

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

И.о. начальника Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Е.А.Булкиной

30.11.2020 № 26-1553
на № 55-1445 от 19.11.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат на выплату доплат молодым специалистам к заработной плате»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат на выплату доплат молодым специалистам к заработной плате» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



12299885

В целях реализации 1 этапа по обсуждению идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования Разработчиком проводились совещания с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями. По итогам данного этапа все замечания и предложения, касающиеся уточнения содержания существующей проблемы, а также определения возможных вариантов ее решения Разработчиком были приняты к сведению.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 21 октября по 18 ноября 2020 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в разделе «Публичные консультации» (далее – Портал).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика мнения и замечания не поступали, сводка предложений по результатам проведения публичных консультаций не формировалась.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, в Томской области с 2011 года реализуется государственная поддержка молодых специалистов, прибывших для работы к сельскохозяйственным товаропроизводителям, в форме социальной выплаты на обустройство и хозяйственное обзаведение. С 2015 года размер выплаты составляет 300 тысяч рублей. Данный вид поддержки показал себя эффективным средством привлечения молодых специалистов в организации агропромышленного комплекса. При этом, прибывшие молодые специалисты закрывали потребность кадров точно. В связи с реализацией инвестиционных проектов на территории Томской области, потребность в привлечении молодых специалистов возросла, теперь на одно предприятие одновременно могут требоваться сразу несколько зоотехников, ветеринарных врачей и механизаторов.

Многие молодые специалисты уезжают в города. Отток молодежи во многом происходит из-за бытовой неустроенности сельских территорий, отсутствия обустроенного жилья, инженерных сетей, объектов социального назначения.

В 2019 году на работу в сферу сельскохозяйственного производства принято 272 специалиста, из них выпускники образовательных организаций 2019 года 27 человек. Возраст специалистов, привлекаемых в сферу агропромышленного комплекса, с каждым годом растет.

По истечению 3 лет у молодого специалиста, проработавшего у сельскохозяйственного товаропроизводителя (работодателя), проявляется интерес

к работе и развитию предприятия. И за указанный период работодатель принимает меры по обеспечению молодого специалиста жильем, предоставлению иных гарантий и льгот.

Причины отказа молодежи искать себе место занятости в сельской местности вполне очевидны: низкий уровень жизни, небольшие зарплаты, отсутствие благоустроенного жилья. Молодые высококвалифицированные специалисты являются движущей силой развития любой отрасли или сферы производства. Серьезной проблемой на сегодняшний день является трудоустройство научных работников именно там, где в них имеется острая необходимость, а именно в сельскохозяйственном производстве.

Реализация инвестиционных проектов в Томской области остро поставила перед руководителями сельскохозяйственных предприятий вопрос о комплектовании штата специалистами, владеющими современными технологиями и оборудованием. Новейшие технологии и оборудование требуют от уже работающих специалистов более высокого уровня квалификации, новых компетенций.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как установление порядка предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области в форме субсидий на финансовое обеспечение затрат на выплату доплат молодым специалистам к заработной плате.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым утверждается новый порядок предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат на выплату доплат молодым специалистам к заработной плате.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядок предоставления субсидий и порядок определения объемов и предоставления субсидий» Разработчик наделен нормотворческими полномочиями на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядок предоставления субсидий и порядок определения объемов и предоставления субсидий. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы более 30 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, организаций агропромышленного комплекса, индивидуальных предпринимателей, а также более 3 молодых специалистов, желающих трудоустроиться к сельскохозяйственным товаропроизводителям или уже являющихся работниками сельскохозяйственных организаций не более 4 трех лет.

Считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления рассматриваемого вида государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, приняты в Рязанской, Вологодской областях и Краснодарском крае. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения обозначенных им проблем и выбрать

предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в целях реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области», в рамках реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Кадровое, консультационное и информационное обеспечение агропромышленного комплекса», входящей в состав государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат на выплату доплат молодым специалистам к заработной плате (далее – Порядок), в котором предусмотрены следующие основные положения:

- определена цель предоставления государственной поддержки;
- определены категории получателей субсидии;
- установлены условия предоставления субсидии;
- определен перечень документов, необходимых для принятия решения о предоставлении субсидии;
- установлен порядок предоставления субсидии;
- закреплены основания для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии;
- прописаны требования к отчетности;
- предусмотрены требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение;
- установлен порядок и сроки возврата субсидии;
- утверждена форма заявления о предоставлении субсидии;
- установлены формы документов для получения субсидии;
- установлена форма отчета о достижении результата предоставления субсидии, показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии.

В целях выполнения поручений Президента Российской Федерации № Пр-995ГС от 01.05.2014 об обобщении и распространении опыта создания современных сельских поселений нового типа с развитой производственной и инженерной инфраструктурой и привлечении молодежи в сельскую местность, в целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, принявших молодых специалистов на работу, привлечения молодежи в сельскую местность, закрепления молодых специалистов в сельскохозяйственных организациях проектом акта предлагается предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на поддержку кадров агропромышленного комплекса при предоставлении сельскохозяйственными товаропроизводителями молодым специалистам выплат на финансовое обеспечение затрат на выплату доплат молодым специалистам к заработной плате.

Предоставление данной субсидии позволит привлечь молодых специалистов в сельскохозяйственные организации, а также повысить личную заинтересованность руководителя сельскохозяйственной организации в привлечении, подборе и удержании молодых специалистов, включая оказание ему комплексной поддержки

(организация быта, доплаты к заработной плате, повышение квалификации). Предоставление данной субсидии также позволит привлечь научных работников в сельскохозяйственные организации.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области». Так, субсидии на финансовое обеспечение затрат на выплату доплат молодым специалистам к заработной плате, в 2020 году получают сельскохозяйственные товаропроизводители для выплаты доплат 3 молодым специалистам на сумму 540 тыс. руб. за счет средств областного бюджета.

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, за исключением времени на подготовку и предоставления документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2019 год составила 35039,50 руб. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 18 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 3754,23 рублей. Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, будет осуществляться сельскохозяйственными товаропроизводителями в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указан такой индикатор, как количество лиц, привлеченных в сферу агропромышленного комплекса (2020 – 3 чел., 2021 – 3 чел., 2022 – 3 чел.). Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место увеличение количества высококвалифицированных кадров в агропромышленном комплексе Томской области и эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В подпункте 7) пункта 6 Порядка критерий о соответствии молодого специалиста положениям статьи 4 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» предлагаем конкретизировать указанием на соответствующую правовую единицу данной нормы.

2. Абзац пятый подпункта 7 пункта 6 Порядка предусматривает наличие у молодого специалиста на дату подачи заявления действующего трудового договора сроком не менее 6 месяцев и не более четырех лет. Полагаем, что данный критерий не может являться критерием соответствия молодого специалиста, так как такой критерий зависит не только от него. Кроме того, данным критерием ограничивается срок действия трудового договора, что не способствует выстраиванию долгосрочных трудовых отношений с молодым специалистом. Предлагаем данный критерий либо доработать, либо исключить.

3. В подпункте 5) пункта 7 Порядка определено, что для получения субсидии получатели субсидии предоставляют отчеты по форме № 6-АПК «Отчет об отраслевых показателях деятельности организаций агропромышленного комплекса», или по форме № 1-КФХ «Информация о производственной деятельности глав крестьянских (фермерских) хозяйств индивидуальных предпринимателей», или по форме № 1-ИП «Информация о производственной деятельности индивидуальных предпринимателей» за год, предшествующий текущему году.

Полагаем, что необходимость предоставления вышеуказанных отчетов не соотносится с целью предоставления субсидий, предусмотренной в пункте 3 рассматриваемого Порядка.

Предлагаем Разработчику исключить положения о необходимости предоставления указанных отчетов.

4. В подпункте 1 пункта 11 предусмотрено такое основание для отказа в предоставлении субсидии как несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, предусмотренным пунктом 7 рассматриваемого Порядка. Однако в пункте 7 требований к документам не установлено, там содержится только перечень таких документов. Считаем, что Разработчику следует скорректировать подпункт 1 пункта 11 Порядка.

5. В пункте 15 Порядка не определено, каким нормативным правовым актом Разработчика будет устанавливаться форма сводной справки-расчета субсидии.

Предлагаем Разработчику доработать указанную норму.

6. Согласно пункту 24 Порядка направлением расходов, на финансовое обеспечение которых предоставляется субсидия, является предоставление доплаты.

При этом согласно пункту 1 Порядка предусмотрена выплата доплат молодым специалистам к заработной плате, а не предоставление такой выплаты.

Таким образом, редакция пункта 24 Порядка не содержит положений о направлениях расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

Предлагаем Разработчику скорректировать пункт 24 Порядка.

7. Наименование перечня, приведенного в приложение 1, следует изложить в полной форме.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

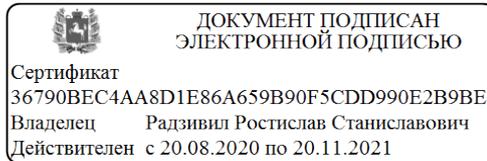
Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения ОРВ в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования *при условии учета замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.*

Обращаем внимание, что при принятии проекта акта Разработчику следует учитывать положения постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также

физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Начальник департамента



Р.С.Радзиви́л