

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

28.08.2020 № 26-1171

на № 56-1136 от 19.08.2020

Начальнику Департамента
архитектуры и строительства
Томской области

Д.Ю. Ассонову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.07.2016 № 263а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.07.2016 № 263а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом архитектуры и строительства Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка



11819567

регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 5 по 18 августа 2020 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Департамент промышленности и энергетики Администрации Томской области, Департамент по недропользованию и развитию нефтегазового комплекса Администрации Томской области, ООО «Томскводоканал», ОАО «Томск РТС», ООО «Газпром газораспределение Томск», ООО «Горсети», ЗАО «Карьероуправление».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Департамента промышленности и энергетики Администрации Томской области, ООО «Томскводоканал», ООО «Газпром газораспределение Томск», которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, проект акта разработан в целях совершенствования правового регулирования порядка размещения отдельных видов объектов субъектами предпринимательской деятельности без предоставления им земельных участков, в частности, сокращения сроков прохождения и количества процедур, необходимых для строительства линейных объектов, сокращения сроков подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, иным линейным объектам.

По мнению Разработчика, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в наличии излишних документов, необходимых для выдачи разрешения на использование земель. Это приводит к увеличению сроков прохождения и количества процедур, необходимых для размещения, линейных объектов, сроков подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, газопроводам, иным линейным объектам.

Также необходимость принятия проекта акта обусловлена необходимостью уточнения исполнительного органа государственной власти Томской области, уполномоченного на выдачу разрешения на использование земель, расположенных в границах земель лесного фонда на территории Томской области.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как урегулирование правовых вопросов при выдаче разрешительных документов на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, которое может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, сокращение сроков прохождения и количества процедур, необходимых для строительства линейных объектов, сокращение сроков подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, иным линейным объектам.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым внести изменения в Порядок и условий размещения отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Томской области (далее - Порядок), утвержденный постановлением Администрации томской области от 29.07.2016 № 263а (далее - Постановление № 261а).

Такой вариант достижения поставленных целей, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии с частью 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы органов исполнительной власти Томской области, органов местного самоуправления Томской области, субъектов предпринимательской деятельности и субъектов естественных монополий.

При подготовке проекта акта и сводного отчета Разработчиком не был изучен опыт других субъектов Российской Федерации. Примеров подобного правового регулирования Разработчиком не представлено.

Анализ предлагаемого правового регулирования

В соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с статьей 4.2 Закона Томской области от 09 июля 2015 года № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» исполнительный орган государственной власти Томской области в сфере архитектуры и строительства осуществляет выдачу разрешений на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной собственности Томской области, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Томской области.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта вносятся изменения в Порядок, утвержденный Постановлением

№ 263а. В частности, проектом акта предлагается определить исполнительный орган государственной власти Томской области, уполномоченный на выдачу разрешения на использование земель, расположенных в границах земель лесного фонда на территории Томской области.

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности (статья 8), при этом, осуществление полномочий по предоставлению лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда, в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, передано Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации. На территории Томской области таким уполномоченным органом определен Департамент лесного хозяйства Томской области согласно постановлению Губернатора Томской области от 18.10.2012 № 128 «Об утверждении Положения о Департаменте лесного хозяйства Томской области».

Проектом акта предлагается исключить из перечня документов, необходимых для выдачи разрешения на использование земель, - проект объекта, планируемого к размещению, а также информацию о точках подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, заверенную ресурсоснабжающей организацией, поскольку данная информация является излишней. Так, сведения о планируемом к размещению объекта, указывается заинтересованным лицом в заявлении о выдаче разрешения на использование, а наличие или отсутствие сведений о точках подключения не влияет на возможность выдачи разрешения, так как не является основанием для принятия решения об отказе в выдаче разрешения. Исключение указанных документов позволит сократить издержки, необходимые для их подготовки, а также упростить процедуру предоставления разрешения на использование земель.

Также проектом акта корректируются основания для принятия решения об отказе в выдаче разрешения, в том числе, исключается такое основание для принятия решения об отказе в выдаче разрешения, как то, что планируемое размещение объекта не соответствует требованиям технических регламентов, противопожарным, санитарно-эпидемиологическим, гигиеническим, экологическим и (или) иным установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации правилам, нормативам, в том числе правилам благоустройства и (или) нормативам градостроительного проектирования».

К полномочиям исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления не относится проверка объекта на соответствие требованиям технических регламентов, противопожарным, санитарно-эпидемиологическим, гигиеническим, экологическим и (или) иным установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации правилам, нормативам. Также исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления не обладают соответствующими специалистами, которые имеют специальные познания в указанных областях.

В части необходимости проверки документов, представленных для получения разрешения на соответствие требованиям правилам благоустройства, то указанная проверка выходит за предмет регулирования земельного законодательства и не может служить основанием для отказа в оформлении разрешения.

Указанные изменения позволят сократить сроки прохождения и количество процедур, необходимых для размещения, прежде всего, линейных объектов, сократить сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, газопроводам, иным линейным объектам

Кроме того, проектом акта предлагается установить перечень оснований для прекращения действия разрешения, которые в настоящее время урегулированы лишь частично. Так, одним из оснований для прекращения действия разрешения предлагается предусмотреть случай предоставления земельного участка физическому или юридическому лицу. Полагаем, что данное основание может привести к необоснованным издержкам субъектов, получивших разрешение в соответствии с Постановлением № 263а и разместивших там соответствующие объекты. Предлагаем Разработчику исключить данное основание для прекращения действия разрешения.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

Разработчиком в пункте 7 сводного отчета указано, что риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования отсутствует.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик выделил такой индикатор, как количество разрешений на использование земель и земельных участков. Полагаем необходимым уточнить указанный индикатор, указав количество выданных (или полученных) разрешений на использование земель или земельных участков, а также предлагаем Разработчику оценить предлагаемое им регулирование на основании индикатора о количестве принятых решений об отказе в выдаче разрешений и количестве прекративших действие разрешений, в том числе досрочных.

Считаем, что указанные индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

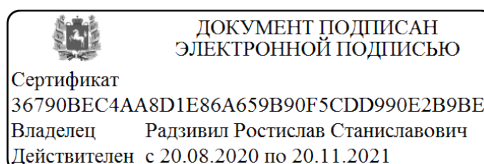
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования только при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил