

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Е.А.Булкиной

19.03.2020 № 26-339
на № 55-0277 от 04.03.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 09.12.2019 № 453а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 09.12.2019 № 453а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка



10873772

регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 19 февраля по 3 марта 2020 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было Разработчиком проанализировано и включено в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на Портале.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, по состоянию на 1 января 2020 года в Томской области находится 1 242,6 тыс. гектар земель сельскохозяйственного назначения, из них используется 675,9 тыс. гектар, что составляет 52 % от земель сельскохозяйственного назначения. При этом 291,1 тыс. гектар не обрабатываются последние несколько лет. Основная доля земель сельскохозяйственного назначения находится в южных районах Томской области. Около 45 % от всей площади сельскохозяйственных земель приходится на Зырянский, Кожевниковский, Томский и Шегарский районы. Меньше всего земель сельскохозяйственного назначения в Тегульдетском, Верхнекетском районах, г. Кедровый, ЗАТО Северск, г. Стрежевой.

Земли сельскохозяйственного назначения в Томской области используются не рационально, не по назначению, деградируют, со временем истощаются, изымаются из оборота. За период 1990-2019 гг. площадь земель сельскохозяйственного назначения сократилась почти вдвое, что составляет около 6,5 % от земельного фонда региона в целом.

Одной из главных причин снижения площади сельскохозяйственных угодий являются погодные условия региона. Томская область расположена в зоне рискованного земледелия - зоне, близкой к резко континентальному климату. Этот тип климата характеризуется резкими суточными колебаниями температуры воздуха жаркого лета и морозной зимы. При этом холодный период длится полгода, что

в разы повышает затраты на потребляемые энергетические ресурсы, тем самым снижая рентабельность сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Кроме того, наблюдаются масштабные нарушения земель сельскохозяйственного назначения, связанные с их физическим и химическим загрязнением, потерей плодородия, несанкционированной добычей общераспространенных полезных ископаемых (песка, щебня и т. д.).

В свою очередь потеря плодородия почвы и снижения урожайности тесно связано с регулированием кругооборота веществ в земледелии. Это особенно относится к такому важнейшему элементу, как кальций.

Недостаток кальция в почве обуславливает избыточную кислую среду для растений. Восполняются потери кальция в почве путем известкования. Известкование – неизбежный шаг на пути дальнейшего повышения урожайности и эффективности сельскохозяйственного производства на кислых почвах. На кислых почвах невозможно получить высокий урожай хорошего качества большинства сельскохозяйственных культур.

Наиболее высокие темпы известкования кислых почв были в 1985 - 1990 гг. - 77 тыс. га. В настоящее время в области в 2018 году произвестковано 0,096 тыс. га, в 2019 – 20 га.

По состоянию на 1 января 2020 года в Томской области 294 тыс. гектар кислых почв, еще 36,4 % слабокислых почв (рН 5,1-5,5). По данным агроэкологических обследований в пахотных землях региона 83% кислых почв и их площадь ежегодно увеличивается (каждые 10 лет рН снижается на 0,1-0,2 единицы).

Россельхознадзор по Томской области при проведении мероприятий по мониторингу и контролю земель постоянно выявляет незаконные мусорные свалки на землях сельскохозяйственного назначения. Помимо мусорных свалок достаточно распространенным нарушением на территории области стало самовольное снятие и перемещение с целью продажи плодородного слоя почвы с неиспользуемых земель.

Необходимо отметить, что один сантиметр плодородного слоя почвы на территории Томской области формируется на протяжении ста лет и находится в пределах от 10 до 20 см. Снятие плодородного слоя почвы резко снижает уровень урожайности культур, который, по оценкам специалистов, упал в регионе в 1,5 раза за последние 10 лет.

Таким образом, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в нерациональном использовании земель сельскохозяйственного назначения в регионе, приводящем к сокращению площади таких земель.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в постановление Администрации Томской области от 09.12.2019 № 453а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Постановление № 453а).

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки

сельскохозяйственного производства) отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы более 5 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население, заинтересованное в потреблении сельскохозяйственной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, приняты в Хабаровском крае, Республике Марий Эл, Тюменской и Смоленской областях. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения возникшей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, утвержденный Постановлением № 453а (далее – Порядок).

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предлагается проверять условие о реорганизации, ликвидации, банкротстве получателя субсидии не на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии, а на дату подачи заявления о предоставлении субсидии.

В целях проверки и отнесения получателей субсидии к категории сельскохозяйственных товаропроизводителей проектом акта перечень документов, предоставляемых получателями субсидии, предлагается дополнить заверенной получателем субсидии копией отчета по форме № 6-АПК «Отчет об отраслевых показателях деятельности организаций агропромышленного комплекса», или отчета по форме № 1-КФХ «Информация о производственной деятельности глав крестьянских (фермерских) хозяйств – индивидуальных предпринимателей», или отчета по форме № 1-ИП «Информация о производственной деятельности индивидуальных предпринимателей» за предшествующий год.

В связи письмом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 20.01.2020 № 20/93, в котором рекомендовано своевременного обеспечить предоставление рассматриваемых субсидий сельскохозяйственным

товаропроизводителям, проектом акта предлагается сроки приема документов для предоставления субсидии по мероприятию в области известкования кислых почв на пашне установить до 6 апреля.

Кроме того, Разработчиком уточняется период затрат, подлежащих возмещению по культуртехническим мероприятиям на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, мероприятиям в области известкования кислых почв на пашне.

Предоставление рассматриваемого вида государственной поддержки позволит вовлечь в оборот выбывшие мелиоративные сельскохозяйственные угодья за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями, сохранить и умножить плодородия почв за счет известкования пахотных земель. По данным Разработчика, в результате проведения культуртехнических мероприятий до 2025 года планируется увеличение земель сельскохозяйственного назначения на 7 500 га. В результате проведения мероприятия по известкованию кислых почв на пашне до 2025 года планируется провести работы на площади 8 000 га.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области». Так, субсидии на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в 2020 году получают более 5 сельскохозяйственных товаропроизводителей на сумму более 44 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 36,587 млн. рублей, 7,494 млн. рублей за счет средств областного бюджета.

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, за исключением времени на подготовку и предоставления документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2019 год составила 31201,20 руб. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 18 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 3342,98 рублей. Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, будет осуществляться сельскохозяйственными товаропроизводителями в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указан такие индикаторы, как площадь введенных в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования (2020 – 100 га), вовлечение в оборот выбывших мелиоративных сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями (2020 –

1500 га), площадь произвесткованных пахотных земель (2020 – 2000 га). Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место положительная динамика увеличения площади земель сельскохозяйственного назначения, а также эффективность предложенного правового регулирования.

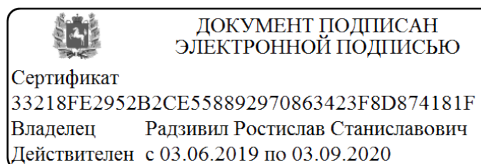
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил