

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-rads@tomsk.gov.ru

14.08.2020 № 26-1121
на № 55-0952 от 11.08.2020

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Е.А. Булкиной

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.



11746008

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

При этом согласно пункту 11-1 Порядка ОРВ позиции заинтересованных лиц могут быть получены посредством проведения совещаний, заседаний общественно-консультативных органов при Губернаторе Томской области, заместителях Губернатора Томской области и других совещательных и консультационных органов с участием представителей предпринимательского сообщества, действующих при органах государственной власти Томской области, посредством проведения опросов представителей групп заинтересованных лиц, а также с использованием иных форм публичного обсуждения.

В целях реализации 1 этапа обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями. Замечаний и предложений не поступало.

Сводка предложений по итогам обсуждения идеи (концепции) Разработчиком не формировалась.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку ОРВ. В период с 27 июля по 7 августа 2020 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на Портале органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Томская торгово-промышленная палата».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было Разработчиком включено в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную на Портале.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Одним из наиболее важных секторов экономики любой страны является агропромышленный комплекс, благодаря которому производится необходимое для общества продовольствие. Эффективное развитие агропромышленного сектора в значительной мере определяет уровень продовольственной безопасности государства, состояние всего потенциала народного хозяйства, а так же как социальную, так и экономическую обстановку в стране в целом.

Ускоренное развитие отрасли растениеводства является задачей стратегического значения, решение которой позволит увеличить объемы

производства продукции растениеводства и тем самым обеспечить ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия за счет собственного производства.

В качестве проблемы Разработчик выделяет то, что в Томской области низкий уровень самообеспеченности зерновых культур – 66,3 %, овощей открытого грунта – 41,1%, в связи с отсутствием селекционно-семеноводческих хозяйств, а также низкий уровень кондиционности высеваемых семян, как следствие высокие затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей на выращивание сельскохозяйственных культур. Кроме того, существует проблема производства семян льна – долгунца.

По данным Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, по состоянию на 22 июня 2020 года лен-долгунец посеян на площади 51,1 тыс. га, что на 4,5 тыс. га больше, чем в прошлом году. Льняной комплекс страны представлен 149 сельскохозяйственными товаропроизводителями, выращивающими и перерабатывающими лен-долгунец, в том числе 59 льнозаводами с общим объемом производства свыше 50 тыс. тонн в год. При этом загруженность потенциальных мощностей по производству льноволокна составляет менее 40 %, 44 предприятия требуют модернизации. В 2019 году валовой сбор льноволокна составил 38,5 тыс. тонн при потребности страны в 350 тыс. тонн, из которых половина – для текстильной промышленности. Посевные площади льна-долгунца сократились на 40,7%, валовое производство льноволокна в 1,35 раза.

Томская область обладает большим потенциалом для успешной реализации этой важной задачи. Однако, в настоящее время основными производителями льна – долгунца на территории Томской области являются ООО «Томский лен» и филиал ФГБУ «Сибирский научно-исследовательский институт сельского хозяйства и торфа», а так же в 2019 году впервые лен-долгунец был посеян ООО «Агро».

По информации Разработчика по предварительным данным по состоянию на 25 июня 2020 года посевная площадь льна-долгунца составила 1500 га:

- ООО «Томский лен» - 840 га (2019 г. – 1030 га);
- ФГБУ СибНИИСХиТ – 30 га (2019 г. – 31 га);
- ООО «Агро» - 630 га (2019 г. – 345,8 га).

Валовый сбор льноволокна на территории Томской области в 2019 году составил 0,39 тыс. тонн, что на 68,8% выше уровня 2018 года.

По поручению Президента Российской Федерации России необходимо вернуть статус мирового лидера по производству этого волокна, а также обеспечить независимость российской легкой промышленности от импортного хлопкового сырья и создать стабильный рынок сбыта для российских сельхозпроизводителей льна и льнозаводов, путем ежегодного наращивания объемов производства отечественного льна и льноволокна.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование порядка предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования.

В качестве факторов, поддерживающих существование вышеуказанной проблемы, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, что приводит к неэффективному использованию бюджетных ассигнований.

По мнению Разработчика оказание государственной поддержки позволит сократить издержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на производство сельскохозяйственной продукции, удовлетворить внутренний спрос в зерновых, зернобобовых и масличных культурах, овощах открытого грунта, а впоследствии

выйти на самообеспеченность и соответственно прибыльность предприятий, что приведет к увеличению налоговых отчислений в бюджеты всех уровней.

Также, по мнению Разработчика оказание государственной поддержки позволит выполнить поручения Президента России от 20 января 2016 года № Пр-79 по ежегодному наращиванию объемов производства отечественного льноволокна.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, более 40 участников.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования».

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области», постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядок предоставления субсидий и порядок определения объемов и предоставления субсидий» принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (утверждение порядков предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг) отнесено к полномочиям Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области.

В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки на возмещение части затрат на развитие мясного и молочного скотоводства, приняты в Псковской и Липецкой областях, Алтайском крае. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения возникшей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (приложение № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и

регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»), в целях реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области», в рамках реализации мероприятия подпрограммы «Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предлагается субсидию на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования дополнить новыми мероприятиями:

- возмещение части затрат на стимулирование производства зерновых, зернобобовых культур по ставке на 1 тонну прироста произведенных зерновых, зернобобовых культур;
- возмещение части затрат на стимулирование производства масличных культур (за исключением рапса и сои) по ставке на 1 тонну прироста произведенных масличных сельскохозяйственных культур;
- возмещение части затрат на обеспечение прироста производства овощей открытого грунта по ставке на 1 тонну прироста произведенных овощей открытого грунта;
- возмещение части затрат на стимулирование производства льноволокна и пеньковолокна.

Целью предоставления субсидии является стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования в рамках реализации мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

В целях реализации проекта акта средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на обеспечение прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства в рамках стимулирования развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, 7 млн. рублей за счет средств областного и федерального бюджетов.

Положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования выразится в следующем:

- удовлетворение внутренней потребности региона в зерновых и зернобобовых культурах, масличных культурах (за исключением рапса и сои), овощах открытого грунта;
- сохранение и увеличение рабочих мест в агропромышленном комплексе;
- развитие инфраструктуры в сельской местности;
- повышение качества заготавливаемых кормов;

- повышение качества производимой сельскохозяйственными товаропроизводителями продукции;
- обеспечение качественного льняного сырья для производства продукции текстильщиков и швейных предприятий.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области также отмечает лишь положительное значение от введения предлагаемого правового регулирования, указывая, что принятие проекта акта позволит усовершенствовать действующее правовое регулирование в сфере предоставления субсидий производителю сельскохозяйственной продукции. Предоставление финансовой поддержки субъектам предпринимательской деятельности стимулирует рост отдельных видов сельскохозяйственного производства.

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, за исключением времени на подготовку и предоставления документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2019 год составила 35039,50 рублей (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 18 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 3754,23 рублей.

Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, будет осуществляться сельскохозяйственными товаропроизводителями в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

Между тем к проекту акта имеется следующее замечание:

Согласно подпункту 3) пункта 1 проекта акта критериями отбора получателей субсидий являются соответствие получателей субсидий категориям получателей субсидий и условиям предоставления субсидий.

В силу подпункта г) пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования) в общих положениях о предоставлении субсидий указываются категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев, в том числе по итогам конкурса, с указанием в правовом акте порядка проведения отбора.

По содержанию подпункт 3) пункта 1 проекта акта содержит только отсылочную норму к категориям получателей и условиям предоставления субсидии.

При этом проект акта не содержит порядок проведения отбора получателей субсидий.

Полагаем, что содержание подпункт 3) пункта 1 проекта акта не соответствует Общим требованиям.

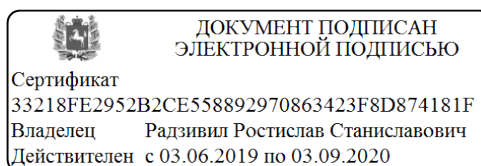
Предлагаем Разработчику уточнить критерии отбора получателей субсидий или исключить их.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил