

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
транспорта, дорожной деятельности
и связи Томской области

Ю.И.Баеву

06.02.2020 № 26-143
на № 76-1184 от 28.12.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации
Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской
области от 07.07.2014 № 261а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 07.07.2014 № 261а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



10626327

В целях реализации 1 этапа обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось Разработчиком в период с августа по сентябрь 2019 года в рамках обсуждений с представителями авиакомпаний, осуществляющих авиаперевозки пассажиров по внутриобластным маршрутам Томской области (ООО «СиЛА», ООО АВИАКОМПАНИЯ «ТУРУХАН»), по итогам которых были получены предложения:

- изменить сроки утверждения перечня субсидируемых маршрутов;
- расширить перечень случаев изменения субсидируемых маршрутов;
- расширить перечень и изменить показатели результативности на внутриобластных маршрутах.

Все предложения по итогам обсуждений Разработчиком были учтены.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 2 декабря по 27 декабря 2020 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», ООО «Сибирская Легкая Авиация», Закрытое акционерное общество «Ютэйр».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, ООО «Сибирская Легкая Авиация», которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По мнению Разработчика, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в необходимости приведения постановления Администрации Томской области от 07.07.2014 № 261а «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим авиапассажирские перевозки на внутриобластных и региональных маршрутах» (далее – Постановление № 261а) в соответствии с протестом Западно-Сибирской транспортной прокуратуры и Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ,

услуг» (далее – Общие требования), утвержденными одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

В качестве негативных эффектов, возникающих в связи с несовершенным правовым регулированием, Разработчик отметил недостаточный уровень развития транспортной доступности в регионе.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование механизма оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности, в части предоставления субсидий на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим авиапассажирские перевозки на внутриобластных и региональных маршрутах.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в Порядок предоставления субсидии на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим авиапассажирские перевозки на внутриобластных и региональных маршрутах (далее – Порядок), утвержденный Постановлением № 261а. Такой вариант достижения поставленных целей, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку полномочия в сфере воздушного транспорта отнесены к функциям Разработчика. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы 2 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих авиапассажирские перевозки на внутриобластных и региональных маршрутах. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности и население региона, нуждающееся в обеспечении транспортной доступности.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления рассматриваемого вида государственной поддержки перевозчиков, приняты в Ивановской и Костромской областях. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения обозначенных им проблем и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации подпрограммы «Развитие транспортной и коммуникационной инфраструктуры в Томской области» в рамках государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 340а.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта вносятся изменения в Порядок, утвержденный Постановлением № 261а, который определяет цели, условия, порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим авиапассажирские перевозки на внутриобластных и региональных маршрутах (далее - субсидия).

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования,

не потребуется. В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» объем субсидии на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим авиапассажирские перевозки на внутриобластных и региональных маршрутах предусмотрен в 2020 году в размере 78150,0 тыс. руб.

Предлагаемое правовое регулирование повлечет за собой расходы субъектов предпринимательской деятельности на подготовку и предоставление документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки. Однако величину и расчет указанных расходов Разработчик в Сводном отчете не указал.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указан такой индикатор, как количество перевозчиков получивших рассматриваемый вид государственной поддержки.

Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место положительная динамика обеспечения транспортной доступности на территории Томской области и эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В проектируемом пункте 3 Порядка определено, что целью предоставления субсидии является возмещение *авиаперевозчикам* части затрат, *фактически понесенных при осуществлении* авиапассажирских перевозок на внутриобластных и региональных маршрутах, *по специальному тарифу*.

Однако, в государственной программе «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 340а, и в Законе Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» содержится мероприятие, предусматривающее предоставление субсидий на возмещение части затрат *перевозчикам, осуществляющим* авиапассажирские перевозки на внутриобластных и региональных маршрутах.

Полагаем, что Разработчику следует цель предоставления субсидии, определенную в проекте акта, привести в соответствие с наименованием мероприятия в вышеуказанной государственной программе и в Законе об областном бюджете.

2. В проектируемом подпункте 7) пункта 7 Порядка установлено, что одним из требований, которым должен соответствовать получатель субсидии является отсутствие у него просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Томской областью, что соответствует пункту 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Однако в такой редакции подпункт 7) пункта 7 Порядка не учитывает положения абзаца третьего подпункта «е» пункта 4 Общих требований, в отсутствия просроченной задолженности по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом бюджетной системы Российской Федерации.

Предлагаем Разработчику проектируемый подпункт 7) пункта 7 Порядка изложить в следующей редакции: «7) не имеют просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных

в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом, а также просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Томской областью».

3. Проектируемый пункт 13 Порядка, определяющий, что договор между Разработчиком и авиаперевозчиком заключается в течение 15 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии, не согласуется с пунктом 9 Порядка, предусматривающим, что авиаперевозчик предоставляет документы, необходимые для получения субсидии, в срок до 22 декабря года, предшествующего году предоставления субсидии, и пунктом 10 Порядка, устанавливающим, что Разработчик рассматривает представленные документы в течение 5 рабочих дней со дня окончания срока подачи таких документов, в части необходимости соблюдения норм бюджетного законодательства, а именно исполнения бюджета до 31 декабря финансового года.

Предлагаем Разработчику скорректировать сроки в Порядке.

4. Абзац второй проектируемого пункта 13 Порядка не учитывает положения подпункта «д» пункта 4 Общих требований, в части заключения дополнительного соглашения к соглашению, в соответствии с *типовой* формой, установленной финансовым органом субъекта Российской Федерации.

Предлагаем Разработчику доработать указанный пункт Порядка.

5. В проектируемом пункте 19 Порядка определены результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии.

Однако в такой редакции проектируемый пункт 19 Порядка не учитывает положения подпункта «з» пункта 4 Общих требований, относительно соответствия результатов предоставления субсидии результатам федеральных проектов, региональных проектов или государственных (муниципальных) программ.

Следовательно результат предоставления рассматриваемой субсидии должен соответствовать непосредственному результату мероприятия «Субсидии на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим авиапассажирские перевозки на внутриобластных и региональных маршрутах» подпрограммы «Развитие транспортной и коммуникационной инфраструктуры в Томской области» в рамках государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 340а.

Также считаем, что установление конкретных значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, непосредственно в Порядке может крайне негативно отразиться на практике и привести к судебным разбирательствам в случае даже незначительного недостижения получателями субсидии установленных Разработчиком значений.

Предлагаем Разработчику скорректировать результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения таких результатов.

6. В проектируемом пункте 20 Порядка установлено, что получатели субсидии не позднее 15 числа месяца, следующего за *отчетным* представляет Разработчику отчет о достижении результата, указанного в пункте 19 настоящего Порядка, по соответствующим *формам*. Из представленной редакции не представляется возможным определить, какой месяц будет считаться отчетным.

Предлагаем Разработчику скорректировать проектируемый пункт 20 Порядка, в том числе указав, что у отчета о достижении результата предоставления субсидии одна форма, приведенная в приложении к Порядку.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

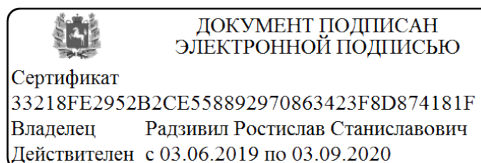
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным.

Проект акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования *при условии учета вышеуказанных замечаний*.

Обращаем внимание, что Разработчику в дальнейшем следует руководствоваться постановлением Администрации Томской области от 23.12.2019 № 485а «Об определении Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий» при принятии нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил