

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Е.А. Булкиной

21.01.2020 № 26-51
на № 55-1856 от 18.12.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;



10558183

3) подготовка заключения Департаментом.

В целях реализации 1 этапа по обсуждению идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования Разработчиком проводились совещания органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями. По итогам реализации данного этапа замечания и предложения не поступали.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 25 ноября 2019 года по 13 декабря 2019 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Томская торгово-промышленная палата», а также сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили замечание и предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/688>).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, предлагаемое правовое регулирование направлено на решение целого комплекса проблем, имеющих в сфере растениеводства и животноводства Томской области.

1. Незначительная государственная поддержка в области растениеводства. Указанная государственная поддержка составляет всего 4% от производимых затрат получателей субсидий на 1 га посевной площади по Томской области (или в среднем 476 рублей на 1 га). В то время как затраты на 1 га пашни при производстве зерновых, зернобобовых культур составляют 13,9 тыс. рублей, овощей открытого грунта – 211,9 тыс. рублей, семенного картофеля – 245,0 тыс. рублей.

2. Одним из приоритетных направлений развития сельского хозяйства Томской области является развитие племенного животноводства. Именно на племенные организации возложены задачи по обеспечению других сельскохозяйственных товаропроизводителей высокоценными

сельскохозяйственными животными, а также улучшению породных качеств крупного рогатого скота. Формирование основного стада производится в товарных организациях в основном за счет выращивания собственного молодняка крупного рогатого скота. Селекционная работа в таком случае занимает продолжительное время, а закрепление хозяйственно-полезных признаков у животных происходит через 4-5 поколений. Начинающие фермеры в связи с высокими ценами на племенных животных вынуждены приобретать молодняк в товарных хозяйствах, в связи с чем сталкиваются с низкой продуктивностью своего основанного стада, это приводит к снижению экономической эффективности и последующему закрытию крестьянско-фермерского хозяйства.

При ведении племенной работы, совершенствовании породных качеств в хозяйствах повышаются затраты на содержание маточного поголовья, в том числе в связи с проведением иммуногенетической экспертизы, проведением бонитировок, использованием электронных систем учета, привлечением консультантов в области племенного животноводства, разработкой планов селекционно-племенной работы. При сокращении затрат на содержание маточного поголовья, возникают проблемы с воспроизводством, получаемые телята слабые в связи с недостаточностью и несбалансированностью рационов кормления удлиняется сервис-период, при наихудшем варианте происходит гибель приплода.

3. За последние годы наблюдается снижение валового сбора картофеля. Уменьшение посевных площадей занятых посадками картофеля связано с увеличением затрат на 1 га, начиная с 2013 года с 87 тыс. руб. до 100 тыс. руб. в 2019 году. Выращивание картофеля является высокзатратным производством. При этом необходимо отметить, что производство картофеля является одним из критериев оценки продовольственной безопасности страны, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

4. Также необходимо модернизировать льноводство, преодолеть техническое отставание, подготовить новые кадры, повсеместно внедрять современные технологии. Томская область обладает большим потенциалом для успешной реализации этой важной задачи. Однако, в настоящее время основными производителями льна - долгунца на территории Томской области являются ООО «Томский лен» и филиал ФГБУ «Сибирский научно-исследовательский институт сельского хозяйства и торфа», а так же в 2019 году впервые лен-долгунец был посеян ООО «Агро».

5. Также остро стоит проблема производства семян льна – долгунца. Объем произведенных в 2018 году семян льна - долгунца был недостаточен для обеспечения проведения весенних полевых работ в 2018 году, в связи с чем, некоторые сельскохозяйственные товаропроизводители были вынуждены приобрести сорта льна – долгунца у белорусских селекционеров, семена которых не районированы для Томской области. Неблагоприятные климатические условия в период весенних полевых работ в 2019 году не позволили сельхозтоваропроизводителям региона завершить посев льна – долгунца в полном объеме, что привело к снижению посевных площадей и как следствие вытеребленного длинного льняного волокна.

6. Отсутствие на территории Томской области собственного семеноводства семян овощных культур и (или) технических культур (рапс).

Производство качественных семян кормовых сельскохозяйственных культур в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях из-за природно-климатических условий затруднительно, а ежегодное их приобретение и доставка в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности высокзатратно.

7. Сельское хозяйство больше, чем любая другая отрасль, подвержено воздействию стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, особенно сельское производство в Томской области в силу географического расположения региона с резко континентальным климатом. Воздействию могут быть подвергнуты как сельскохозяйственные культуры, так и животные.

Утрата (гибель) урожая сельскохозяйственных культур и (или) посадок многолетних насаждений, утрата (гибель) сельскохозяйственных животных может произойти в результате пожара, засухи, града, сильных морозов, наводнения и др. В результате стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций сельскохозяйственные товаропроизводители практически ежегодно несут существенные убытки.

