

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

11.03.2020 № 26-297  
на № 75-0124 от 07.02.2020

Начальнику Департамента  
охотничьего и рыбного хозяйства  
Томской области

В.В.Сиротину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с созданием и модернизацией производственных мощностей по выпуску рыбной продукции глубокой переработки»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с созданием и модернизацией производственных мощностей по выпуску рыбной продукции глубокой переработки» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом охотничьего и рыбного хозяйства Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



10809178

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В целях реализации 1 этапа Разработчиком 9 декабря 2019 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению № 1 к Порядку проведения ОРВ на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт). По итогам данного этапа замечаний о содержании существующей проблемы, а также предложений относительно определения возможных альтернативных вариантов ее решения в адрес Разработчика не поступало, в связи с чем Сводка предложений по итогам обсуждения идеи (концепции) Разработчиком не формировалась.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 30 декабря 2019 года по 4 февраля 2020 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в вышеуказанном разделе на официальном сайте.

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «МПО работодателей Томской области», ООО Научно-производственное объединение «Томск-Экология», Департамент инвестиций Томской области, Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области.

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступили замечания, предложения и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Департамент инвестиций Томской области, которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, в сфере рыбопереработки Томской области существует проблема высокого уровня износа имеющихся основных производственных фондов, недостаточного количества современного высокопроизводительного оборудования, что не позволяет

предприятиям улучшать качество, расширять ассортимент рыбной продукции и углублять степень ее переработки.

Кроме того, усиление конкуренции со стороны товаропроизводителей из других регионов России и со стороны иностранных предприятий требует от томских рыбопереработчиков расширять ассортимент производимой рыбной продукции, повышать ее качество и углублять уровень переработки. В случае, если томские рыбоперерабатывающие предприятия не будут закупать современное высокопроизводительное оборудование и модернизировать производственные мощности, они могут быть вытеснены с рынка конкурентами. В настоящее время потребительский спрос смещается в сторону рыбной продукции высокой степени готовности (филе, фарш, полуфабрикаты, кулинария, вакуумная упаковка и др.), которая имеет более высокую добавленную стоимость, рентабельность и географию продаж. Организовать в Томской области производство данной продукции без обновления основных производственных фондов и модернизации производственных мощностей не представляется возможным.

В качестве негативных эффектов выявленной проблемы Разработчик отметил отрицательную динамику экономических показателей рыбохозяйственного комплекса Томской области, снижение качества рыбной продукции, вытеснение местных предприятий с томского рынка, отсутствие условий и предпосылок для устойчивого развития рыбной отрасли, недополучение предприятиями прибыли, недополучение налоговых сборов в консолидированный бюджет Томской области, создание новых рабочих мест в рыбной отрасли в других регионах России, в том числе в соседних регионах.

Решение вышеуказанной проблемы участниками отношений в области рыболовства, рыбопереработки и рыбоводства самостоятельно, без вмешательства государства не представляется возможным, в связи с недостаточностью собственных финансовых ресурсов для приобретения современного высокопроизводительного рыбоперерабатывающего оборудования и обновления устаревших основных производственных фондов; недоступностью и дороговизной кредитных банковских ресурсов для большинства предприятий рыбохозяйственного комплекса Томской области, а также отсутствие необходимого объема залогового имущества.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как стимулирование создания и модернизации производственных мощностей по выпуску рыбной продукции глубокой переработки.

В качестве варианта решения обозначенной проблемы, а также достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым утверждается Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с созданием и модернизацией производственных мощностей по выпуску рыбной продукции глубокой переработки (далее – Порядок). Вариант решения, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку недостаточность собственных финансовых ресурсов для приобретения оборудования и недоступность банковских кредитов не позволяет предприятиям рыбохозяйственного комплекса Томской области самостоятельно решить выявленную проблему. В этих условиях государственная поддержка в форме субсидирования расходов становится действенным инструментом стимулирования инвестиционной деятельности в рыбной отрасли.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затрагивает интересы следующих субъектов:

– 112 предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области рыболовства, для которых рыбоперерабатывающие предприятия являются

основным рынком сбыта водных биоресурсов;

– 13 предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области рыбопереработки;

Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования можно также отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;

- население Томской области, интересы которого затрагиваются в рамках развития рынка труда, а также рынка новых товаров рыбной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета Разработчиком был изучен опыт других субъектов Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в рыбохозяйственном комплексе приняты в Ленинградской, Мурманской, Псковской, Новосибирской, Омской областях, Ямало-Ненецком автономном округе, Республике Бурятия. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующей проблемы и выбрать подходящий вариант правового регулирования для Томской области.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

По информации Разработчика, проблема в рыбопереработке возникла и была выявлена еще в 2013 году. Для ее решения была принята государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области на период 2014-2020 годов», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 29.11.2013г. №507а, с 2015 по 2019 годы действовала государственная программа «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а.

В рамках данных программ рыбоперерабатывающим предприятиям Томской области была оказана финансовая поддержка в размере 26,4 млн. руб.

В результате поддержки предприятий в рамках реализации государственных программ сфера рыбопереработки в период с 2013 по 2018 годы находится в положительной динамике развития. Объем переработки рыбо- и морепродуктов вырос в 2,4 раза (с 1364 тонн в 2013 году до 3321 тонн в 2018 году). Благодаря государственной поддержке и росту объемов производства предприятия рыбной отрасли ежегодно наращивают налоговые платежи в консолидированный бюджет Томской области – по итогам 2018 года сумма уплаченных налогов составила 20,4 млн. руб., что в 2,7 раза выше уровня 2013 года. Большую часть налоговых платежей перечисляют именно предприятия рыбопереработки.

Начиная с 2020 года на территории Томской области действует государственная программа «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а.

Проект акта подготовлен в целях реализации указанной государственной программы и предусматривает утверждение Порядка, определяющего лиц, имеющих право на получение субсидии на возмещение части затрат, связанных с созданием и модернизацией производственных мощностей по выпуску рыбной продукции глубокой переработки, цели, условия и порядок предоставления субсидии, а также порядок возврата субсидии в областной бюджет в случае нарушения условий,

установленных при ее предоставлении, иные положения в соответствии с действующим законодательством.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Так, на возмещение части затрат, связанных с созданием и модернизацией производственных мощностей по выпуску рыбной продукции глубокой переработки, в 2020 году предусмотрено 8,5 млн. руб. При этом Разработчик в качестве доходов областного бюджета, которые возникнут с введением предлагаемого правового регулирования, указывает увеличение налоговой базы за счет расширения рыбоперерабатывающего производства (приобретенное оборудование, дополнительная выручка, увеличение добавленной стоимости и прибыли, налоги на заработную плату).

Разработчик также указывает, что с введением предлагаемого правового регулирования адресаты предлагаемого правового регулирования будут нести расходы на создание и модернизацию производственных мощностей по выпуску рыбной продукции глубокой переработки в 2020 году в размере не менее 17 млн. руб. Полагаем, что предоставление рассматриваемой государственной поддержки позволит не только компенсировать понесенные расходы субъектов предпринимательской деятельности, но и создать новые рабочие места в регионе и увеличить налоговые платежи в областной бюджет.

По мнению Разработчика, положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования также выразится в создании современных высокотехнологичных рыбоперерабатывающих производств на территории Томской области, расширении ассортимента и повышении качества рыбной продукции, расширении географии продаж и рынков сбыта томской рыбной продукции.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указаны такие индикаторы, как количество предприятий, осуществивших создание и модернизацию производственных мощностей по выпуску рыбной продукции глубокой переработки (2020 – 6 предприятий, 2021 – 6 предприятий), объем переработки рыбо- и морепродуктов (2020 – 4000 тонн, 2021 – 4015 тонн). Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место положительная динамика экономических показателей производства рыбной продукции в Томской области, создание условий и предпосылок для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В пункте 3 Порядка определено, кто является получателями субсидии. Между тем подпунктом «г» пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, предусмотрено, что при определении

общих положений о предоставлении субсидий в правовом акте указываются, в том числе категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев, в том числе по итогам конкурса, с указанием в правовом акте порядка проведения отбора (за исключением случаев, когда получатель субсидии определяется в соответствии с законом (решением) о бюджете).

Полагаем, что Разработчику необходимо пункт 3 Порядка привести в соответствие с вышеуказанным пунктом Общих требований.

2. Подпункт 10 пункта 7 Порядка предусматривает, что получатели субсидии представляют Разработчику для получения данной меры государственной поддержки пояснительную записку к заявлению о предоставлении субсидии, содержащую обоснование необходимости создания и модернизации производственных мощностей по выпуску рыбной продукции глубокой переработки. Полагаем, что предоставление данного документа будет являться излишней обязанностью для субъектов предпринимательской деятельности, поскольку данный документ, предусматривающий обоснование необходимости создания и модернизации производственных мощностей не соотносится с целью предоставления самой субсидии (возмещение уже понесенных затрат, связанных с созданием и модернизацией таких мощностей).

Предлагаем Разработчику исключить подпункт 10 пункта 7 Порядка.

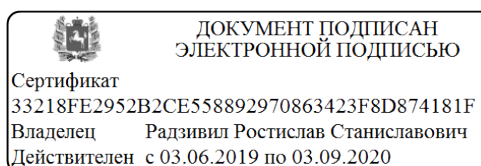
### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что предлагаемое правовое регулирование (принятие правового акта, регламентирующего процедуру предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с созданием и модернизацией производственных мощностей по выпуску рыбной продукции глубокой переработки), направленное на решение проблем, связанных с недостаточным уровнем развития регионального рыболовства, рыбопереработки и аквакультуры в Томской области, является актуальным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил