

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

24.07.2020 № 26-1004
на № 55-0905 от 23.07.2020

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Е.А. Булкиной

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат на поддержку научных работников организаций агропромышленного комплекса»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат на поддержку научных работников организаций агропромышленного комплекса» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



11634087

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

При этом согласно пункту 11 Порядка ОРВ позиции заинтересованных лиц могут быть получены посредством проведения совещаний, заседаний общественно-консультативных органов при Губернаторе Томской области, заместителях Губернатора Томской области и других совещательных и консультационных органов с участием представителей предпринимательского сообщества, действующих при органах государственной власти Томской области, посредством проведения опросов представителей групп заинтересованных лиц, а также с использованием иных форм публичного обсуждения.

В целях реализации 1 этапа обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями. Замечаний и предложений не поступало.

Сводка предложений по итогам обсуждения идеи (концепции) Разработчиком не формировалась.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку ОРВ. В период с 15 июня по 14 июля 2020 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на Портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Томская торгово-промышленная палата».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было Разработчиком включено в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную на Портале.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, к главным препятствиям формирования устойчивого развития агропромышленного комплекса Томской области относится отток молодежи из сельских поселений в города, что предопределено бытовой неустроенности сельских территорий, отсутствием обустроенного жилья, инженерных сетей, объектов социального назначения. Отток молодежи также связан с отсутствием рабочих мест в деревнях и селах.

Кроме того, слабо развитая транспортная сеть затрудняет для сельского населения обращения в социальные службы и учреждения, расположенные в городах и районных центрах.

Также в сельских поселениях остается актуальной проблема нехватки квалифицированных кадров, имеющих высокое социальное значение. Кроме того, в связи с реализацией инвестиционных проектов на территории Томской области, потребность в привлечении научных работников возрастает.

Сельскохозяйственному производству необходимы научные работники, которые смогут не просто выполнять определенные функции по заданному алгоритму, но и решать сложные задачи, найдут достойный выход из неординарной производственной ситуации, смогут предвидеть последствия принимаемых решений.

Молодые высококвалифицированные специалисты являются движущей силой развития любой отрасли или сферы производства. Причины отказа молодежи искать себе место занятости в селе вполне очевидны: низкий уровень жизни, небольшие зарплаты, отсутствие благоустроенного жилья. Серьезной проблемой на сегодняшний день является трудоустройство научных работников именно там, где в них имеется острая необходимость, а именно в сельскохозяйственном производстве.

Образ жизни сельской молодежи напрямую зависит от развития рынка в аграрном секторе. Молодые люди отказываются от работы в сельской местности из-за низкого уровня жизни, маленьких зарплат, отсутствия благоустроенного жилья. Аграрному производству, как никогда, нужны квалифицированные, молодые, энергичные кадры.

Привлечение и закрепление научных работников в сельской местности относятся к важнейшим задачам, направленным в первую очередь на поддержание и развитие сельскохозяйственного производства, формирование кадрового потенциала агропромышленного комплекса, необходимого для выполнения задач агропродовольственной политики, развития рынка труда в сельской местности.

Также жилищная проблема на селе была и остаётся одной из наиболее сложных и острых проблем реализации государственной молодёжной политики. Общий спад жилищного строительства в последние годы создал острую жилищную проблему на селе, которая сдерживает развитие и проведение интеграционных процессов в сельском хозяйстве, закрепление кадров молодых специалистов и научных работников.

По мнению Разработчика оказание государственной поддержки позволит повысить заинтересованность сельскохозяйственных товаропроизводителей в закреплении и привлечении научных работников в сфере агропромышленного комплекса, сократить издержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на производство сельскохозяйственной продукции, повысить техническое оснащение получателей субсидии, внедрить инновации в сферу агропромышленного комплекса, а также улучшить жилищные условия граждан, проживающих в сельской местности и не обладающих достаточными собственными средствами.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о наличии проблем в сфере поддержки кадров агропромышленного комплекса, на регулирование которых и направлено предлагаемое правовое регулирование.

В качестве негативных факторов, возникающих в связи с наличием вышеуказанных проблем, Разработчик отметил низкий уровень престижности профессий аграрного профиля, удаленность от областного центра, низкий уровень заработной платы, тяжелый физический труд, социально-бытовые условия работы не способствуют привлечению научных работников в сферу агропромышленного комплекса.

В качестве факторов, поддерживающих существование вышеуказанной проблемы, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование порядка

оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, что приводит к неэффективному использованию бюджетных ассигнований. Увеличение объемов государственной поддержки агропромышленного комплекса также ставит перед руководителями сельскохозяйственных организаций вопрос о комплектовании штата специалистами, владеющими современными технологиями и оборудованием. Так как новейшие технологии и оборудование требуют от уже работающих специалистов более высокого уровня квалификации, новых компетенций.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как установление процедуры предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат на поддержку научных работников организаций агропромышленного комплекса.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым утверждается Порядок предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат на поддержку научных работников организаций агропромышленного комплекса.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области», постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (утверждение порядков предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг) отнесено к полномочиям Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области.

В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться:

- сельскохозяйственные товаропроизводители Томской области, в количестве более 10 участников;
- научные работники, прибывшие к сельскохозяйственным товаропроизводителям с целью трудоустройства, и уже являющиеся работниками сельскохозяйственных организаций не более 4 трех лет, более 2 человек.

Однако считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки на финансовое обеспечение затрат на поддержку кадров агропромышленного комплекса, приняты в Рязанской и Вологодской областях, Красноярском крае. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения возникшей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в целях реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области», в рамках реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Кадровое, консультационное и информационное обеспечение агропромышленного комплекса», входящей в состав государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат на поддержку научных работников организаций агропромышленного комплекса (далее – Порядок предоставления субсидий), в котором предусмотрены следующие основные положения:

- определена цель предоставления государственной поддержки;
- определены категории и критерии получателей субсидии;
- установлены условия предоставления субсидии;
- определен перечень документов, необходимых для принятия решения о предоставлении субсидии;
- установлен порядок предоставления субсидии;
- закреплены основания для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии;
- прописаны требования к отчетности;
- предусмотрены требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение;
- установлен порядок и сроки возврата субсидии;
- утверждена форма заявления о предоставлении субсидии;
- установлены формы документов для получения субсидии;
- установлена форма отчета о достигнутом результате предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии.

Целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат на поддержку научных работников организаций агропромышленного комплекса в рамках реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Кадровое, консультационное и информационное обеспечение агропромышленного комплекса», входящей в состав государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. В целях реализации проекта акта средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на финансовое обеспечение затрат на поддержку научных работников

организаций агропромышленного комплекса, 3 млн. рублей за счет средств областного бюджета.

Положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования выразится в следующем:

- модернизация производственных процессов;
- повышение численности поголовья крупного рогатого скота;
- увеличение производства молока на территории Томской области;
- увеличение рабочих мест в агропромышленном комплексе;
- развитие инфраструктуры в сельской местности;
- повышение качества производимой сельскохозяйственными товаропроизводителями продукции.

Привлечение кадров на село является приоритетным направлением государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса Томской области. Государственная поддержка молодых специалистов, прибывших на работу в сельскую местность, имеет важное значение для государства. Такой подход позволяет не только привлечь молодые кадры на вакантные должности, но и поднять социальный уровень деревенской жизни.

С 2011 года в Томской области реализуется государственная поддержка молодых специалистов, прибывших для работы к сельскохозяйственным товаропроизводителям. С 2015 года размер выплаты молодому специалисту составляет 300 тысяч рублей. Данный вид поддержки показал себя эффективным средством привлечения молодых специалистов в организации агропромышленного комплекса.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области отмечает лишь положительное значение от введения предлагаемого правового регулирования, указывая, что принятие проекта акта приведет к формированию высококвалифицированного кадрового потенциала в агропромышленном секторе экономики, закрепление на селе научных работников и повышение конкурентоспособности отрасли.

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, за исключением времени на подготовку и предоставления документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2019 год составила 35039,50 руб. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 18 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 3754,23 рублей.

Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, будет осуществляться сельскохозяйственными товаропроизводителями в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указан такой индикатор, как количество научных работников, получивших поддержку (2019 – 0, 2020 – 2 чел.). Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место увеличение количества

высококвалифицированных кадров в агропромышленном комплексе Томской области и эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно подпункту 2) пункта 7 Порядка предоставления субсидий для получения субсидии получатель субсидии представляет обязательство заключить между получателем субсидии и научным работником в течение 20 рабочих дней с даты получения субсидии соглашение о предоставлении выплаты научному работнику на приобретение им в собственность жилого помещения на территории муниципального образования Томской области, на которой осуществляет свою деятельность получатель субсидии, или копию указанного соглашения (при наличии).

Из предлагаемой редакции подпункта 2) пункта 7 Порядка предоставления субсидий не ясна форма указанного обязательства.

Предлагаем Разработчику скорректировать положение подпункта 2) пункта 7 Порядка предоставления субсидий.

2. Пунктом 22 Порядка предоставления субсидий предусматривается порядок возврата остатка субсидии, не использованного в отчетном финансовом году, а также продления срока использования остатка субсидии.

Пунктом 33 Порядка предоставления субсидий предусмотрен аналогичный порядок возврата и продления срока использования остатка субсидии, не использованного в отчетном финансовом году.

При этом согласно абзацу четвертому подпункта а) пункта 7 Общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования), акт, регулирующий предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в части, касающейся требований об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение, должен содержать положения о порядке и сроках возврата остатков субсидий в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии.

В целях приведения указанных положений в соответствие с пунктом 7 Общих требованиях, а также исключения дублирования указанных положений предлагаем Разработчику пункт 22 Порядка предоставления субсидий исключить.

3. В силу абзаца второго подпункта а) пункта 7 Общих требований правовой акт, регулирующий предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, должен содержать положения о направлениях расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

Согласно пункту 24 Порядка предоставления субсидий направлением затрат, на финансовое обеспечение которых предоставляется субсидия, является предоставление выплаты.

При этом согласно подпункту 5) пункта 6 Порядка предоставления субсидий

предусмотрено предоставление выплаты научному работнику на приобретение им в собственность жилого помещения на территории муниципального образования Томской области, на которой осуществляет свою деятельность получатель субсидии.

Таким образом, редакция пункта 24 Порядка предоставления субсидий не содержит положений о направлениях расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

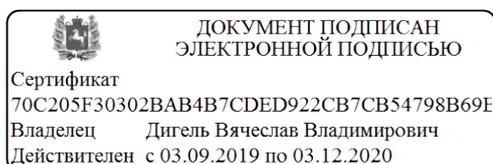
Предлагаем Разработчику скорректировать пункт 24 Порядка предоставления субсидий.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И.о.начальника департамента



В.В. Дигель