Одним из инструментов, который может служить эффективным рычагом стабилизации доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, выступает сельскохозяйственное страхование.

Степень доверия сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области к страховым компаниям утрачена в результате отрицательных последствий практики агрострахования в области растениеводства в предыдущие годы.

По информации Разработчика, засуха 2012 года в регионе показала неэффективность существующей системы страхования. В 2012 году сельскохозяйственными товаропроизводителями Томской области были застрахованы посевы на площади 264 тыс. га, что составило 72% от посевной площади на сумму 2,1 млрд. рублей. Страховые компании получили 112,0 млн. рублей страховых взносов (50% от сельхозтоваропроизводителей и 50% государственной поддержки из средств федерального и областного бюджетов).

В результате утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур страховые выплаты пострадавшим от засухи сельхозтоваропроизводителям составили 73,2 млн. руб. или 65 % от страхового взноса, что не сопоставимо с сумой ущерба и прямыми затратами сельхозтоваропроизводителей (сумма ущерба 1,3 млрд. руб., прямые затраты 678 млн. руб.) и даже оплаченных страховых взносов.

В 2013 году заключено 55 договоров. Государственная поддержка оказана: из средств федерального бюджета - 48,7 млн. руб., из средств областного бюджета - 10,2 млн. руб. Страховые выплаты произведены по 8 договорам в размере 7,6 млн. руб.

За 2014 год заключено 49 договоров. Перечислено на компенсацию затрат на уплату страховых взносов в растениеводстве из федерального бюджета 43,114 млн. руб., из областного бюджета - 9,779 млн. руб. В 2014 году в результате утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур страховые выплаты составили 43,575 млн. рублей по 24 договорам.

В качестве факторов, поддерживающих существование вышеуказанных проблем, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, что приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных ассигнований без учета показателей результативности предоставления бюджетных средств.

В соответствии с существующими проблемами Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как установление механизма предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым утверждается новый

Порядок предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы более 200 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов. Однако считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население, заинтересованное в потреблении сельскохозяйственной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах приняты в Алтайской, Пензенской, Новгородской, Самарской, Свердловской, Челябинской и Тульской областях. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения возникшей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотрядам растениеводства и животноводства (приложение № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»), а также в целях реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а (далее – Государственная программа).

Ранее предоставление государственной поддержки в сфере растениеводства и животноводства осуществлялось в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 30.01.2015 № 23а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области в 2015 году», постановлением Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области», постановлением Администрации Томской области от 08.05.2019 № 177а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (на возмещение части затрат)», постановлением Администрации Томской области от 06.03.2019 N 97а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (на возмещение части затрат)». Однако это не позволило достичь повышения эффективности использования бюджетных средств, а именно: субсидий на возмещение части затрат на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства.

Постановлением Правительства РФ от 30 ноября 2019 года № 1573 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу отдельных актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» были внесены изменения в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», поэтому назрела необходимость подготовки и принятия нового проекта акта.

Проектом акта устанавливаются условия и порядок предоставления субсидий, порядок расчета размера субсидии, требования к отчетности, требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение (далее – Порядок).

Так Разработчиком, как уполномоченным исполнительным органом государственной власти в области сельского хозяйства региона, определены следующие мероприятия государственной поддержки по которым планируется предоставляться субсидии:

1) на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв;

2) на поддержку племенного животноводства;

3) на возмещение части затрат на поддержку элитного семеноводства;

4) на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ в области семеноводства сельскохозяйственных культур, источником финансового обеспечения которых являются средства областного и (или) федерального бюджетов, по ставке на 1 гектар посевных площадей, занятых оригинальным и элитным семенным картофелем;

5) на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ посевных площадей, занятых льном-долгунцом и технической коноплей;

6) на возмещение части затрат на приобретение семян кормовых культур, поставляемых в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности;

7) на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и (или) животноводства.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что рассматриваемый Порядок определяет категории получателей субсидий, цели предоставления субсидий, условия и порядок предоставления субсидий по вышеуказанным мероприятиям, а также порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 24 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области». Так, субсидии на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства в 2020 году получают более 200 сельскохозяйственных товаропроизводителей на сумму более 695,4 млн. рублей за счет средств областного и федерального бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (177,8 млн. рублей – за счет средств федерального бюджета, 517,6 млн. рублей – за счет средств областного бюджета).

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, за исключением времени на подготовку и предоставления документов, необходимых для получения рассматриваемых мер государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2019 год составила 31201,20 руб. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 72 человеко-часа, затраты заявителя ориентировочно составят 13371 рубль. Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, будет осуществляться сельскохозяйственными товаропроизводителями в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

По мнению Разработчика, с принятием предлагаемого правового регулирования будет обеспечиваться положительная динамика экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, и создаваться условия и предпосылки для его устойчивого развития.

Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта отсутствуют.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования отсутствует.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указаны такие индикаторы, как племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных (2019-6,6 тыс. усл. гол., 2020

6,6 тыс. усл. гол., 2021 – 6,6 тыс. усл. гол.); объем произведенного семенного картофеля (2020 – 2000 тонн, 2021 – 2000); объем реализованного семенного картофеля (2020 – 1100, 2021 – 1100); размер посевных площадей, занятых льном-долгунцом и технической коноплей, в хозяйствах всех категорий в Томской области (2019 – 1,36 тыс. га, 2020 – 1,5 тыс. га, 2021 – 1,59 тыс. га); доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятых семенами сортов растений (2019 – 16,0 %, 2020 – 16,57 %, 2021 – 16,57 %); посевная площадь кормовых культур по сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, включая индивидуальных предпринимателей, в районах Крайнего Севера и приравненные к ним местностях (2019 – 5,1 тыс. га, 2020 – 5,1 тыс. га; 2021 – 5,1 тыс. га); доля застрахованной посевной (посадочной) площади в общей посевной (посадочной) площади (2020 – 1,5 %; 2021 – 1,9 %); доля застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных в общем объеме поголовья сельскохозяйственных животных (2020 – 33,4 %, 2021 – 37,4 %). Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место положительная динамика и сохранение достижения целевых показателей при государственной поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства и эффективность предложенного правового регулирования.

Однако к проекту акта у Департамента имеются замечания следующего содержания:

1. Проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, в то время как приложение № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» определяет правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку *сельскохозяйственного производства* по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства.

Полагаем необходимым наименование и текст проекта акта привести в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Кроме того подпрограмма «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», не предусматривает направления поддержка сельскохозяйственных отдельных подотраслей растениеводства и животноводства.

2. Пункт 1 Порядка предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства необходимо привести в соответствие с подпунктом г) пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства

РФ от 06.09.2016 № 887, указав, что данный порядок определяет, в том числе порядок расчета размера субсидии.

3. В абзаце третьем подпункта в) подпункта 2 пункта 8 Порядка уточнить, что получатели субсидии дополнительно представляют *заверенные копии* документов, подтверждающие затраты на содержание племенного маточного поголовья крупного рогатого скота мясного или молочного направления.

4. В подпункте 6 пункта 8 Порядка подпункт 4) пункта изменить на подпункт 5).

5. Подпунктом 2 пункта 16 Порядка предусмотрено, что субсидии предоставляются по мероприятию, предусмотренному подпунктом б) подпункта 1) пункта 3 настоящего Порядка, по затратам, произведенным получателем субсидии за период с 1 января по 30 ноября текущего года, вместе с тем подпунктом 1) пункта 8 Порядка для получения субсидии по мероприятию, предусмотренному подпунктом 1) пункта 3 Порядка заявление с приложением документов предоставляется в срок не позднее 1 декабря текущего года. Считаем, что срок, установленный для предоставления документов, за указанный период целесообразно увеличить.

6. Подпунктом 8) пункта 16 Порядка предусмотрено, что субсидии предоставляются по мероприятию, предусмотренному подпунктом 5) пункта 3 Порядка, по затратам, произведенным получателем субсидии за период с 1 декабря предшествующего года по 20 ноября текущего года, вместе с тем подпунктом 6) пункта 8 Порядка для получения субсидии по мероприятию, предусмотренному подпунктом 5) пункта 3 Порядка заявление с приложением документов предоставляется в срок не позднее 25 ноября текущего года. Считаем, что срок, установленный для предоставления документов, за указанный период целесообразно увеличить.

7. В пункте 21 Порядка уточнить, что допускается снижение не показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, а именно значений таких показателей.

8. В пункте 22 Порядка уточнить номер приложения к Порядку, согласно которому получатели субсидий предоставляют отчет о достижении результата, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии.

9. Пунктом 23 Порядка определено, что Разработчик в течение 15 рабочих дней с даты получения отчета о достижении результатов, показателей результатов с приложением документов, подтверждающих наступление обстоятельств непреодолимой силы, препятствующие достижению значений показателей результата, и информации о предпринимаемых мерах для достижения значений показателей результата рассматривает их в порядке, установленном приказом Разработчика, и принимает решение о наличии обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих достижению значений показателей результата, или решение о возврате субсидии в установленном порядке.

Из смысла данного пункта не представляется возможным установить, каким образом будет оформляться решение о наличии обстоятельств непреодолимой силы, условия или основания принятия такого решения Разработчиком. Полагаем, что данный факт в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», позволяет говорить о таком коррупциогенном факторе как широта дискреционных полномочий. Предлагаем Разработчику устранить данный коррупциогенный фактор.

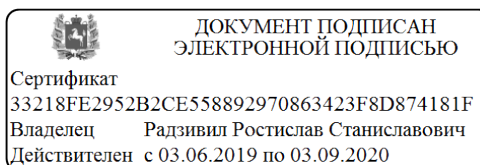
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил