

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Исполнительному директору  
Ассоциации «Совет  
муниципальных образований  
Томской области»

Н.В.Лиманской

16.03.2020	№	26-311
на №	59	от 17.01.2020
	91	28.01.2020

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Томской области «О запрете на территории Томской области распространения среди несовершеннолетних никотинсодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и о внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект закона Томской области «О запрете на территории Томской области распространения среди несовершеннолетних никотинсодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и о внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок об ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка об ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка об ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;



10854668

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В целях реализации 1 этапа в декабре 2019 года на заседании Президиума Разработчика обсуждался вопрос о необходимости принятия законодательных норм, ограничивающих на территории Томской области распространение среди несовершеннолетних никотинсодержащей продукции и электронных систем доставки никотина, оказывающих негативное влияние на их здоровье. По итогам обсуждения была одобрена концепция законопроекта и принято решение о его направлении в Законодательную Думу Томской области в порядке реализации права законодательной инициативы. Сводка предложений по итогам данного этапа Разработчиком не формировалась.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком были подготовлены текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку об ОРВ, которые были направлены Разработчиком в адрес Департамента для организации их публичного обсуждения. В период с 4 февраля по 3 марта 2020 года Департаментом были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа предложенного правового регулирования Департамент письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Совет Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «МПО работодателей Томской области», Департамент здравоохранения Томской области, Департамент потребительского рынка Администрации Томской области, Управление Министерства внутренних дел России по Томской области, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области, Общественную палату Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Департамента поступили замечания, предложения и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Томская торгово-промышленная палата», Департамента здравоохранения Томской области, Департамента потребительского рынка Администрации Томской области, Союза «МПО работодателей Томской области», Управления Министерства внутренних дел России по Томской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области, которые были Департаментом проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций (прилагается), размещенную в вышеуказанном разделе на Портале.

## **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

В настоящее время отмечается рост популярности среди несовершеннолетних (особенно в подростковой среде) новых видов никотинсодержащей продукции и новых электронных систем доставки никотина (далее - ЭСДН), имитирующих процесс курения табака, других вредных веществ, использование и потребление которых наносит серьезный вред здоровью несовершеннолетних, способствует пристрастию несовершеннолетних к таким изделиям.

По данным, представленным Разработчиком, никотинсодержащая продукция содержит вызывающий физическую и психическую зависимость никотин, являющийся сильнодействующим нейротоксином и кардиотоксином. Международной статистической классификацией болезней и проблем, связанных со здоровьем, никотиновая зависимость признана заболеванием, связанным с расстройством поведения. Последствия употребления никотинсодержащей продукции в подростковом возрасте крайне опасны:

- отставание в физическом развитии;
- повышенная агрессивность и возбудимость;
- ухудшение когнитивных процессов;
- нарушение памяти и концентрации внимания;
- высокий риск развития онкологических заболеваний, прежде всего желудка, печени, полости рта;

ослабление устойчивости к инфекционным заболеваниям.

Главная опасность ЭСДН кроется в составе жидкости для их заправки, в которой содержатся:

- мощные канцерогены нитрозамин и диэтиленгликоль;
- формальдегид, ядовитое и высокотоксичное соединение;
- ацетальдегид - это канцероген, который не только отравляет организм, но и формирует привыкание (зависимость) к курению, а также повышает риск развития болезни Альцгеймера.

Важно подчеркнуть, в процессе использования ЭСДН в общественных местах находящиеся рядом люди также подвергаются воздействию аэрозоли, вдыхаемой пользователями ЭСДН, в связи с повышением фонового уровня содержания в воздухе вышеуказанных токсичных веществ, а также содержащегося никотина.

По мнению Разработчика, если сегодня не пресечь распространения среди несовершеннолетних никотинсодержащей продукции и ЭСДН, то все вышеперечисленные последствия, несомненно, скажутся на здоровье нынешнего и будущих поколений, а также могут стать серьезным ударом по здоровью нации в целом. Нанесенный сегодня вред здоровью, скорее всего, вызовет сокращение продолжительности и ухудшит качество жизни подрастающего поколения.

