

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
потребительского рынка
Администрации Томской области
Н.К.Забавновой

15.04.2020 № 26-455

на № 19-0162 от 24.03.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на возмещение части затрат, связанных с приобретением мобильных торговых объектов общественного питания»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на возмещение части затрат, связанных с приобретением мобильных торговых объектов общественного питания» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом потребительского рынка Администрации Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:



11026105

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В целях реализации 1 этапа Разработчиком 4 февраля 2020 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению № 1 к Порядку проведения ОРВ в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал). По итогам данного этапа замечаний о содержании существующей проблемы, а также предложений относительно определения возможных альтернативных вариантов ее решения в адрес Разработчика поступало предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было включено Разработчиком в Сводку предложений по итогам обсуждения идеи (концепции).

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 19 февраля по 19 марта 2020 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в вышеуказанном разделе на Портале.

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «МПО работодателей Томской области», ООО «Сибирские блины», Сеть ресторанов быстрого питания «Вышка» (ИП Щербаков С.Г.), Компания «Александра» (ИП Аникина Е.В.).

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили предложения, замечания и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Томская торгово-промышленная палата», ООО «Сибирские блины», которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на Портале.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, на сегодняшний день предприятия региона не обладают достаточной материальной базой для оказания услуг питания на открытых площадках, отвечающей необходимым требованиям безопасности и современным уровнем сервиса. Отсутствие холодильного оборудования, переносных печей, торгового инвентаря,

сложности с подключением к электроэнергии на некоторых площадках выездной торговли зачастую осложняют работу предприятий, что негативно сказывается на качестве услуг питания населению.

Следовательно, проблема, нуждающаяся в решении, связана с недостаточным развитием в Томской области форматов выездной торговли, позволяющих быстро и качественно удовлетворить потребности граждан в услугах питания и пищевых продуктах во время проведения массовых мероприятий, ярмарочной торговли, в местах большой концентрации отдыха жителей и гостей региона.

Причинами возникновения обозначенной проблемы, по мнению Разработчика, являются:

- ужесточение требований к уличной торговле;
- необходимость стимулирования укрепления материальной базы предприятий;
- растущий потребительский спрос на доступную качественную продукцию и услуги питания, современный уровень обслуживания.

В качестве негативных эффектов, возникающих в связи с наличием вышеуказанной проблемы, Разработчик отметил недостаточную обеспеченность субъектов предпринимательской активности данной сферы, дорогостоящее перерабатывающее оборудование, существенные вложения по обеспечению бизнес-проектов, организации рабочего пространства (аренды, выкупа помещения, оборудования рабочих мест).

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как закрепление процедуры предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением мобильных торговых объектов общественного питания.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым утверждается Порядок определения объема и предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на возмещение части затрат, связанных с приобретением мобильных торговых объектов общественного питания (далее – Порядок).

Вариант решения, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку недостаточность собственных финансовых ресурсов для обновления морально устаревшего оборудования для выездного торгового обслуживания и приобретения мобильных торговых объектов общественного питания, а также недоступность банковских кредитов: высокие проценты, отсутствие кредитной истории, необходимого залогового имущества и отсутствие других инструментов финансирования деятельности не позволяет предприятиям Томской области самостоятельно решить выявленную проблему.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы не более 4 субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в сфере торговли и общественного питания во время проведения массовых мероприятий, ярмарочной торговли, в местах отдыха жителей и гостей региона; свыше 10 тыс. человек (жители и гости Томской области), являющиеся потребителями пищевой продукции и услуг питания на массовых мероприятиях, ярмарочной торговле, проводимых на территории региона. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

При подготовке проекта акта и сводного отчета Разработчиком был изучен опыт других субъектов Российской Федерации. В частности, по данным

Разработчика, нормативный правовой акт, регулирующий предоставление государственной поддержки по стимулированию развития мобильной торговли принят в Пермском крае. Изучение опыта другого региона позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения обозначенной им проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации подпрограммы «Развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а.

Однако, в указанной государственной программе мероприятие, предусматривающее предоставление субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением мобильных торговых объектов общественного питания, не содержится. При этом в Законе Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» финансирование по показателю «Возмещение части затрат, связанных с приобретением мобильных торговых объектов общественного питания» предусмотрено. Полагаем, что Разработчику в целях эффективной реализации рассматриваемого мероприятия в текущем году *необходимо первоначально провести необходимые процедуры, предусмотренные постановлением Администрации Томской области от 05.09.2019 № 313а «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации»*, включив предоставление субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением мобильных торговых объектов общественного питания, в качестве мероприятия в вышеуказанную государственную программу и только после этого рассмотреть возможность принятия анализируемого проекта акта.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что утверждаемый Порядок определяет лиц, имеющих право на получение субсидии, цели, условия и порядок предоставления субсидии, порядок предоставления отчетности, а также порядок возврата субсидии в областной бюджет в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении, иные положения в соответствии с действующим законодательством.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» субсидию на возмещение части затрат, связанных с приобретением мобильных торговых объектов общественного питания в 2020 году получают не более 4 получателей субсидии на сумму 4,5 млн. руб. за счет средств областного бюджета.

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, за исключением времени на подготовку и предоставления документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций по виду экономической деятельности «Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков» за 11 месяцев 2019

год составила 20959,9 руб. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 24 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 2994,3 руб. Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, будет осуществляться сотрудниками сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал такие индикаторы, как количество субъектов предпринимательства, претендующих на получение государственной поддержки (2020 – не более 4 получателей), объем денежных средств, предусмотренных на предоставление государственной поддержки (2020 – 4,5 млн. руб.), количество участков получателей субсидий в массовых мероприятиях, ярмарочной торговле, проводимых на территории Томской области (2020 – 4 мероприятия). Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят оценить по истечении определенного времени эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В пункте 3 Порядка определено, кто является получателями субсидии. Между тем подпунктом «г» пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – Общие требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, предусмотрено, что при определении общих положений о предоставлении субсидий в правовом акте указываются, в том числе категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев, в том числе по итогам конкурса, с указанием в правовом акте порядка проведения отбора (за исключением случаев, когда получатель субсидии определяется в соответствии с законом (решением) о бюджете).

Полагаем, что Разработчику необходимо пункт 3 Порядка привести в соответствие с вышеуказанным пунктом Общих требований, указав категории получателей субсидии.

2. В подпункте «б» подпункта 2) пункта 6 Порядка в качестве одного из условий, предъявляемых к получателю субсидии, определено отсутствие у него на 10 число месяца, предшествующего месяцу в котором подается заявление, просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной (неурегулированной) задолженности перед областным бюджетом.

Однако, указанное положение Порядка не учитывает пункт 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому условием предоставления предусмотренных статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидий является отсутствие у их получателей просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидий.

Таким образом, Разработчику необходимо подпункт «б» подпункта 2) пункта 6 Порядка привести в соответствие с пунктом 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации, изложив рассматриваемый подпункт 2 в следующей редакции: «б) у получателя субсидии должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной (неурегулированной) задолженности перед областным бюджетом, а также просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Томской областью».

Аналогичные изменения необходимо внести и в форму заявления о предоставлении субсидии, приведенную в приложении № 1 к Порядку.

3. Содержание пункта 12 Порядка позволяют говорить о таком коррупциогенном факторе, предусмотренном подпунктом 4) пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – Методика), утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Постановление № 96), как юридико-лингвистическая неопределенность, поскольку из смысла данного пункта не понятно, каким образом будет оформляться решение о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии.

Разработчику необходимо устранить коррупциогенный фактор.

4. Абзац второй пункта 12 Порядка не учитывает положения подпункта «д» пункта 4 Общих требований, предусматривающего, что при определении условий и порядка предоставления субсидий указывается, в том числе условия и порядок заключения между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии соглашения (договора) о предоставлении субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации (далее - соглашение), дополнительного соглашения к соглашению, в том числе дополнительного соглашения о расторжении соглашения (при необходимости), *в соответствии с типовой формой, установленной финансовым органом субъекта Российской Федерации*, для соответствующего вида субсидии

Предлагаем Разработчику доработать абзац второй пункта 12 Порядка.

5. Из смысла пункта 13 Порядка не представляется возможным уяснить, каким образом будет оформляться решение о заключении дополнительного соглашения либо об отказе в заключении дополнительного соглашения, что позволяет говорить наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом 4) пункта 4 Методики, утвержденной постановлением Постановление № 96, – юридико-лингвистическая неопределенность

Считаем, что Разработчику необходимо устранить данный коррупциогенный фактор.

6. Положения Порядка не учитывают норму, предусмотренную абзацем четвертым пункта 9 Общих требований о том, что правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в части, касающейся условий и порядка предоставления субсидий, должен содержать, в том числе положение о направлениях затрат (недополученных доходов), на возмещение которых предоставляется субсидия.

Предлагаем Разработчику доработать проект акта по данному вопросу.

7. В пункте 21 Порядка определено, что получатель субсидии представляет Разработчику отчет о достижении результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии

по форме, приведенной в приложении № 3 к Порядку. При этом определено, что получатель субсидии должен приложить к такому отчету документы, подтверждающие достижение результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии.

Исходя из заявленного Разработчиком результата предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии (пункт 7 Порядка) и содержания формы отчета не представляется возможным определить, какие документы должны быть предоставлены получателем субсидии в качестве подтверждающих. При этом следует не забывать, что целью субсидии является возмещение уже понесенных затрат, с предоставлением документов, необходимых для её получения и предусматривающих подтверждение приобретения мобильных торговых объектов общественного питания.

Предлагаем Разработчику обязанность по предоставлению документов, подтверждающих достижение результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии вместе с отчетом исключить.

8. Форму отчета о достижении результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, приведенную в приложении № 3 к Порядку, следует скорректировать, поскольку такой показатель, как количество приобретенных мобильных торговых объектов общественного питания для участия в массовых мероприятиях, ярмарочной торговле, не применимо измерять периодами осуществления участков.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

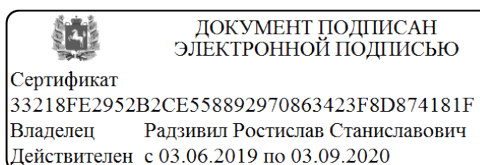
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным.

Проект акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении и внесении мероприятия «Возмещение части затрат, связанных с приобретением мобильных торговых объектов общественного питания» в государственную программу Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденную одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а.

Начальник департамента

Ирина Евгеньевна Войко
8 (382-2) 510-884
voykoie@tomsk.gov.ru



Р.С.Радзивил