

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

22.10.2020 № 26-1408

на № 55-1304 от 19.10.2020

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Е.А.Булкиной

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров агропромышленного комплекса»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



12111060

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 22 сентября по 5 октября 2020 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было Разработчиком проанализировано и включено в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на Портале.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, одними из основных препятствий развития сельского хозяйства является недостаточное количество высококвалифицированных кадров в аграрном секторе. За последние годы резко сократилась подготовка специалистов, в том числе для агропромышленного комплекса, в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования. Сегодня в сельском хозяйстве трудятся в основном полупрофессиональные кадры, получившие умения и навыки на рабочем месте, не имеющие основ научных знаний по профессии.

Кроме того, большинство сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций агропромышленного комплекса, претендующих на получение субсидий на возмещение части затрат на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров агропромышленного комплекса относятся к категории микропредприятий. Численность сотрудников таких предприятий составляет не более 2-3 человек (например, сам глава крестьянского (фермерского) хозяйства, члены крестьянского (фермерского) хозяйства, занятые на производстве). Как правило, в таких предприятиях повышает квалификацию только руководитель (глава крестьянского (фермерского) хозяйства). В связи с тем что у главы крестьянского (фермерского) хозяйства нет трудового договора, приказа о приеме на работу, трудовой книжки, то он не мог возместить свои затраты на прохождение обучения.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о наличии проблем в сфере поддержки кадров агропромышленного комплекса, на регулирование которых и направлено предлагаемое правовое регулирование.

В качестве негативных факторов, возникающих в связи с наличием вышеуказанных проблем, Разработчик отметил недостаточное финансирование развития социальной сферы в сельской местности, а также низкий уровень престижности профессий аграрного профиля, удаленность от областного центра, низкий уровень заработной платы, тяжелый физический труд аграрной профессии.

Факторами, поддерживающими существование вышеуказанной проблемы, по мнению Разработчика, является несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, что приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных ассигнований.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование процедуры предоставления субсидий на возмещение части затрат на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров агропромышленного комплекса.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым утверждается новый порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров агропромышленного комплекса.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядок предоставления субсидий и порядок определения объемов и предоставления субсидий» Разработчик наделен нормотворческими полномочиями на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядок предоставления субсидий и порядок определения объемов и предоставления субсидий. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы более 150 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организаций агропромышленного комплекса, крестьянских (фермерских) хозяйств. Считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления рассматриваемого вида государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, приняты в Ярославской и Свердловской областях. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения обозначенных им проблем и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и ведомственной целевой программы «Кадровое, консультационное и информационное обеспечение агропромышленного комплекса» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», утвержденной одноименным приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 01.04.2020 № 18 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Кадровое, консультационное и информационное обеспечение агропромышленного комплекса» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Проектом акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров агропромышленного комплекса (далее – Порядок).

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предлагается мероприятие по возмещению части затрат на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров агропромышленного комплекса.

В частности, новыми направлениями затрат будут затраты на:

- подготовку кадров агропромышленного комплекса (руководителей, специалистов, рабочих и служащих сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций агропромышленного комплекса) по основным образовательным программам среднего профессионального и высшего образования очной формы обучения по направлениям подготовки и (или) специальностям, соответствующим приоритетным направлениям развития сельскохозяйственного производства и агропромышленного комплекса Томской области, по соответствующему прилагаемому перечню;

- подготовку кадров агропромышленного комплекса (руководителей, специалистов, рабочих и служащих сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций агропромышленного комплекса) по основным образовательным программам среднего профессионального и высшего образования очной формы обучения по направлениям подготовки и (или) специальностям, соответствующим приоритетным направлениям развития сельскохозяйственного производства и агропромышленного комплекса Томской области, по соответствующему прилагаемому перечню, работников, фактически занятых в течение не менее одного последнего года на должностях, соответствующих получаемой специальности и (или) направлению подготовки;

- профессиональное обучение по программам повышения квалификации и переподготовки рабочих и служащих, соответствующим направлениям развития сельскохозяйственного производства и агропромышленного комплекса Томской области, по соответствующему прилагаемому перечню;

- обучение по дополнительным профессиональным образовательным программам (программам повышения квалификации, программам профессиональной переподготовки), соответствующим приоритетным направлениям развития сельскохозяйственного производства и агропромышленного комплекса Томской области, по соответствующему прилагаемому перечню.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области». Так, субсидии на возмещение части затрат на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров агропромышленного

комплекса, в 2020 году получают сельскохозяйственные товаропроизводители, организации агропромышленного производства, крестьянские (фермерские) хозяйства на сумму более 3,9 млн. руб. за счет средств областного бюджета.

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, за исключением времени на подготовку и предоставления документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2019 год составила 35039,50 руб. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 12 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 2502,82 рублей. Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, будет осуществляться сельскохозяйственными товаропроизводителями в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указан такой индикатор, как количество лиц, прошедших подготовку, переподготовку, повышение квалификации (2020 – 170 чел., 2021 – 150 чел.). Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место увеличение количества высококвалифицированных кадров в агропромышленном комплексе Томской области и эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Подпункт 3) пункта 7 Порядка не учитывает положения пункта 5 части 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ относительно положения о предмете обязательной проверки главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного финансового контроля *соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.*

2. В подпункте «б» подпункта 2 пункта 8 Порядка определено, что для получения субсидии получатели субсидии предоставляют заверенные копии, в частности соглашения о создании крестьянского (фермерского) хозяйства. Предлагаем доработать данную норму указанием на то, что предоставлении данного документа требуется только в случае, если на получение субсидии претендует глава крестьянского (фермерского) хозяйства.

3. В пункте 17 Порядка не определено, каким нормативным правовым актом Разработчика будет устанавливаться форма сводной справки-расчета субсидии.

Предлагаем Разработчику доработать указанную норму.

4. Наименование перечней, приведенных в приложение 1 и приложение № 2 к Порядку, следует изложить в полной форме.

5. В приложении № 4 к Порядку приведена форма договора (контракта) о целевой подготовке. Считаем, что пункты 2.1.2, 2.1.5, 2.1.7 такого договора (контракта) содержат избыточные для образовательной организации требования, в частности: требование письменно информировать Разработчика не реже 1 раза в год о выполнении обучающимся требований основной образовательной программы, результатах прохождения промежуточных аттестации в соответствии с учебным планом и выдаче документов об образовании и (или) о квалификации; требование

обеспечить обучающегося общежитием; требованием о направлении для согласования Разработчику образовательных программ, учебных планов.

Образовательная организация не является субъектом правоотношений, возникающих в рамках предоставления рассматриваемого вида государственной поддержки, следовательно, вменение образовательной организации вышеуказанных требований в качестве обязанностей нецелесообразно.

Предлагаем нормы, содержащие вышеуказанные требования, исключить, а корреспондирующее обязательство Работодателя, предусмотренное в пункте 4.1.2 Порядка, скорректировать.

6. В приложениях № 5,6 к Порядку приведена форма справки расчета рассматриваемой субсидии. Полагаем, что на практике у потенциального получателя субсидии могут возникнуть трудности при заполнении столбца 11, предусматривающего необходимость указания суммы субсидии к перечислению.

Предлагаем указанный столбец исключить из форм, приведенных в приложениях №5,6 к Порядку.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

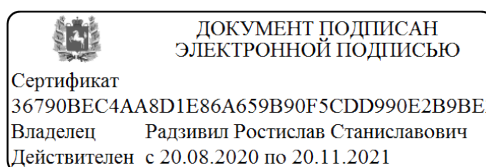
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования *только при условии учета замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.*

Обращаем внимание, что при принятии проекта акта Разработчику следует учитывать положения постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Начальник департамента



Р.С.Радзивил