

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
потребительского рынка
Администрации Томской области
Н.К.Забавновой

30.01.2020 № 26-88
на № 19-0563 от 19.12.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации
Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской
области от 15.08.2019 № 303/1а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 15.08.2019 № 303/1а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом потребительского рынка Администрации Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



10605517

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 26 ноября по 10 декабря 2019 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», ООО ТПК «САВА», ООО «Межениновская птицефабрика», ООО «Континент-Сервис».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, ООО ТПК «САВА», ООО «Континент-Сервис», Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По мнению Разработчика, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в необходимости приведения постановления Администрации Томской области от 15.08.2019 № 303/1а «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области» (далее – Постановление № 303/1а) в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования), утвержденными одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

В качестве негативных эффектов, возникающих в связи с несовершенным правовым регулированием, Разработчик отметил недостаточный уровень развития сферы заготовки дикорастущего сырья в регионе.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование механизма оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности, в части предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области (далее – Порядок), утвержденный Постановлением № 303/1а. Такой вариант достижения поставленных целей, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку полномочия в сфере сбора и заготовки пищевых лесных ресурсов отнесены к функциям Разработчика. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы не менее 5 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности и население региона, заинтересованное в потреблении лесных ресурсов.

При подготовке проекта акта и сводного отчета Разработчиком не был изучен опыт других субъектов Российской Федерации. Наглядных примеров подобного правового регулирования Разработчиком не представлено.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации подпрограммы «Развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области» в рамках государственной программы «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 №432а.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта вносятся изменения в Порядок, утвержденный Постановлением № 303/1а, который определяет цели, условия, порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области (далее - субсидия).

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» субсидии на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области в 2020 году получают 5 юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области, на сумму 5 млн. руб.

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, за исключением времени на подготовку и предоставления документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По мнению Разработчика, расходы субъектов предпринимательской деятельности на подготовку и предоставление документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки, будут следующие: исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций производства пищевой продукции Томской области за 2018 год составила 26070,80 руб. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 24 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 3724,40 рублей. Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, будет осуществляться сотрудниками предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья, в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В проектируемом пункте 4 Порядка определено, что целью предоставления субсидии является возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие заготовки и переработки дикорастущего сырья *и развитие переработки пищевого сырья в Томской области по приобретению.*

Однако, в государственной программе «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а, и в Законе Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» содержится мероприятие, предусматривающее предоставление субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки *дикорастущего, пищевого сырья в Томской области.*

Полагаем, что Разработчику следует цель предоставления субсидии, определенную в проекте акта, привести в соответствие с наименованием мероприятия в вышеуказанной государственной программе и в Законе об областном бюджете.

2. В проектируемом пункте 15-1 Порядка установлено, что решение о заключении дополнительного соглашения к соглашению либо об отказе в заключении дополнительного соглашения к соглашению принимает Разработчик. При этом в абзаце пятом данного пункта определено, что заключает дополнительное соглашение к соглашению Администрация Томской области в лице Департамента финансово-ресурсного обеспечения.

Предлагаем Разработчику предусмотреть необходимость уведомления Департамента финансово-ресурсного обеспечения о необходимости заключения дополнительного соглашения.

Кроме того, проектируемый пункт 15-1 Порядка не учитывает положения подпункта «д» пункта 4 Общих требований, в части заключения дополнительного соглашения к соглашению, в соответствии с типовой формой, установленной финансовым органом субъекта Российской Федерации.

Полагаем, что Разработчику необходимо проектируемый пункт 15-1 Порядка привести в соответствие с вышеуказанным пунктом Общих требований.

3. В проектируемом пункте 17 Порядка определены результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии.

Считаем, что установление конкретных значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, непосредственно в Порядке может крайне негативно отразиться на практике и привести к судебным разбирательствам в случае даже незначительного недостижения получателями субсидии установленных Разработчиком значений.

Обращаем внимание Разработчика, что подпунктом «з» пункта 4 Общих требований, предусмотрено, что при определении общих положений о предоставлении субсидий в правовом акте указываются, в том числе результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, *значения которых устанавливаются в соглашениях.*

Предлагаем Разработчику скорректировать результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, продемонстрируем на примере: результат предоставления субсидии – сохранение и (или) увеличение объема заготовки дикорастущего, пищевого сырья или объем производства пищевой продукции; показатель, необходимый для достижения данного результата предоставления субсидии – объем заготовки дикорастущего, пищевого сырья или объем производства пищевой продукции. При этом последним абзацем в данном проектируемом пункте Порядка указать, что значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, устанавливаются Разработчиком в Соглашении.

4. В проектируемом пункте 19 Порядка установлено, что получатель субсидии представляет Разработчику отчеты о достижении результатов предоставления субсидий, показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии (далее – Отчеты). При этом проектируемый пункт 19 Порядка не учитывает положения пункта 5 Общих требований, в части определения сроков и формы представления получателем субсидии Отчетов, а также закрепления право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии *дополнительной отчетности.*

Предлагаем Разработчику в пункте 17 Порядка установить срок предоставления Отчетов, приложением к Порядку утвердить форму отчетного документа. Кроме того, внести изменения в пункт 20 Порядка.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования не выделил. Хотя очевидными показателями могут быть, в частности:

- количество получателей государственной поддержки;
- увеличение объема заготовки, переработки дикорастущего, пищевого сырья в регионе;
- объем предоставленной государственной поддержки субъектам предпринимательства.

Полагаем, что предложенные индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место положительная динамика в сфере заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области и эффективность предложенного правового регулирования.

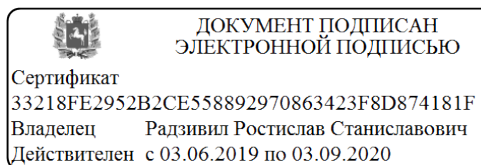
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным.

Проект акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования *при условии учета вышеуказанных замечаний*.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил