кодекс Российской Федерации, внесенными Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов», согласно которым объекты, включённые в утверждённый Правительством Российской Федерации перечень, могут размещаться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не только без предоставления земельных участков и установления сервитутов, но и без установления публичных сервитутов.

Также, необходимость принятия проекта акта обусловлена принятием Закона Томской области от 10 сентября 2018 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О земельных отношениях в Томской области», которым установлены полномочия исполнительного органа государственной власти Томской области в сфере архитектуры и строительства по выдаче разрешений на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной собственности Томской области.

В настоящее время при выдаче уполномоченным органом разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения линейных объектов (для которых не требуется получения разрешения на строительство) обязательно наличие утвержденной документации по планировке территории, не предусматривающей размещение указанных объектов. Как правило, внесение изменений в документацию по планировке территории занимает значительное количество времени (более 4 месяцев) и требует финансовых затрат от заинтересованных лиц.

Указанные проблемы существенно затрудняют строительство и ввод в эксплуатацию объектов жилищной, социальной, транспортной инфраструктур, ремонт и реконструкцию существующих линейных объектов. Предлагаемые изменения позволят устранить вышеуказанные проблемы.

В качестве фактора, поддерживающего существование вышеуказанной проблемы, Разработчик отметил изменение законодательства Российской Федерации и Томской области.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование порядка и условий размещения отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым внести изменения в Постановление № 263а.

Такой вариант достижения поставленных целей, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии с частью 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы органов исполнительной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, субъектов предпринимательской деятельности и субъектов естественных монополий, всего - 33.

При подготовке проекта акта и сводного отчета Разработчиком не был изучен опыт других субъектов Российской Федерации. Примеров подобного правового регулирования Разработчиком не представлено.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта разработан в целях совершенствования правового регулирования порядка размещения отдельных видов объектов субъектами предпринимательской деятельности без предоставления им земельных участков, в частности, сокращения сроков прохождения и количества процедур, необходимых для строительства линейных объектов, сокращения сроков подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, иным линейным объектам.

В соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или

земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. В соответствии Законом Томской области от 09 июля 2015 года № 100-ОЗ (в редакции от 25.12.2019) «О земельных отношениях в Томской области» исполнительный орган государственной власти Томской области в сфере архитектуры и строительства осуществляет выдачу разрешений на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной собственности Томской области, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Томской области (статья 4.2).

Нормативной правовой базой, определяющей Порядок и условия размещения отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Томской области, является постановление Администрации Томской области от 27.07.2016 № 263а «Об утверждении Порядка и условий размещения отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Томской области» (далее – Постановление № 263а).

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта вносятся изменения в Постановление 263а, а также в Порядок и условия размещения отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Томской области» (далее - Порядок), утвержденный Постановлением № 263а.

Проектом акта предлагается полномочия по выдаче разрешений на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной собственности Томской области, закрепить за уполномоченным исполнительным органом государственной власти Томской области, а из земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и на землях, государственная собственность на которые не разграничена - уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования.

Кроме того, проектом акта исключается одно из оснований для принятия решения об отказе в выдаче разрешения.

Подпунктами з), и) пункта 5 проекта акта вносятся изменения в пункт 12 Порядка в части наименования документов, которые должны быть приложены к заявлению. Порядок дополнен положениями о сроках использования земель или земельных участков и о необходимости размещения уполномоченным органом на официальном сайте актуальной информации о выданных разрешениях на использование земель или земельных участков.

Кроме того, проектом постановления предлагается уточнить процедуру рассмотрения заявлений о выдаче разрешения, в случае поступления заявлений от нескольких лиц на использование земель, местоположение которых полностью либо частично совпадает, а также установить обязанность уполномоченного органа о размещении на официальном сайте информации о принятии решения о выдаче разрешения.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

Разработчиком в пункте 7 сводного отчета указано, что риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования отсутствует.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик выделил такой индикатор, как количество разрешений на использование земель и земельных участков. Полагаем верным указанный индикатор, уточнить, указав количество выданных (или полученных) разрешений на использование земель или земельных участков.

Полагаем, что указанный индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить динамику получения разрешения на использование земель и эффективность предложенного правового регулирования.

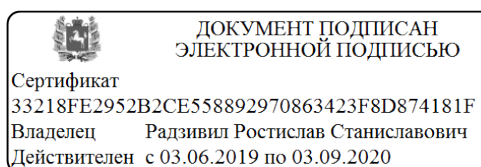
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил