

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
социальной защиты населения  
Томской области  
М.А. Киняйкиной

21.08.2020 № 26-1143

на № 59-1654 от 17.08.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 410а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 410а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом социальной защиты населения Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



11783882

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 13 по 27 июля 2020 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика мнения и замечания не поступали.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

Статьей 8.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) предусмотрена возможность осуществления государственного контроля с применением риск - ориентированного подхода. Частью 1.2 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ установлено, что перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск - ориентированный подход, устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Распоряжением Администрации Томской области от 27.09.2018 № 651-ра «Об установлении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск - ориентированный подход на территории Томской области» предусмотрен региональный государственный надзор в сфере социального обслуживания, включен в перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Томской области.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в отсутствии в настоящее время критериев риск - ориентированного подхода при осуществлении контроля в сфере социального обслуживания, как на федеральном, так и на региональном уровне, а также в отсутствии четких критериев отнесения юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей к подконтрольным субъектам данного вида контроля.

При характеристики негативных эффектов, возникающих в связи с наличием вышеуказанной проблемы, Разработчик указал на тот факт, что отсутствие дифференциации в периодичности осуществления плановых проверок в отношении подконтрольных субъектов повлечёт увеличение издержек как со стороны органа государственной власти, осуществляющего контроль, так и со стороны хозяйствующих субъектов.

Механизм разработки и согласования ежегодного плана проведения плановых проверок изменений не претерпевает. Вместе с тем, возможен рост административной нагрузки на органы государственной власти и юридических лиц в связи с отсутствием рассматриваемых критериев.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком были выделены такие цели предлагаемого правового регулирования, как установление критериев риск-ориентированного подхода при осуществлении контроля в сфере социального обслуживания, а также снижение административной нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с меньшей категорией риска.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 410а «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания» (далее – Постановление № 410а).

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии с частью 4 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при организации регионального государственного контроля (надзора) определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если такие критерии не установлены федеральным законом или Правительством Российской Федерации. На федеральном уровне такие критерии не установлены. Следовательно, нормотворческие полномочия в части установления вышеуказанных критериев отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы 65 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание на территории Томской области, в соответствии с реестром поставщиков социальных услуг. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Федерального закона № 294-ФЗ и распоряжения Администрации Томской области от 27.09.2018 № 651-ра «Об установлении перечня видов регионального государственного контроля

(надзора), в отношении которых применяется риск - ориентированный подход на территории Томской области».

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Порядок организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утвержденный Постановлением № 410а (далее - Порядок).

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предлагается установить, что региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания за деятельностью юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание на территории Томской области, осуществляется с применением риск - ориентированного подхода.

В целях применения такого подхода деятельность поставщиков социальных услуг подлежит отнесению к определенной категории риска на основании критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся поставщиками социальных услуг в Томской области и предоставляющими гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальными программами предоставления социальных услуг, в стационарной форме социального обслуживания, в полустационарной форме социального обслуживания и в форме социального обслуживания на дому к определенной категории риска, установленной Разработчиком в приложении к Порядку. В частности, проектом акта предусмотрено, что критерии тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения поставщиками социальных услуг обязательных требований применяются путем отнесения объекта регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания к категории риска с учетом следующих значений показателя риска:

- чрезвычайно высокий риск;
- высокий риск;
- значительный риск.

Положительным эффектом от принятия предлагаемого правового регулирования является уменьшение частоты проверок в отношении организаций, имеющих низкую категорию риска и, как следствие, снижение расходов, связанных с необходимостью сопровождения при проведении проверки.

По мнению Разработчика, принятие проекта акта позволит повысить как эффективность контрольно-надзорной деятельности, провести распределение объектов контроля по категориям риска при осуществлении плановых проверок.

Разработчик отмечает, что установление критериев риск - ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания позволит снизить административную нагрузку на организации негосударственной формы собственности в связи с применением периодичности осуществления в отношении них плановых проверок.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не требуется.

Принимая во внимание, что осуществление проверочных мероприятий, будет осуществляться работниками Разработчика в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для органов власти не будут избыточны. При этом объекты контроля возможно будут нести финансовые убытки, но только в случае совершения ими нарушений и привлечения к ответственности.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно пункту 17 Правил отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства № 806) юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, являющиеся заявителями, вправе подать в орган государственного контроля (надзора) заявление об изменении присвоенных ранее их деятельности и (или) используемым ими производственным объектам категории риска или класса опасности по соответствующему виду государственного контроля (надзора).

Проект акта не содержит положений, позволяющих субъектом контроля обратиться за изменением в орган регионального государственного контроля (надзора) об изменении присвоенной ранее категории риска или класса опасности, что противоречит постановлению Правительства РФ от 17.08.2016 № 806.

*Предлагаем Разработчику проект акта дополнить положениями, предусматривающими возможность обращения субъекта контроля за изменением категории риска, а также порядок рассмотрения и принятия решения об изменении категории риска.*

2. В силу пункта 12 Правил отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806, при отнесении объектов государственного контроля (надзора) к категориям чрезвычайно высокого, высокого, значительного риска или 1, 2, 3 классам опасности орган государственного контроля (надзора) размещает соответствующую информацию об этих объектах на своем официальном сайте.

Поскольку проектом акта, в соответствии с установленными критериями предусмотрено отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к высокой категории риска, информация о таких юридических лицах и индивидуальных предпринимателях должна быть размещена на официальном сайте Разработчика.

Однако положения о размещении такой информации на официальном сайте Разработчика в проекте акта отсутствует, что противоречит постановлению Правительства РФ от 17.08.2016 № 806, а также нарушает права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым присвоена категория высокого риска, на информирование о присвоении такой категории риска.

*Предлагаем Разработчику проект акта дополнить положением, предусматривающим размещение информации о присвоении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей категория высокого риска на официальном сайте Разработчика.*

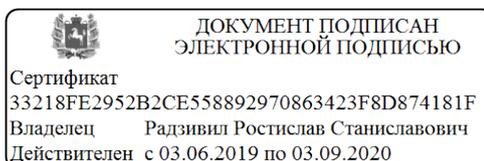
### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов

субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента



Р.С. Радзивил