

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

22.04.2020 № 26-516

на № 55-0461 от 13.04.2020

И.о. начальника Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области

Е.А.Булкиной

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 13.05.2019 № 179а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 13.05.2019 № 179а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с абзацем девятым пункта 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области», в отношении проектов нормативных правовых актов Томской области, разработанных в целях приведения нормативных правовых актов Томской области в соответствие с требованиями федерального законодательства, законодательства Томской области, в случае, если такие проекты не содержат иных положений, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, оценка регулирующего воздействия проводится без размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, составления сводного отчета и публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета. Таким образом, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия по проекту акта проводится Департаментом в упрощенном порядке.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта подготовлен Разработчиком в целях совершенствования Порядка предоставления грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств.

Проектом акта Порядок предоставления грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – Порядок) приводится в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утвержденными



11088109

постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 (далее - Общие требования), с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (приложение № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия») (далее – Правила).

В соответствии с Общими требованиями проектом акта при предоставлении грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и (или) развития крестьянских (фермерских) хозяйств устанавливается Порядок проведения конкурсного отбора крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и (или) развития крестьянских (фермерских) хозяйств согласно приложению № 1 к Порядку, условия и порядок заключения дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении из областного бюджета гранта.

В соответствии с Правилами проектом акта уточняется размер гранта в зависимости от направления реализации проекта создания и (или) развития крестьянского (фермерского) хозяйства, устанавливается порядок продления комиссией срока использования гранта, а также порядок согласования изменений в план расходов, согласования реализации, передачи в аренду и (или) отчуждения имущества, приобретенного с участием гранта.

Проект подготовлен в соответствии с Законами Томской области от 25.12.2019 №164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области», постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

В целях реализации положений вышеуказанных нормативных правовых актов проектом акта предусмотрено внесение изменений в постановление Администрации Томской области от 13.05.2019 № 179а «О предоставлении грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств», изложив Порядок предоставления грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств, утвержденный указанным постановлением, в новой редакции.

В процессе проведения оценки регулирующего воздействия Департаментом был изучен опыт субъектов Российской Федерации в части принятия субъектами Российской Федерации нормативных правовых актов, регулирующих предоставление грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств.

Анализ нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации показал, что нормативный правовой акт, регулирующий порядок предоставления грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств приняты в Алтайском крае, Кемеровской и Курской областях и других регионах России.

По информации Разработчика, принятие указанного проекта не приведет к увеличению расходов областного бюджета.

Между тем к проекту акта имеются замечания следующего характера:

1. В пунктах 17, 19, 25, 34 Порядка предусмотрено, что в срок освоения гранта, предусмотренный подпунктом 4) пункта 8 Порядка, возможно согласование изменений в план расходов, продление срока освоения средств гранта, согласование

изменений в плановые значения показателей деятельности получателя гранта и в проект создания и (или) развития крестьянских (фермерских) хозяйств.

Однако, в абзаце третьем подпункта 5) пункта 8 Порядка предусмотрено также направление получателем гранта части гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива со сроком освоения средств гранта кооперативом не более 18 месяцев со дня получения указанных средств.

*Предлагаем Разработчику скорректировать вышеуказанные положения проекта акта.*

2. Пунктами 19, 32 Порядка определено, что допускается продление срока использования гранта, а также внесение изменений в проект создания и (или) развития крестьянского (фермерского) хозяйства при наличии у получателя субсидии документально подтвержденного наступления следующих обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих освоению гранта в установленный срок, которые перечислены в указанных пунктах.

Указание в проекте акта всех обстоятельств непреодолимой силы не представляется возможным, так как такие обстоятельства в силу статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации носят чрезвычайный и непредотвратимый характер.

Учитывая изложенное, в целях недопущения сужения круга таких обстоятельств, *предлагаем в пунктах 19, 32 Порядка исключить перечисление обстоятельств непреодолимой силы.*

3. В подпункте 4) пункта 5 Порядка проведения конкурсного отбора крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления им грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и (или) развития крестьянских (фермерских) хозяйств (приложение № 1 к Порядку) не предусмотрено в соответствии с каким перечнем затрат и имущества, определенными приказом Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, заявитель представляет план расходов для участия в конкурсном отборе.

*Предлагаем Разработчику дополнить проект акта реквизитами указанного приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.*

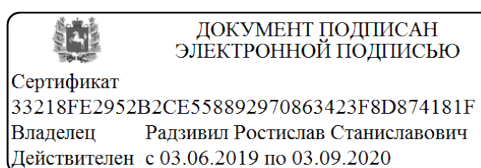
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента

Дарья Викторовна Балаганская  
8 (382-2) 510-940  
balaganskayadv@tomsk.gov.ru



Р.С. Радзивил