

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

14.07.2020 № 26-910

на № _____ от _____

Начальнику Департамента
экономики Администрации
Томской области
Т.А. Чудиновой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Администрации Томской области «О продлении сроков уплаты налогов в
консолидированный бюджет
Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О продлении сроков уплаты налогов в консолидированный бюджет Томской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом экономики Администрации Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



11569860

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

При этом согласно пункту 11 Порядка ОРВ позиции заинтересованных лиц могут быть получены посредством проведения совещаний, заседаний общественно-консультативных органов при Губернаторе Томской области, заместителях Губернатора Томской области и других совещательных и консультационных органов с участием представителей предпринимательского сообщества, действующих при органах государственной власти Томской области, посредством проведения опросов представителей групп заинтересованных лиц, а также с использованием иных форм публичного обсуждения.

В целях реализации 1 этапа обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках заседания Штаба по обеспечению устойчивого социально-экономического развития Томской области в условиях новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV).

Сводка предложений по итогам обсуждения идеи (концепции) Разработчиком не формировалась.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку ОРВ. В период с 17 по 30 июня 2020 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов

на Портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Томская торгово-промышленная палата», УФНС России по Томской области, Региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «МПО работодателей Томской области».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения от УФНС России по Томской области, Союза «Томская торгово-промышленная палата», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были Разработчиком включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную на Портале.

**Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом
акта правовое регулирование**

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, на федеральном уровне приняты меры по поддержке бизнеса, занятого в пострадавших от коронавируса отраслях, включая малое и среднее предпринимательство в виде продления сроков уплаты налогов (авансовых платежей), страховых взносов, приходящихся на 2020 год, однако, не предусмотрены подобные меры для крупных предприятий, которые не относятся к пострадавшим отраслям. В связи с распространением новой коронавирусной инфекции 2019-nCoV, снижением деловой активности системообразующие организации регионального уровня также испытывают потребность в оборотных средствах.

В условиях кризисной ситуации с учетом нехватки оборотных средств организации, в том числе системообразующие, вынуждены сокращать рабочие места или отправлять работников в неоплачиваемый отпуск или переходить на сокращенную рабочую неделю с соответствующим сокращением заработной платы.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о наличии проблемы в сфере уплаты авансового платежа по налогу на имущество организаций, земельному налогу, на регулирование которых и направлено предлагаемое правовое регулирование.

В качестве негативных факторов, возникающих в связи с наличием вышеуказанной проблемы, Разработчик отметил снижение деловой и потребительской активности в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекцией 2019-nCoV.

В качестве факторов, поддерживающих существование вышеуказанной проблемы, Разработчик отметил ухудшения состояния экономики региона в результате распространения новой коронавирусной инфекции 2019-nCoV, падение мировых цен на углеводородное сырье, снижение внутреннего спроса, в том числе из-за снижения покупательской способности населения.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как продление сроков уплаты авансового платежа по налогу на имущество организаций, земельному налогу.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым утверждается Порядок продления сроков уплаты авансового платежа по налогу на имущество организаций, земельному налогу.

По мнению Разработчика продление сроков уплаты авансового платежа по налогу на имущество организаций, земельному налогу позволит снизить налоговую нагрузку на системообразующие организации Томской области, способствует высвобождению дополнительных оборотных средств, направляемых на поддержание уровня занятости и размера средней заработной платы в таких организациях.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии с частью 4 статьи 4 Налогового кодекса Российской Федерации высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе в 2020 году издавать нормативные правовые акты, предусматривающие в период с 1 января до 31 декабря 2020 года (включительно) продление сроков уплаты налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, указанными в подпунктах 1 - 3 и 5 пункта 2 статьи 18 Налогового кодекса Российской Федерации, а также продление установленных законодательством субъектов

Российской Федерации о налогах и сборах и нормативными правовыми актами муниципальных образований о местных налогах и сборах сроков уплаты региональных и местных налогов (авансовых платежей по налогам) и торгового сбора.

В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться:

- системообразующие предприятия, являющиеся плательщиками налога на имущество организаций, в количестве 111 организаций;

- системообразующие предприятия, являющиеся плательщиками земельного налога, в количестве 80 организаций.

Однако считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов, исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие продление сроков уплаты авансового платежа по региональным налогам, приняты в Сахалинской, Калининградской, Рязанской и Свердловской областях, Красноярском крае, Чувашской Республики и в др. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения возникшей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации, предусмотренных частью 4 статьи 4 Налогового кодекса Российской Федерации, по продлению сроков уплаты региональных и местных налогов (авансовых платежей).

Согласно части 4 статьи 4 Налогового кодекса Российской Федерации высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе в 2020 году издавать нормативные правовые акты, предусматривающие в период с 1 января до 31 декабря 2020 года (включительно) продление сроков уплаты налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, указанными в подпунктах 1 - 3 и 5 пункта 2 статьи 18 Налогового кодекса Российской Федерации, а также продление установленных законодательством субъектов Российской Федерации о налогах и сборах и нормативными правовыми актами муниципальных образований о местных налогах и сборах сроков уплаты региональных и местных налогов (авансовых платежей по налогам) и торгового сбора в случае, если указанные сроки не продлены в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи либо если в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи предусмотрены более ранние сроки их уплаты.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено утверждение сроков и Порядка продления сроков

уплаты авансового платежа по налогу на имущество организаций, земельному налогу (далее – Порядок), в котором предусмотрены следующие основные положения:

- критерии отбора организаций, которым предоставляется право на продление сроков уплаты авансового платежа по налогу на имущество организаций, земельному налогу;
- процедура рассмотрения заявления о продлении сроков уплаты авансового платежа по указанным налогам;
- процедура взаимодействия налогового органа и исполнительного органа государственной власти Томской области.

Целью принятия проекта акта является установление порядка и условий продления сроков уплаты региональных и местных налогов (авансовых платежей).

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

По мнению Разработчика при реализации проекта акта средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». В связи с тем, что сроки уплаты авансовых платежей продлены в рамках одного календарного года, то выпадающие доходы консолидированного бюджета не планируются. Вместе с этим, сумма отсрочки для переноса срока уплаты за 2 квартал составит 980,0 млн. рублей (в том числе по налогу на имущество организаций 954,8 млн. рублей, по земельному налогу – 25,2 млн. рублей).

Положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования выразится в следующем:

- снижение налоговой нагрузки на системообразующие организации Томской области;
- высвобождение дополнительных оборотных средств, направляемых на поддержание уровня занятости и размера средней заработной платы в системообразующих организациях Томской области;
- сохранение рабочих мест.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области и Союз «Томская торгово-промышленная палата» отмечают лишь положительное значение от введения предлагаемого правового регулирования, указывая, что принятие проекта акта приведет к экономии оборотных средств, сохранению рабочих мест и уровня заработной платы в системообразующих организациях Томской области.

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, за исключением времени на подготовку и предоставления документов, необходимых для подачи заявления о продлении срока уплаты авансового платежа по налогу на имущество организаций, земельному налогу.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников системообразующих организаций Томской области за 2019 год составила 44000 рублей (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление

документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 2 человеко-часа, затраты заявителя ориентировочно составят 524 рубля.

Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для продления срока уплаты авансового платежа по налогу на имущество организаций, земельному налогу, будет осуществляться системообразующими организациями Томской области в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Пунктом 1 проекта постановления Администрации Томской области «О продлении сроков уплаты налогов в консолидированный бюджет Томской области» продлеваются до 7 декабря 2020 года сроки уплаты авансовых платежей по налогу на имущество организаций за 6 месяцев 2020 года и по земельному налогу за 2 квартал 2020 года.

При этом пунктом 2 Порядка, утвержденного проектом акта, предусмотрены аналогичные сроки уплаты авансовых платежей по налогу на имущество организаций и земельному налогу.

В целях исключения дублирования указанных положений предлагаем Разработчику пункт 2 Порядка исключить.

2. Пунктом 4 Порядка предусмотрено, что перечень системообразующих организаций Томской области и дополнения к нему, утверждаются протоколом Штаба по обеспечению устойчивого социально-экономического развития Томской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), и в течение двух рабочих дней направляются в Управление Федеральной налоговой службы России по Томской области.

В силу пункта 9-1 Положения о Штабе к полномочиям Штаба по обеспечению устойчивого социально-экономического развития Томской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) отнесено только утверждение Перечня системообразующих организаций Томской области.

Таким образом, пунктом 4 Порядка Штаб по обеспечению устойчивого социально-экономического развития Томской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) наделяется новой обязанностью по направлению Перечня системообразующих организаций Томской области в Управление Федеральной налоговой службы России по Томской области.

Указанное полномочие должно быть закреплено за Штабом по обеспечению устойчивого социально-экономического развития Томской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) в Положении о Штабе.

В связи с чем, предлагаем Разработчику скорректировать положение пункта 4 Порядка.

3. Согласно пункту 7 Порядка налоговый орган рассматривает заявление о продлении сроков, проводит анализ финансово-хозяйственной деятельности организации на соответствие критериям, определенным пунктом 3 Порядка, и подтверждает (не подтверждает) право продления срока уплаты авансового платежа по указанным налогам.

При этом в силу части 4 статьи 4 Налогового кодекса Российской Федерации в случае установления дополнительных критериев определения категорий налогоплательщиков при продлении сроков уплаты региональных и местных налогов (авансовых платежей по налогам) уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации формирует соответствующий перечень

налогоплательщиков с указанием их идентификационных номеров, который направляется в налоговый орган по субъекту Российской Федерации в электронной форме.

Таким образом, пункт 7 Порядка противоречит части 4 статьи 4 Налогового кодекса Российской Федерации, закрепляющей обязанность уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации сформировать соответствующий перечень налогоплательщиков с указанием их идентификационных номеров, который им должен быть направлен в налоговый орган.

Предлагаем Разработчику скорректировать положения пункта 7 Порядка.

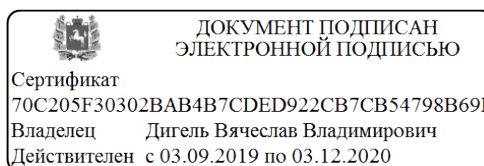
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

И.о.начальника департамента



В.В. Дигель