

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

20.03.2020 № 26-351

на № 55-0323 от 13.03.2020

И.о. начальника Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области

Е.А.Булкиной

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с абзацами восьмым и десятым пункта 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области», в отношении проектов нормативных правовых актов Томской области, разработанных в целях приведения нормативных правовых актов Томской области в соответствие с требованиями федерального законодательства, законодательства Томской области, в случае, если такие проекты не содержат иных положений, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, оценка регулирующего воздействия проводится без размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, составления сводного отчета и публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета. Таким образом, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия по проекту акта проводится Департаментом в упрощенном порядке.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта подготовлен Разработчиком в целях совершенствования Положений о предоставлении грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров, о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие семейной животноводческой фермы.

Проектом акта Положения предоставления грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров, о предоставлении грантов в форме субсидий



10890819

на развитие семейной животноводческой фермы приводятся в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 (далее - Общие требования), с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (приложение № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия») (далее – Правила).

В соответствии с Общими требованиями проектом акта при предоставлении грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров, о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие семейной животноводческой фермы устанавливается Порядок проведения конкурсного отбора для предоставления грантов на поддержку начинающих фермеров, грантов на развитие семейной животноводческой фермы.

В соответствии с Правилами проектом акта уточняется перечень затрат, по которым может быть использован грант, размер гранта, а также устанавливается порядок продления комиссией срока использования гранта.

В связи с расширением перечня видов сельскохозяйственной деятельности, на которые возможно использовать средства гранта, проектом акта корректируются условия участия в конкурсном отборе, размер максимального балла по результатам конкурсного отбора.

Проект подготовлен в соответствии с Законами Томской области от 25.12.2019 №164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области», постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

В целях реализации положений вышеуказанных нормативных правовых актов проектом акта предусмотрено внесение изменений в постановление Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а «О предоставлении бюджетных средств на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм в Томской области», а также приложения к данному постановлению, которыми утверждаются Положение о предоставлении грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров (далее – Положение на поддержку начинающих фермеров) и Положение о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие семейной животноводческой фермы (далее – Положение на развитие семейной фермы), предложено изложить в новой редакции.

В процессе проведения оценки регулирующего воздействия Департаментом был изучен опыт субъектов Российской Федерации в части принятия субъектами Российской Федерации нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в области поддержки начинающих фермеров и развития семейных ферм.

Анализ нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации показал,

что нормативный правовой акт, регулирующий порядок предоставления грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных ферм приняты в Забайкальском крае, Курской и Новосибирской областях и других регионах России.

По информации Разработчика, принятие указанного проекта не приведет к увеличению расходов областного бюджета.

Между тем к проекту акта имеются замечания следующего характера:

1. Подпункт 10) пункта 8 Положения на поддержку начинающих фермеров и Положения на развитие семейной фермы, предусматривающий, что одним из условий предоставления гранта является использование гранта в соответствии с планом расходов, следует исключить, поскольку его содержание дублирует подпункт 3) данного пункта указанных Положений.

*Предлагаем Разработчику доработать проект акта.*

2. Пунктом 16 Положения на поддержку начинающих фермеров и Положения на развитие семейной фермы определено, что допускается продление срока использования рассматриваемых грантов при наличии у получателя субсидии документально подтвержденного наступления следующих обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих освоению гранта в установленный срок, которые перечислены в указанном пункте.

Указание в проекте акта всех обстоятельств непреодолимой силы не представляется возможным, так как такие обстоятельства в силу статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации носят чрезвычайный и непредотвратимый характер.

Учитывая изложенное, в целях недопущения сужения круга таких обстоятельств, *предлагаем в Положении на поддержку начинающих фермеров и в Положении на развитие семейной фермы исключить перечисление обстоятельств непреодолимой силы.*

3. В пункте 12 Порядка проведения конкурсного отбора крестьянских фермерских хозяйств для предоставления грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров и согласования изменений плана расходов, приведенного в приложении № 1 к Положению на поддержку начинающих фермеров (далее – Порядок к Положению на поддержку начинающих фермеров), и в пункте 12 Порядка проведения конкурсного отбора крестьянских фермерских хозяйств для предоставления грантов в форме субсидий на развитие семейной животноводческой фермы, приведенного в № 1 к Положению на развитие семейной фермы (далее – Порядок к Положению на развитие семейной фермы), приводится ссылка на приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 28.04.2017 № 64 «О реализации постановления Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а «О предоставлении бюджетных средств на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм в Томской области».

Однако указанная ссылка не учитывает изменения, предусмотренные приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 08.11.2019 № 80 «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 28.04.2017 № 64», относительно переименования указанного приказа.

*Предлагаем Разработчику скорректировать вышеуказанные положения проекта акта.*

4. В подпункте 3) пункта 20 Порядка к Положению на поддержку начинающих фермеров и Порядка к Положению на развитие семейной фермы в качестве одного

из оснований для отказа в согласовании изменений в план расходов указано несоответствие затрат, указанных в плане расходов, направлениям затрат, предусмотренным пунктом 9 рассматриваемых Положений. Однако, в пункте 9 указанных Положений речь идет о перечне затрат, на финансовое обеспечение которых предоставляется грант, а не о направлениях затрат.

*Считаем, что Разработчику необходимо доработать подпункт 3) пункта 20 обозначенных Порядков.*

5. В тексте Положения на развитие семейной фермы и Порядка к данному Положению упоминается о гранте на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства (подпункт 2), 11) пункта 8, подпункт 1) пункта 12, подпункт 1) пункта 13 Положения, а также подпункт 4) пункта 6, подпункт 3) пункта 7 Порядка), однако грант предоставляется на развитие семейной фермы.

*Предлагаем Разработчику скорректировать вышеуказанные положения проекта акта.*

6. Пункт 22 Порядка к Положению на поддержку начинающих фермеров и Порядка к Положению на развитие семейной фермы дополнить абзацем, предусматривающим необходимость уведомления получателя о согласовании продления срока освоения гранта или об отказе в таком согласовании и срок такого уведомления.

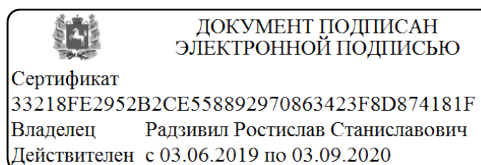
*Предлагаем Разработчику доработать проект акта.*

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов инвестиционной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента



Р.С. Радзивил