

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

12.03.2020 № 26-301
на № 55-0214 от 14.02.2020

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Е.А.Булкиной

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат на приобретение сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей, задолженность которых признана безнадежной к взысканию вследствие их ликвидации»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат на приобретение сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей, задолженность которых признана безнадежной к взысканию вследствие их ликвидации» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;



10832375

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В целях реализации 1 этапа по обсуждению идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования Разработчиком проводились совещания Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями. По итогам данного этапа замечания и предложения не поступили.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 22 января по 13 февраля 2020 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было Разработчиком проанализировано и включено в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на Портале.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, связана с тем, что у организаций Томской области, осуществляющих деятельность, связанную с приобретением сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей, сформировалась безнадежная к взысканию задолженность вследствие ликвидации ряда сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области.

При вышеуказанных обстоятельствах, экономическая эффективность организаций, имеющих безнадежную к взысканию задолженность, снижается и не позволяет в полной мере осуществлять меры поддержки сельхозтоваропроизводителей.

В качестве факторов, поддерживающих существование вышеуказанной проблемы, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование порядка

оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, что приводит к неэффективному использованию бюджетных ассигнований.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как установление порядка и условий предоставления субсидий на возмещение затрат на приобретение сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей, задолженность которых признана безнадежной к взысканию вследствие их ликвидации.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым утверждается Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат на приобретение сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей, задолженность которых признана безнадежной к взысканию вследствие их ликвидации.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы более 3 организаций агропромышленного комплекса Томской области, исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести население, заинтересованное в потреблении сельскохозяйственной продукции.

Разработчиком был изучен опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации. По данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления рассматриваемого вида государственной поддержки в области агропромышленного комплекса субъектов Российской Федерации, не приняты.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в соответствии Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования), а также в целях реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О

государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области».

Также по информации Разработчика, проект акта подготовлен в целях реализации подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

Однако, в указанной государственной программе мероприятие, предусматривающее предоставление субсидий на возмещение затрат на приобретение сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей, задолженность которых признана безнадежной к взысканию вследствие их ликвидации, не содержится. При этом в Законе Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон об областном бюджете) предусмотрено финансирование по мероприятию «возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением товарных кредитов сельскохозяйственным товаропроизводителям и крестьянским (фермерским) хозяйствам, задолженность которых признана безнадежной к взысканию вследствие их ликвидации». Полагаем, что Разработчику в целях эффективной реализации рассматриваемого мероприятия в текущем году *необходимо первоначально провести необходимые процедуры, предусмотренные постановлением Администрации Томской области от 05.09.2019 № 313а «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации»*, включив предоставление субсидий на возмещение затрат на приобретение сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей, задолженность которых признана безнадежной к взысканию вследствие их ликвидации, в качестве мероприятия в вышеуказанную государственную программу, а также *предусмотреть приведение в соответствие наименования мероприятия, определенного в проекте акта, с наименованием в вышеуказанной государственной программе и наименованием в Законе об областном бюджете*.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат на приобретение сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей, задолженность которых признана безнадежной к взысканию вследствие их ликвидации (далее – Порядок), который определяет правила предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение затрат на приобретение сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей, задолженность которых признана безнадежной к взысканию вследствие их ликвидации (далее – субсидии), категории получателей указанной государственной поддержки, цели, условия и порядок предоставления субсидий, а также порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением товарных кредитов сельскохозяйственным товаропроизводителям и крестьянским (фермерским) хозяйствам, задолженность которых признана безнадежной

к взысканию вследствие их ликвидации в 2020 году получат 3 получателя субсидии на сумму 11,4 млн. руб. за счет средств областного бюджета.

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, за исключением времени на подготовку и предоставления документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2019 год составила 31201,20 руб. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 72 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 13371 рублей. Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, будет осуществляться сотрудниками сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчиком в целях достижения предлагаемого правового регулирования указан такой индикатор, как сохранение объема банковского кредитования, используемого для целей поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей (2020 – 190,0 млн. руб.). Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит оценить по истечении определенного времени эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В подпункте «д» пункта 6 Порядка определено, что у получателя субсидии должна отсутствовать просроченная задолженность перед областным бюджетом в рамках Разработчика. Между тем абзацем вторым подпункта «е» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования), утвержденных одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Постановление № 887), предусмотрено, что при определении условий и порядка предоставления субсидий указываются, в том числе требования, которым должны соответствовать получатели субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения (либо принятие решения о предоставлении субсидии, если правовым актом, регулирующим предоставление субсидий в порядке возмещения затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не предусмотрено заключение соглашения), в частности, требование об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Полагаем, что Разработчику необходимо подпункт «д» пункт 6 Порядка привести в соответствие с вышеуказанным пунктом Общих требований.

2. В подпункте «д» пункта 7 Порядка определено, что для получения субсидии получатели субсидии предоставляют Разработчику отчет по форме № 6-АПК «Отчет об отраслевых показателях деятельности организаций агропромышленного комплекса» или отчета по форме № 1-КФх «Информация о

производственной деятельности глав крестьянских (фермерских) хозяйств – индивидуальных предпринимателей» или отчета по форме № 1-ИП «Информация о производственной деятельности индивидуальных предпринимателей за год, предшествующий году подачи заявления».

Однако, согласно пунктам 2 и 5 Порядка получателями субсидии являются организации агропромышленного комплекса, под которыми понимаются именно юридические лица. Следовательно, предлагаем Разработчику необходимость предоставления отчета по форме № 1-КФх «Информация о производственной деятельности глав крестьянских (фермерских) хозяйств – индивидуальных предпринимателей» и отчета по форме № 1-ИП «Информация о производственной деятельности индивидуальных предпринимателей за год, предшествующий году подачи заявления» исключить.

3. В пункте 15 Порядка абзац четвертый, предусматривающий, что принятие решения о предоставлении субсидии осуществляется путем составления сводной справки-расчета субсидии, следует исключить, поскольку его содержание дублирует абзац первый данного пункта Порядка.

4. В пункте 18 Порядка определены результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии.

Вместе с тем, подпунктом «з» пункта 4 Общих требований, предусмотрено, что при определении общих положений о предоставлении субсидий в правовом акте указываются, в том числе результаты предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам региональных проектов или программ, и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации).

Таким образом, предлагаем Разработчику скорректировать пункт 18 Порядка, указав в качестве результата предоставления субсидии – сохранение объема банковского кредитования, используемого для целей поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, а в качестве показателя, необходимого для достижения данного результата – объем банковского кредитования, используемый для целей поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

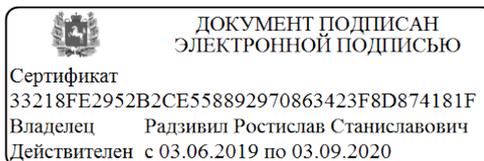
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении и внесении мероприятия «Возмещение затрат на приобретение сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей, задолженность которых признана безнадежной к взысканию вследствие их ликвидации», в государственную

программу Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденную одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а, а также *предусмотреть приведение в соответствие наименования мероприятия, определенного в проекте акта, с наименованием в вышеуказанной государственной программе и наименованием в Законе об областном бюджете.*

Начальник департамента



Р.С.Радзivil