Глубокую обеспокоенность ситуацией, связанной с распространением в стране сосательной и жевательной никотинсодержащей бестабачной продукции (никпэков) выражает и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Постановлении Совета Федерации от 23.12.2019 г. № 583-СФ «Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу о приостановлении оптовой и розничной торговли сосательной и жевательной никотинсодержащей бестабачной продукцией (никпэками)».

По информации Разработчика, замещая ограниченные в потреблении табачные изделия, никотинсодержащая продукция и ЭСДН также становятся популярны и в Томской области. В подростковой среде широко распространено употребление никотиновых леденцов, жевательного мармелада, жевательной резинки, в состав которых входит никотин и иные вредные примеси. Никотинсодержащая продукция, а также ЭСДН находятся в свободной продаже без каких-либо возрастных ограничений. При этом Разработчик какой-либо статистической информации, касающейся распространенности среди несовершеннолетних использования никотинсодержащей продукции и ЭСДН в Томской области, не приводит.

Популярность никотинсодержащей продукции и ЭСДН, обусловленная законодательно установленным запретом курения табака в общественных местах, объясняет рост в регионе количества специализированных магазинов, торгующих, в том числе ЭСДН. Информации, характеризующей объемы продаж никотинсодержащей продукции и ЭСДН в регионе, Разработчик не представил.

Таким образом, появление на потребительском рынке никотинсодержащей продукции и ЭСДН, имеющих потенциал риска для здоровья, и увеличивающаяся их популярность среди несовершеннолетних, по мнению Разработчика, является проблемой, нуждающейся в решении.

Причиной возникновения проблемы, по мнению Разработчика, служит наличие свободной продажи никотинсодержащей продукции и ЭСДН несовершеннолетним, а также повсеместная демонстрация их использования, позиционирование их употребления как модное веяние, призыв несовершеннолетних к их пробе, ознакомлению.

При этом причиной невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых отношений самостоятельно, без вмешательства государства, по мнению Разработчиков, является то, что никотинсодержащая продукция и ЭСДН может распространяться среди несовершеннолетних неограниченным кругом лиц. При этом у данных лиц отсутствует мотивация к решению данной проблемы. Такими лицами могут быть предприниматели, осуществляющие продажу никотинсодержащей продукции несовершеннолетним и фактически распространяя ее. Наличие материальной выгоды от продажи данной продукции при отсутствии запрета ее распространения не способствуют ограничению продажи несовершеннолетним данной продукции. Также распространение данной продукции и информации о ней могут осуществлять любые иные лица, а также сами несовершеннолетние в своей среде, в силу возраста не осознавая вред, который способны причинить вещества, содержащиеся в ней. При этом без установления четкого запрета на ее распространение не позволяет заинтересованным лицам (например, педагогам) принять меры по пресечению действий, способных навредить здоровью несовершеннолетних.

Необходимость решения обозначенной проблемы очевидна и обуславливается еще и тем, что основным потребителем ЭСДН являются несовершеннолетние, в этой связи очень важно заботиться о здоровье подрастающего поколения уже сегодня.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена цель предлагаемого правового регулирования – защита жизни и здоровья несовершеннолетних от воздействия никотинсодержащей продукции и ЭСДН, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В качестве варианта решения вышеуказанной проблемы и достижения поставленной цели Разработчиком предложено принять проект акта, в котором установить запрет на распространение среди несовершеннолетних

никотинсодержащей продукции и ЭСДН, а также внести изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях, установив ответственность за нарушение запрета на распространение среди несовершеннолетних указанной продукции. Законодательное регулирование распространения никотинсодержащей продукции и ЭСДН Разработчик считает предпочтительным вариантом решения проблемы, поскольку обязательная норма закона будет являться действенным механизмом распространения такой продукции среди несовершеннолетних, а также станет ограничителем для предпринимателей и иных лиц, осуществляющих распространение такой продукции среди несовершеннолетних.

Следует отметить, что Разработчиком был рассмотрен и альтернативный вариант решения указанной проблемы – проведение разъяснительной работы: с несовершеннолетними о вреде использования никотинсодержащей продукции и ЭСДН, о риске для их здоровья. Разработчиком было отмечено, что проведение разъяснительной работы будет недостаточной мерой для достижения заявленной цели предлагаемого правового регулирования, поскольку разъяснения о вреде употребления никотинсодержащей продукции и ЭСДН имеют лишь рекомендательный характер и не являются обязательным требованием для соблюдения.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы следующих субъектов:

- несовершеннолетние покупатели никотинсодержащей продукции и ЭСДН;
- семьи, воспитывающие несовершеннолетних детей;
- предприниматели, осуществляющие продажу никотинсодержащей продукции и ЭСДН;
- иные лица, осуществляющие возмездное и безвозмездное распространение никотинсодержащей продукции и ЭСДН;

Полагаем, что представленный Разработчиком перечень адресатов слишком широк. Разработчиком не представлена количественная оценка вышеуказанных групп, что позволяет говорить о не изученности Разработчиком субъектного состава правоотношений, для урегулирования которых предлагается рассматриваемый проект акта.

При подготовке проекта акта и сводного отчета имеет значение тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения обозначенной проблемы в других субъектах Российской Федерации. Разработчиком указано, что аналогичное законодательное регулирование существует в Краснодарском крае, Республике Татарстан, Карачаево-Черкесской республике, Владимирской, Нижегородской, Калининградской, Владимирской, Пензенской и Вологодской областях. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения рассматриваемой проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ОЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ОЗ) в качестве одной из приоритетных задач выделена охрана здоровья детей, являющаяся важнейшим и необходимым условием их физического и психологического развития. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют нормативные правовые акты, направленные на профилактику, раннее выявление

и лечение заболеваний, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни.

В ходе оценки регулирующего воздействия установлено, что в проекте акта:

– вводятся понятия «никотинсодержащая продукция», «электронные системы доставки никотина», «распространение никотинсодержащей продукции и электронных систем доставки никотина среди несовершеннолетних»;

– устанавливается запрет на распространение никотинсодержащей продукции и ЭСДН среди несовершеннолетних;

– устанавливается отсылочная норма об административной ответственности за нарушение требования, предусмотренного проектом акта.

– вносятся изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях (далее – КТАОП);

– устанавливается ответственность за нарушение запрета на распространение среди несовершеннолетних указанной продукции.

Обращаем внимание Разработчика, что вводимые им понятия не способствуют формированию единого подхода к терминологии, используемой в законодательстве. Так, в Распоряжение Правительства РФ от 18.11.2019 № 2732-р «Об утверждении Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу» определено, что понимается под никотинсодержащей продукцией. В подпункте 15) пункта 1 статьи 181 Налогового кодекса РФ дано понятие «электронные системы доставки никотина», при этом по содержанию определения никотинсодержащей продукции и ЭСДН, используемых в проекте акта, разнятся. В некоторых нормативных правовых актах, к примеру, в постановлении Совета Федерации от 23.12.2019 г. № 583-СФ «Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу о приостановлении оптовой и розничной торговли сосательной и жевательной никотинсодержащей бестабачной продукцией (никпэками)», приказе Росстандарта от 01.11.2019 № 2612 «Об утверждении Программы национальной стандартизации на 2020 год», а также в законодательных актах, принятых субъектами Российской Федерации по рассматриваемой тематике, используется понятие «никотинсодержащая продукция».

Определение понятия «распространение никотинсодержащей продукции, ЭСДН среди несовершеннолетних» через передачу либо предоставление (как возмездное, так и безвозмездное) несовершеннолетнему лицу указанной продукции и ЭСДН не учитывает, к примеру, распространение смесей в иных формах, посредством дарения, их рекламу, а также не включает действий по вовлечению несовершеннолетних в потребление таких изделий, по предложению или требованию использовать указанную продукцию, по ее употреблению.

*Предлагаем Разработчику изучить федеральное законодательство и практику регионов РФ и скорректировать понятийный аппарат проекта акта.*

Относительно установления запрета на распространение никотинсодержащей продукции и ЭСДН среди несовершеннолетних на территории Томской области, хочется отметить, что на федеральном уровне законодательное регулирование вопросов в сфере реализации никотинсодержащей продукции и ЭСДН среди несовершеннолетних до сих пор не осуществлено.

В связи с ростом популярности никотинсодержащей продукции и ЭСДН в ряде субъектов Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних и их развитию были приняты региональные законы,

предусматривающие запрет на продажу, распространение, вовлечение, использования (употребления) никотинсодержащей продукции и ЭСДН несовершеннолетним. Нормативное установление такой запретительной меры обусловлено следующим.

В соответствии с пунктами «д» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции РФ охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности и координация вопросов здравоохранения находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Исходя из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 1996 г. № 3-П), субъекты Российской Федерации по вопросам совместного ведения обладают правом опережающего законодательства, поскольку по смыслу статьи 72, части 2 статьи 76 и части 1 статьи 77 Конституции РФ отсутствие соответствующего федерального закона по вопросам совместного ведения само по себе не препятствует органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять собственный нормативный акт, что вытекает из природы совместной компетенции. При этом после издания федерального закона региональные акты должны быть приведены в соответствие с ним, что следует из части 5 статьи 76 Конституции РФ.

Основываясь на приведенных положениях Конституции и позиции Конституционного Суда Российской Федерации, а также на нормах Федерального закона № 323-ФЗ и Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) на сегодняшний день законами субъектов Российской Федерации введен запрет на продажу, распространение, вовлечение, использования (употребления) никотинсодержащей продукции и ЭСДН несовершеннолетним в 60 субъектах Российской Федерации из 85 (70,6 %). Хотелось отметить, что в основном нормативные правовые акты по обозначенному вопросу приняты в регионах Центральной России, в Сибирском федеральном округе подобное регулирование принято в 5 из регионов округа: Республике Бурятия, Алтайском крае, Иркутской, Омской областях и Кемеровской области – Кузбассе.

Серьезная опасность распространения ЭСДН для населения нашей страны официально признается на самом высоком уровне, о чем свидетельствует Концепция осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 18.11.2019 № 2732-р, целью которой является снижение распространенности потребления табака и иной никотинсодержащей продукции, а также последующее рассмотрение возможности поэтапного вывода табачной и иной никотинсодержащей продукции из гражданского оборота на территории Российской Федерации для достижения максимального сокращения показателей заболеваемости и смертности от болезней, связанных с потреблением табака.

Таким образом, считаем, что предлагаемое правовое регулирование в части установления запрета на распространение никотинсодержащей продукции и ЭСДН среди несовершеннолетних на территории Томской области социально оправдано.

Вместе с тем, предлагаем Разработчику проанализировать нормативные правовые акты, принимаемые субъектами Российской Федерации, по заявленной тематике и рассмотреть возможность установления запрета не только на распространение никотинсодержащей продукции и ЭСДН среди несовершеннолетних, но и их вовлечение, использование (употребление) такой продукции несовершеннолетними.

Относительно установления в КТоАП ответственности за нарушение запрета на распространение среди несовершеннолетних никотинсодержащей продукции и ЭСДН, полагаем, что меры по установлению государственного принуждения направлены на обеспечение охраны жизни и здоровья детей, на административное предупреждение совершения правонарушений в рассматриваемой сфере.

Размер штрафных санкций за совершение административного правонарушения, устанавливаемый в проекте акта, соразмерен и аналогичен штрафным санкциям, установленных в нормативных правовых актах других субъектов Российской Федерации.

Разработчиком в целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования в качестве индикатора достижения цели рассматриваемого регулирования предложено считать факты потребления никотинсодержащей продукции и использования ЭСДН несовершеннолетним на территории Томской области. Полагаем, что данный индикатор в рамках рассматриваемого проекта акта не допустим. Целесообразней будет в качестве индикатора использовать количество составленных протоколов об административных правонарушениях в части нарушения положений о запрете распространения среди несовершеннолетних никотинсодержащей продукции и ЭСДН, поскольку проектом акта предусмотрено внесение изменений в КТоАП.

