

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

24.08.2020 № 26-1149

на № 48-0326 от 14.08.2020

Председателю Комитета по охране
объектов культурного наследия
Томской области

Е.В. Перетягиной

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 09.08.2017 № 293а» (повторно)

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 09.08.2017 № 293а» (далее – проект акта), доработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Комитетом по охране объектов культурного наследия Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения: повторно.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Ранее на проект акта Департаментом в адрес Разработчика было направлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 05.08.2020 № 26-1079 с замечаниями, которое также было размещено в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Заключения по ОРВ».

Проектом акта вносятся изменения в постановление Администрации Томской области от 09.08.2017 № 293а «Об утверждении Положения о региональном



11784330

государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия», которым устанавливается порядок осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия *регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.*

При этом в перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск - ориентированный подход на территории Томской области, согласно распоряжению Администрации Томской области от 27.09.2018 № 651-ра «Об установлении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Томской области» включен государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной *объектов культурного наследия.*

Полагаем, что Разработчику следует устранить выявленное противоречие.

При анализе доработанного проекта акта Департаментом установлено, что замечания в части установления периодичности проведения плановых проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной их деятельности категорий риска и установления порядка рассмотрения и принятия решения об изменении категории риска, изложенные в первоначальном заключении об оценке регулирующего воздействия, Разработчиком учтены и соответствующие изменения внесены в доработанный проект акта.

В заключении об оценке регулирующего воздействия от 05.08.2020 № 26-1079 указывалось, что критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к высокой категории риска не учитывают срок давности привлечения к ответственности за совершение указанного правонарушения. Разработчиком представлено описание необходимости отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к вышеуказанной категории риска, которое Департаментом считается обоснованным.

В связи с неясностью отнесения деятельности подконтрольных субъектов к средней категории риска в зависимости от количества вступивших в законную силу постановлений о привлечении субъектов контроля к административной ответственности в течение 24 месяцев, предшествующих месяцу принятия решения об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска, Разработчику предлагалось доработать критерии отнесения к средней категории риска, либо предоставить обоснование необходимости установления указанных критериев.

Полагаем, что представленные Разработчиком обоснования необходимости установления предлагаемых им критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к средней категории риска недостаточно убедительны. В частности, Разработчиком не обосновано количество вступивших в законную силу постановлений о привлечении субъектов контроля к административной ответственности (почему именно 3 постановления), не обоснован предлагаемый срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию (24 месяца). При этом согласно статье 4.6 КоАП РФ срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, составляет 1 год.

В заключении об оценке регулирующего воздействия от 05.08.2020 № 26-1079 указывалось, что из представленной редакции критерия отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к средней категории риска не

представляется возможным определить, когда и каким документом зафиксированы указанные нарушения.

На практике могут возникнуть сложности с пересмотром вменяемых правонарушений, поскольку юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю будет затруднительно определить, какие именно документы о совершении им правонарушений, составленные в отношении его, следует оспаривать (обжаловать).

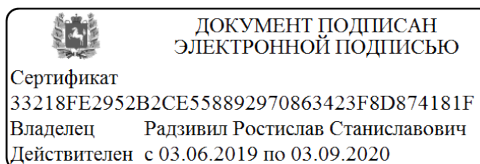
Кроме того, сложности могут возникнуть при изменении ранее присвоенной категории риска подконтрольными субъектами. Согласно пункту 19 Правил отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806, к заявлению об изменении присвоенных ранее деятельности категории риска подконтрольные субъекты должны приложить документы о соответствии деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими производственных объектов критериям отнесения объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска или определенному классу опасности, на присвоение которых претендует заявитель. Из представленной редакции критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к средней, а также к умеренной категориям риска непонятно, какие документы должны быть представлены подконтрольными субъектами для изменения ранее присвоенной ему категории риска.

Относительно замечания о необходимости дополнения проекта акта положением, предусматривающим размещение информации об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к высокой категории риска на официальном сайте Разработчика, Разработчик представил объяснение, которое, по мнению Департамента, недостаточно обоснованно. Размещение вышеуказанной информации осуществляется во исполнение пункта 12 Правил отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ от 17.08.2016 № 806). Однако в целях недопущения нарушения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым присвоена категория высокого риска, на информирование о присвоении данной категории риска в проекте акта следует указать конкретный адрес официального сайта Разработчика, на котором будет размещаться такая информация.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения оценки регулирующего воздействия и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента

Ирина Евгеньевна Войко
8 (382-2) 510-884, voykoie@tomsk.gov.ru



Р.С. Радзивил