

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

02.11.2020 № 26-1438

на № 55-1305 от 19.10.2020

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Е.А.Булкиной

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 31.03.2015 № 100а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 31.03.2015 № 100а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка



12155240

регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 5 по 15 октября 2020 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было Разработчиком проанализировано и включено в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на Портале.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, отсутствие возможности у победителей областного конкурса в агропромышленном комплексе Томской области в номинации «За вклад в развитие сельских территорий» направить грант на погашение задолженности по кредитам, направленным в рамках программы «Комплексное развитие сельских территорий» на капитальный ремонт, строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, не позволяет привлечь больше внебюджетных источников для финансирования проектов и, как следствие, привлечь больше средств федерального бюджета в связи с тем, что согласно методике отбора проектов для предоставления средств из федерального бюджета одним из самых весомых критериев является привлечение внебюджетных средств для финансирования проекта.

Кроме того, перечень затрат, на финансовое обеспечение которых предоставляется грант победителям областного конкурса в агропромышленном комплексе Томской области в номинации «Лучшая семейная ферма Томской области», в настоящее время не ограничен затратами, указанными в плане расходов для участия в конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления грантов в форме субсидий на развитие семейной фермы, что снижает эффективность реализации проектов развития семейных ферм.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о наличии проблем в сфере поддержки агропромышленного комплекса Томской области, на регулирование которых и направлено предлагаемое правовое регулирование.

В качестве негативных факторов, возникающих в связи с наличием вышеуказанных проблем, Разработчик отметил уменьшение объема средств

федерального бюджета, привлеченных для финансирования мероприятий государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий», а также снижение эффективности реализации проектов развития семейных ферм.

В соответствии с существующими проблемами Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование процедуры предоставления государственной поддержки победителям областного конкурса в агропромышленном комплексе.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы более 15 крестьянских (фермерских) хозяйств, признанных победителями конкурсного отбора крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления грантов в форме субсидий на развитие семейной фермы, семейной животноводческой фермы согласно постановлению Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а, признанных победителями конкурса в номинации «Лучшая семейная ферма Томской области», юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, вложившими собственные средства в развитие сельских территорий, признанных победителями конкурса в номинации «За вклад в развитие сельских территорий».

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативный правовой акт, регулирующий вопросы предоставления рассматриваемого вида государственной поддержки, принят в Ярославской области. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения обозначенных им проблем и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и ведомственной целевой программы «Кадровое, консультационное и информационное обеспечение агропромышленного комплекса» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», утвержденной приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 01.04.2020 № 18 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Кадровое, консультационное и информационное обеспечение агропромышленного комплекса» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в постановление Администрации Томской области от 31.03.2015 № 100а «О государственной поддержке агропромышленного комплекса Томской области». В частности, предлагается в новой редакции изложить Порядок предоставления из областного

бюджета субсидий победителям областного конкурса в агропромышленном комплексе Томской области (далее – Порядок), определяющий категории лиц, имеющих право на получение грантов в форме победителям областного конкурса в агропромышленном комплексе, цели, условия и порядок предоставления субсидии, а также порядок возврата субсидии в областной бюджет в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении, иные положения в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того, проектом акта предлагается в качестве приложения к Порядку утвердить Порядок проведения областного конкурса в агропромышленном комплексе Томской области (далее – Порядок конкурса), в котором предусмотрены следующие основные положения:

- определены потенциальные субъекты, имеющие право участвовать в областном конкурсе, а также требования, предъявляемые к участникам конкурсного отбора;
- установлены номинации областного конкурса в агропромышленном комплексе Томской области;
- закреплены формы заявки на участие в областном конкурсе в агропромышленном комплексе Томской области для каждой отдельной номинации;
- установлены показатели оценки заявок участников областного конкурса в агропромышленном комплексе Томской области;
- определен размер выплат денежных средств победителям по каждой отдельной номинации.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области». Так, гранты в форме субсидий в 2020 году получают более 15 победителей областного конкурса в агропромышленном комплексе на общую сумму 6 340 197, 23 руб.

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, за исключением времени на подготовку и предоставления документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2019 год составила 35039,50 руб. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 18 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 3754,23 рублей. Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, будет осуществляться сельскохозяйственными товаропроизводителями в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указан такой индикатор, как количество реализуемых проектов развития семейных ферм и планов развития сельских территорий победителями областного конкурса в агропромышленном комплексе

Томской области в номинации «Лучшая семейная ферма Томской области», «За вклад в развитие сельских территорий» (2020 – 1 проект, 2021 – 3 проекта.). Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Порядок не учитывает положения пункта 5 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – Общие требования), утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», относительно объема информации, требуемой при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте.

Предлагаем доработать Порядок в указанной части.

2. Пунктом 18 Порядка предусмотрено, что получатели субсидии представляют Разработчику отчет о достижении результата предоставления гранта в форме субсидии в срок не позднее 15 января года, следующего за годом получения субсидии. При этом в приложении № 5 к Порядку, предусматривающем форму такого отчета определено, что составляется такой отчет по состоянию на 31 декабря соответствующего года (как правило, года получения субсидии). Полагаем, что срок для предоставления рассматриваемого отчета слишком короткий и с учетом установленных трудовым законодательством нерабочих праздничных дней может создать трудности реализации в правоприменительной деятельности. Предлагаем Разработчику увеличить период предоставления отчета.

3. Абзац третий подпункта «а» пункта 10 Порядка конкурса не учитывает пункт 17 статьи 241 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому условием предоставления предусмотренных статьей 78 Бюджетного кодекса РФ субсидий является отсутствие у их получателей просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидий.

Считаем, что Разработчику необходимо привести в соответствие с пунктом 17 статьи 241 Бюджетного кодекса РФ абзац третий подпункта «а» пункта 10 Порядка конкурса.

4. Пункт 13 Порядка конкурса, предусматривающий основания для отказа в участие в конкурсе, необходимо привести в соответствие с подпунктом «и» пункта 4 Общих требований. Кроме того, потребуются изменения в подпункт «в» подпункта 1) пункта 19 Порядка конкурса.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

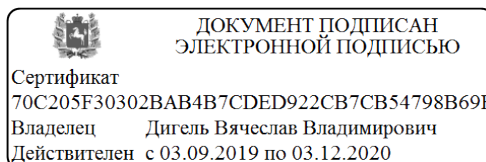
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или

способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования *только при условии учета замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.*

И.о.начальника департамента



В.В.Дигель