В процессе публичных консультаций проекта акта все участники, принявшие участие в обсуждении, однозначно высказались о том, что проблема, поднятая Разработчиком, актуальна. Положительным эффектом от принятия проекта акта участники публичных консультаций считают возможное ограничение распространения среди несовершеннолетних никотинсодержащей продукции и ЭСДН, имеющих потенциальный риск для здоровья несовершеннолетних.

При этом Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области отмечается, что на практике могут возникнуть сложности с контролем исполнения запрета, предусмотренного предлагаемым правовым регулированием. Действия уполномоченных органов и должностных лиц не должны выходить за пределы пассивного контроля за существующей незаконной деятельностью по продаже никотинсодержащей продукции и ЭСДН.

Другими участниками публичных консультаций были высказаны и иные замечания и предложения к рассматриваемому правовому акту:

1. Управление Министерства внутренних дел России по Томской области предлагает в проекте акта понятие «распространение» заменить на «оборот», определив его как изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, реализация, распределение, приобретение, использование никотинсодержащей продукции и ЭСДН.

Кроме того, в целях охраны здоровья жителей Томской области от губительных последствий воздействия никотина, предлагает в проекте акта исключить слова «среди несовершеннолетних», а слова «никотинсодержащая» заменить на «никотинсодержащая».

*Предлагаем Разработчику рассмотреть поступившее замечание и предложение, а также возможность их учета при доработке проекта акта.*

2. Союз «Томская торгово-промышленная палата» в рамках публичных консультаций указала, что индивидуальный предприниматель (далее – ИП) несет ответственность по КоАП РФ в основном как должностное лицо и в специально указанных случаях как предприниматель, юридическое лицо. В связи с приравниванием категории ИП в отдельных случаях как должностное лицо и как

юридическое лицо, считаем необходимым в статье 2.6. отдельным пунктом выделить ответственность для индивидуальных предпринимателей.

*Предлагаем Разработчику рассмотреть поступившее предложение и при необходимости учесть при доработке проекта акта.*

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что Разработчиком в проекте акта прописаны новые ограничения для потенциальных адресатов вводимого правового регулирования. В частности, запрет на распространение никотинсодержащей продукции и ЭСДН подразумевает запрет на деятельность по продаже данного вида продукции. Следовательно, при введении указанного ограничения для субъектов предпринимательской деятельности возникает риск финансовых потерь.

Участники публичных консультаций отмечали, что возникновение негативных последствий для бизнеса возможно из-за снижения доли продаж никотинсодержащей продукции и ЭСДН несовершеннолетним. Исходя из данных сервиса «Дубль Гис Томск» в городе Томске 31 организация, осуществляющая продажу товаров для курения, в том числе ЭСДН. Считаем, что доходы указанных субъектов предпринимательской деятельности от продажи ЭСДН не являются основными, а значит, введение правового регулирования не приведет к значительному финансовому ущербу для субъектов предпринимательской деятельности.

Более подробные расчеты возможных убытков и недополученной прибыли Департаменту в рамках подготовки настоящего заключения произвести не представляется возможным, в связи с тем, что Разработчик не представил количественную информацию о субъектах предпринимательской деятельности, потенциально подпадающих под предлагаемое им правовое регулирование на всей территории Томской области, органами Федеральной службы государственной статистики не проводится статистическое наблюдение по видам никотинсодержащей продукции и ЭСДН, отсутствует отдельный вид экономической деятельности по реализации никотинсодержащей продукции и ЭСДН, а также не представляется возможным определить количество проданной/продаваемой продукции именно несовершеннолетним.

Разработчик в сводном отчете не говорит о риске финансовых потерь для предпринимателей в связи со снижением объемов продаж ЭСДН и жидкостей к ним после принятия предлагаемого правового регулирования, однако он указывает, что с принятием проекта акта возможны следующие риски наступления негативных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

1. Риск отсутствия возможности установить лицо, совершившее административное правонарушение, и (или) привлечь его к ответственности (отсутствие данных о лице, отсутствие доказательств, процессуальные основания для освобождения от ответственности). Для минимизации указанного риска Разработчик предлагает активизировать работу по контролю уполномоченных органов и должностных лиц, повышать квалификацию должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях, а также повышать качество выносимых решений о привлечении к ответственности.

2. Риск отсутствия положительного эффекта, а именно отсутствие снижения объема потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетним. При этом самим же Разработчиком предлагается для минимизации указанного риска активизировать работу органов государственной власти и органов местного самоуправления по информированию населения о существовании запрета, предлагаемого проектом акта, и ответственности за его нарушение, в случае принятия

проекта акта.

3. Риск замены запрещенной к распространению никотинсодержащей продукции и ЭСДН иным видом продукции или веществ, оказывающих негативное влияние на здоровье. Для минимизации указанного риска Разработчик предлагает осуществлять мониторинг потребления несовершеннолетними продукции, содержащей вещества, негативно влияющие на здоровье. По итогам принимать решения о необходимости государственного регулирования в данной сфере.

Полагаем, что с принятием правового акта существует риск недостаточности принимаемых мер по ограничению распространения никотинсодержащей продукции и ЭСДН, имеющих потенциал риска для здоровья. Борьба с популярностью ЭСДН и производных от них необходимо только комплексными мероприятиями, а именно ведения пропаганды здорового образа жизни среди населения, информирования граждан о вреде никотинсодержащей продукции и ЭСДН, установления ограничения на рекламу и их продвижение. Полагаем, что данные мероприятия будут способствовать решению обозначенной проблемы и причин ее возникновения. Но самым основным в комплексе мероприятий по борьбе с распространенностью никотинсодержащей продукции и ЭСДН все же должно стать введение государственного регулирования, направленного на ограничение распространения никотинсодержащей продукции и ЭСДН на федеральном уровне.

Так, соответствующие проекты федеральных законов № 848015-7 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (в части установления запрета торговли табаком, а также любыми никотиносодержащим и смесями) и № 850099-7 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» в части установления запрета торговли сосательными и жевательными никотиносодержащими смесями» находятся на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Администрацией Томской области данные проекты федеральных законов были поддержаны.

Кроме того, по информации Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по охране здоровья 11 декабря 2019 года принят в первом чтении проект федерального закона № 119575-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (в части охраны здоровья граждан от последствий использования электронных курительных изделий). С целью подготовки данного законопроекта ко второму чтению создана рабочая группа, в рамках которой планируется внести в законодательство изменения, направленные на регулирование оборота никотинсодержащей продукции, в том числе установление запрета продажи никотинсодержащей продукции несовершеннолетним, а также запрета оптовой и розничной торговли некурительной никотинсодержащей продукцией.

Полагаем, что Разработчику следует наблюдать за дальнейшей работой по принятию указанных законопроектов, либо инициировать подготовку законодательной инициативы от Томской области для внесения в установленном порядке в Государственную Думу Российской Федерации в части государственного регулирования реализации и использования никотинсодержащей продукции и ЭСДН на федеральном уровне.

## Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

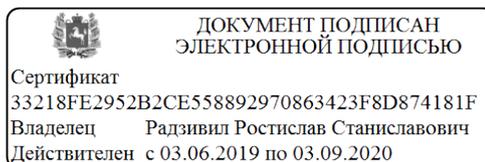
По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что целесообразность введения предлагаемого Разработчиком правового регулирования обоснована его большой социальной направленностью. Рассматриваемый проект акта направлен на предупреждение причинения вреда здоровью детей и подростков, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию.

Представленный проект акта напрямую не содержит положений, вводящие избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета. Субъекты предпринимательской деятельности и иные лица будут нести финансовые убытки, но только в случае совершения ими правонарушений и привлечения к административной ответственности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Предлагаем Разработчику рассмотреть замечания и предложения, изложенные в настоящем заключении.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил